

РЕШЕНИЕ № 023/10/18.1-1986/2020

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

29 апреля 2020 г.
г.Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

при участии представителя Организатора торгов – администрации Ейского городского поселения Ейского района в отсутствие представителя Заявителя – ООО «СВП», рассмотрев жалобу ООО «СВП» на действия администрации Ейского городского поселения Ейского района при организации и проведении конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок №1,8,10 на территории Ейского городского поселения Ейского района (извещение №1/2020 опубликовано на сайте www.adm-yeisk.ru).

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ООО «СВП» на действия администрации Ейского городского поселения Ейского района при организации и проведении конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок №1,8,10 на территории Ейского городского поселения Ейского района (извещение №1/2020 опубликовано на сайте www.adm-yeisk.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы состоялось **29.04.2020 года в 11:30 часов** по адресу: **г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.**

Заявитель считает, что Организатор конкурса неправомерно отклонил заявки ООО «СВП» по Лотам №№1,2,3.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает свои действия законными и полностью соответствующими действующему законодательству.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Открытый конкурс проводился в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 220-ФЗ).

23.01.2020 на официальном сайте <http://adm-yeisk.ru/> в информационно - теле-коммуникационной сети «Интернет» администрация Ейского городского поселения Ейского района (далее - Администрация) разместила извещение о проведении открытого конкурса.

Предмет конкурса: Право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок:

ЛОТ № 1 - маршрут № 1 «570 АРЗ - Развилка» (с выполнением отдельных рейсов в поселок Морской и на новое кладбище);

ЛОТ № 2 - маршрут № 8 «улица Кирпичная - Порт»;

ЛОТ № 3 - маршрут № 10 «поселок Краснофлотский - улица Плеханова» (с выполнением отдельных рейсов в поселок Болыпелугский);

Дата начала подачи заявок: 24 января 2020 года, дата и время окончания подачи заявок: 25 февраля 2020 года 13:00 часов по московскому времени.

Вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе 26 февраля 2020 года в 11 часов 00 минут.

Срок рассмотрения заявок на участие в конкурсе: с 26 февраля 2020 года по 4 марта 2020 года.

Принятие решения комиссии по результатам рассмотрения конвертов с заявками на участие в конкурсе 04 марта 2020 года в 11 часов 00 мин.

Проведение оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе: с 5 марта 2020 года по 11 марта 2020 года.

Определение победителя конкурса 12 марта 2020 года в 11 часов 00 минут.

19 февраля 2020 года на сайте Администрации размещены изменения, внесенные в конкурсную документацию открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок № 1, 8, 10 на территории Ейского городского поселения Ейского района.

16.03.2020 в 11-00 ч. конкурсной комиссией произведено вскрытие конвертов участников Конкурса, 19.03.2020 на сайте в сети Интернет размещен Протокол №1-1/2020 вскрытия конвертов.

27.03.2020 на сайте Администрации размещен протокол №2-1/2020 заседания конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право получения свидетельств на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок № 1,8, и 10 на территории Ейского городского поселения Ейского района для проведения процедуры рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 24.03.2020.

В соответствии с указанным протоколом ООО «СВП» не допускается к участию в конкурсе по Лотам № 1, № 2 и № 3 по следующим основаниям:

Лот № 1 – согласно пп. 1 п. 5.4 Порядка организации и проведения конкурсов на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Ейского городского поселения Ейского района (далее - Порядок), утвержденного постановлением администрации Ейского городского поселения Ейского района от 20.01.2020 № 30 «Об утверждении Порядка организации и проведения конкурсов на право получения свидетельств об осуществлений перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах

Ейского городского поселения Ейского района» конкурсная комиссия не допустила ООО «СВП» к участию в конкурсе в связи с отсутствием в выписке из решения о включении сведений об автобусах в реестр лицензий, отсутствует транспортное средство А213КК 123, так же комиссия отклонила заявку на участие в конкурсе на основании того, что в составе заявки не представлены документы подтверждающие привязку аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС к конкретному транспортному средству.

Лот №2№3 – согласно п.п. 1 п. 5.4 Порядка ООО «СВП» не допущено к участию в конкурсе в связи с отсутствием в составе заявки документов подтверждающих привязку аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС к конкретному транспортному средству.

Согласно части 1 ст. 23 Федерального закона № 220-ФЗ установлены требования к участникам открытого конкурса, где указано, что к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

- 1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;
- 2) принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;
- 3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;
- 4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период;
- 5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);

б) отсутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 настоящего Федерального закона.

Указанный перечень оснований допуска является исчерпывающим и не допускает иных оснований отклонения заявок участников конкурса.

Вместе с тем, согласно п. 5.4 Порядка, претендент на участие в конкурсе не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсе в случаях:

1. непредставления документов и сведений, определенных конкурсной документацией, либо наличия в таких документах недостоверных сведений;
2. несоответствия требованиям, предъявляемым к участнику конкурса, установленным в конкурсной документации в соответствии с настоящим Порядком;
3. несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации.

Таким образом, п.5.4 Порядка противоречит требованиям ст. 23 Федерального закона № 220-ФЗ, в связи с чем, результаты конкурса определены с нарушением федерального законодательства.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СВП» на действия администрации Ейского городского поселения Ейского района при организации и проведении конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок №1,8,10 на территории Ейского городского поселения Ейского района (извещение №1/2020 опубликовано на сайте www.adm-yeisk.ru) обоснованной.

2. Выдать Организатору торгов – администрации Ейского городского поселения Ейского района предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения аукциона.

3. Передать материалы дела должностному лицу для принятия решения о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

ПРЕДПИСАНИЕ №023/10/18.1-1986/2020

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов

29 апреля 2020 года
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

на основании решения от 29.04.2020г. №023/10/18.1-1986/2020, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «СВП» на действия администрации Ейского городского поселения Ейского района при организации и проведении конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок №1,8,10 на территории Ейского городского поселения Ейского района (извещение №1/2020 опубликовано на сайте www.adm-

yeisk.ru), руководствуясь частью 20 статьи 18.1, подпунктом «б» пункта 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов – администрации Ейского городского поселения Ейского района в срок до **27 июля 2020 года** совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка проведения торгов, а именно:

- аннулировать конкурс по извещению №1/2020 от 23.01.2020г.;
- внести изменения в п.5.4 Порядка организации и проведения конкурсов на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Ейского городского поселения Ейского района, утвержденного Постановлением администрации Ейского городского поселения Ейского района от 20.01.2020 № 30 «Об утверждении Порядка организации и проведения конкурсов на право получения свидетельств об осуществлений перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Ейского городского поселения Ейского района» с учетом ст.23 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2. Организатору торгов – администрации Ейского городского поселения Ейского района в срок до **29.07.2020 года** представить в Краснодарское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.