

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области поступили обращения на действия администрации города Пензы и Муниципального казенного учреждения «Центр закупок города Пензы» (далее - МКУ «Центр закупок города Пензы») по вопросу понуждения муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждений города Пензы (далее – МБДОУ города Пензы) к заключению договоров на поставку продуктов питания с единственным поставщиком – Муниципальным автономным учреждением «Детское и лечебное питание» (далее – МАУ «Детское и лечебное питание»).

По результатам рассмотрения обращений установлено следующее.

МАУ «Детское и лечебное питание» направлено в адрес главы администрации города Пензы письмо от 23.12.2022 № 326 с предложением *«рассмотреть возможность поэтапной разработки системы совершенствования питания в дошкольных и школьных учреждениях города Пензы на базе МАУ «Детское и лечебное питание» ... «В качестве пилотного проекта определить МАУ «Детское и лечебное питание» в качестве единственного поставщика продуктов питания для дошкольных учреждений (детские сады), а также взять на обслуживание и организацию детского питания одно из образовательных учреждений города Пензы».*

27.12.2022 Администрацией города Пензы по результатам рассмотрения данного обращения направлено письмо исх. № 3-59 в Управление образования города Пензы с просьбой оказать содействие в заключении договоров МБДОУ города Пензы на поставку продуктов питания с МАУ «Детское и лечебное питание».

В указанном письме предлагается *«на первом этапе внедрения пилотного проекта муниципальным дошкольным образовательным учреждениям города Пензы на основании пунктов п. 4,5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заключить контракты на поставку продуктов питания с МАУ «Детское и лечебное питание» по предложенным им ценам»* (цены прилагаются).

В последующем МБДОУ города Пензы на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) заключены контракты на поставку продуктов питания с единственным поставщиком – МАУ «Детское и лечебное питание»:

- контракт от 30.12.2022 № 1 на сумму 599 000 руб. (МБДОУ детский сад № 4 г. Пензы «Мозаика»);

- контракт от 30.12.2022 № 301222 на сумму 599 000 руб. (МБДОУ детский сад № 5 г. Пензы «Умка»);

- контракт от 30.12.2022 № 1/1/2023 на сумму 599 000 руб. (МБДОУ детский сад № 7 г. Пензы «Ягодка»);
- контракт от 30.12.2022 № 3 на сумму 599 000 руб. (МБДОУ детский сад № 8 г. Пензы «Машенька»);
- контракт от 30.12.2022 № 1 на сумму 599 000 руб. (МБДОУ детский сад № 10 г. Пензы «Калейдоскоп»);
- контракт от 30.12.2022 № 1/2023/17 на сумму 377 260 руб. 95 коп. (МБДОУ детский сад № 17 г. Пензы «Земляничка»);
- контракт от 30.12.2022 № 19 на сумму 599 000 руб. (МБДОУ детский сад № 19 г. Пензы «Катюша»);
- контракт от 30.12.2022 № 12 на сумму 342 526 руб. 81 коп. (МБДОУ детский сад № 21 г. Пензы «Колосок»);
- контракт от 30.12.2022 № 22/1 на сумму 310 343 руб. 83 коп. (МБДОУ детский сад № 22 г. Пензы «Радуга детства»);
- контракт от 30.12.2022 № 23 на сумму 599 000 руб. (МБДОУ детский сад № 23 г. Пензы «Росиночка»);
- контракт от 30.12.2022 № 4 на сумму 599 000 руб. (МБДОУ детский сад № 31 г. Пензы «Волшебная страна»);
- контракт от 30.12.2022 № 1 на сумму 111 444 руб. 46 коп. (МБДОУ детский сад № 39 г. Пензы «Гнёздышко»);
- контракт от 30.12.2022 № 1 на сумму 565 885 руб. 26 коп. и контракт от 23.01.2023 № 2 на сумму 599 000 руб. (МБДОУ детский сад № 52 г. Пензы «Полянка»);
- контракт от 30.12.2022 № 1 на сумму 477 876 руб. 56 коп. (МБДОУ детский сад № 56 г. Пензы «Капитошка»);
- контракт от 30.12.2022 № 1 на сумму 599 000 руб. (МБДОУ детский сад № 57 г. Пензы «Матрёшка»);
- контракт от 30.12.2022 № 1 на сумму 599 000 руб. (МБДОУ детский сад № 59 г. Пензы «Росинка»);
- контракт от 30.12.2022 № 1 на сумму 401 214 руб. 94 коп. (МБДОУ детский сад № 70 г. Пензы «Буратино»);
- контракт от 30.12.2022 № 1 на сумму 599 000 руб. (МБДОУ детский сад № 71 г. Пензы «Северное сияние»);
- контракт от 30.12.2022 № 1 на сумму 599 000 руб. (МБДОУ детский сад № 88 г.

Пензы «Светлячок»);

- контракт от 30.12.2022 № 1/89 на сумму 599 000 руб. (МБДОУ детский сад № 89 г. Пензы «Солнечный лучик»);

- контракт от 30.12.2022 № 96 на сумму 494 206 руб. 34 коп. (МБДОУ детский сад № 96 г. Пензы «Колокольчик»);

- контракт от 30.12.2022 № 99 на сумму 599 000 руб. (МБДОУ детский сад № 99 г. Пензы «Карусель»);

- контракт от 30.12.2022 № 1 на сумму 599 000 руб. (МБДОУ детский сад № 101 г. Пензы «Радужный»);

- контракт от 30.12.2022 № 1 на сумму 450 000 руб. (МБДОУ детский сад № 103 г. Пензы «Ласточка»);

- контракт от 30.12.2022 № 105/5/5 на сумму 599 000 руб. (МБДОУ детский сад № 105 г. Пензы «Детство»);

- контракт от 30.12.2022 № 106/31 на сумму 135 898 руб. 67 коп. (МБДОУ детский сад № 106 г. Пензы «Облачко»);

- контракт от 30.12.2022 № 5 на сумму 599 000 руб. (МБДОУ детский сад № 109 г. Пензы «Планета детства»);

- контракт от 30.12.2022 № 1-п на сумму 586 856 руб. и контракт от 30.12.2022 № 2-п на сумму 53 730 руб. 62 коп. (МБДОУ детский сад № 110 г. Пензы «Страна чудес»);

- контракт от 30.12.2022 № 1/111 на сумму 460 129 руб. 37 коп. (МБДОУ детский сад № 111 г. Пензы «Оленёнок»);

- контракт от 30.12.2022 № 1 на сумму 599 000 руб. (МБДОУ детский сад № 120 г. Пензы «Аистёнок»);

- контракт от 30.12.2022 № 27/122/2022 на сумму 599 000 руб. (МБДОУ детский сад № 122 г. Пензы «Малыш»);

- контракт от 30.12.2022 № 1 на сумму 599 000 руб. (МБДОУ детский сад № 123 г. Пензы «Семицветик»);

- контракт от 30.12.2022 № 124 на сумму 599 000 руб. (МБДОУ детский сад № 124 г. Пензы «Гномик»);

- контракт от 30.12.2022 № 1 на сумму 599 000 руб. (МБДОУ детский сад № 129 г. Пензы «Подсолнушек»);

- контракт от 30.12.2022 № 28122022/130 на сумму 599 000 руб. (МБДОУ детский сад № 130 г. Пензы «Росток»);

- контракт от 30.12.2022 № 35 на сумму 599 000 руб. (МБДОУ детский сад № 137 г. Пензы «Веснушки»);
- контракт от 30.12.2022 № 1 на сумму 599 000 руб. (МБДОУ детский сад № 139 г. Пензы «Березка»);
- контракт от 30.12.2022 № 141/1 на сумму 599 000 руб. (МБДОУ детский сад № 141 г. Пензы «Маленькая страна»);
- контракт от 30.12.2022 № 1 на сумму 599 000 руб. (МБДОУ детский сад № 142 г. Пензы «Мечта»);
- контракт от 30.12.2022 № 51 на сумму 599 000 руб. (МБДОУ детский сад № 143 г. Пензы «Вишенка»);
- контракт от 30.12.2022 № 1 на сумму 304 575 руб. 81 коп. (МБДОУ детский сад № 145 г. Пензы «Радуга»);
- контракт от 30.12.2022 № 1 на сумму 599 000 руб. (МБДОУ детский сад № 147 г. Пензы «Золотая рыбка»);
- контракт от 30.12.2022 № 37 на сумму 596 057 руб. (МБДОУ детский сад № 149 г. Пензы «Город детства»);
- контракт от 30.12.2022 № 1/151 на сумму 599 000 руб. (МБДОУ детский сад № 151 г. Пензы «Золушка»);
- контракт от 30.12.2022 № 1 на сумму 599 000 руб. (МБДОУ детский сад № 152 г. Пензы «Виктория») (далее – контракты).

Согласно представленным в Пензенское УФАС России объяснениям МБДОУ города Пензы, вышеуказанные контракты заключены на основании письма администрации города Пензы.

Осуществление закупок товаров, работ, услуг, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд, в том числе закупка и поставка продуктов питания в дошкольные учреждения города Пензы, регулируется Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с частью 1 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Исчерпывающий перечень случаев осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) содержится в части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В силу пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе допускается осуществление закупки товара, работы или услуги государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением, государственной или муниципальной образовательной организацией, государственной или муниципальной научной организацией, организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую помещаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, под надзор, физкультурно-спортивной организацией на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

Согласно статье 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Рынок поставки продуктов питания на территории г. Пензы является конкурентным, что подтверждается, в том числе, коммерческими предложениями, поступившими в дошкольные образовательные учреждения города Пензы в ходе определения единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2022 году и заключенными договорами (контрактами) на поставку продуктов питания. Согласно договорам (контрактам), заключенным детскими дошкольными учреждениями города Пензы в 2022 году, поставку продуктов в течение данного периода, в том числе, по результатам конкурентных процедур, проведенных в рамках Закона о

контрактной системе, осуществляли различные хозяйствующие субъекты, в том числе ООО Торговый дом «Яблоко», ООО «Изюм», ООО «Альянс», ООО «Гермес», ООО «Руссторг», ООО «Каменский маслозавод», ИП Чебаев В.А., ООО «Вирилис», ИП Янгуразова О.С., ИП Дадасова С.А., ИП Демин К.В., ИП Кугушев И.Н.

Своим письмом администрация города Пензы фактически указывает муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждениям города Пензы на необходимость заключения муниципальных контрактов с определенным хозяйствующим субъектом и по определенным им ценам, то есть без проведения конкурентных процедур.

Рассматриваемые действия администрации города Пензы приводят к ограничению выбора хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги по поставке продуктов питания, а, следовательно, к созданию для МАУ «Детское и лечебное питание» необоснованных преимущественных условий осуществления деятельности на соответствующем товарном рынке по отношению к иным субъектам, оказывающим аналогичный вид услуг, что приводит (может привести) к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается установление для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары.

С учетом вышеизложенного, Пензенское УФАС России приходит к выводу, что в действиях администрации города Пензы по установлению для муниципальных дошкольных образовательных учреждений города Пензы ограничений выбора хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги по поставке продуктов питания, содержатся признаки нарушения пункта 5 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Статьей 23 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что к полномочиям антимонопольного органа относится, в том числе выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки

нарушения антимонопольного законодательства, в случаях, указанных в Законе о защите конкуренции.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в случае выявления признаков нарушения статьи 15 данного закона в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения.

Учитывая вышеизложенное, в связи с наличием в действиях администрации города Пензы нарушения пункта 5 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции Пензенское УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждает администрацию города Пензы о необходимости прекратить нарушение пункта 5 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, для чего **в срок до 24.02.2023:**

1. Отозвать письмо администрации города Пензы от 27.12.2022 исх. № 3-59.

1. Прекратить устанавливать для муниципальных дошкольных образовательных учреждений города Пензы ограничения выбора хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги по поставке продуктов питания.

3. О выполнении предупреждения сообщить в Пензенское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения с приложением надлежащим образом заверенных копий документов, подтверждающих исполнение вышеуказанных действий.