

РЕШЕНИЕ № 109

08 июля 2014 года

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе председательствующего, начальник отдела контроля органов власти, членов Комиссии:

в присутствии представителей:

Амурское территориальное Росрыболовство - по доверенности,

ООО «Транзит» – ... по доверенности,

рассмотрев жалобу ООО «Транзит» на действия конкурсной комиссии Амурского территориального управления Федерального агентства по рыболовству при проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка на территории Ванинского муниципального района, Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб, а также для осуществления прибрежного рыболовства в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб **по лотам № 6,7,9,11** (извещение № 180414/2071244), материалы дела **8-01/195**,

УСТАНОВИЛА:

В Хабаровское УФАС России поступила жалоба ООО «Транзит» на действия конкурсной комиссии Амурского территориального управления Федерального агентства по рыболовству при проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка на территории Ванинского муниципального района, Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб, а также для осуществления прибрежного рыболовства в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб **по лотам № 6,7,9,11**. Из жалобы следует, что при проведении указанного конкурса конкурсная комиссия необоснованно допустила ООО «ДВ Рыбак» к участию в конкурсе, поскольку обществом в составе заявки не представлены документы, подтверждающие среднюю численность работников, работающих у заявителя.

Представитель организатора торгов доводы жалобы отклонил, поскольку

документы о численности работников обществом приложены к заявке, форма справки, выдаваемая налоговой службой, не установлена. В состав комиссии включены представители различных организаций, в связи с чем управление не может нести ответственность за принятые комиссией решения. Просил признать жалобу необоснованной.

Жалоба рассматривается комиссией по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции).

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок обжалования действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги признаны несостоявшимися.

Действия (бездействие) могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

По правилам указанной статьи проверке подлежит соблюдение организатором торгов, электронной площадкой, конкурсной или аукционной комиссией установленной законодательством Российской Федерации процедуры торгов, процедуры заключения договоров по результатам торгов.

18.04.2014 Амурским территориальным управлением Росрыболовства на официальном сайте Российской Федерации размещено извещение о проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства и заключении такого договора на территории Ванинского муниципального района, Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб, а также для осуществления прибрежного рыболовства в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб № 180414/2071244, конкурсная документация. Дата окончания приема заявок 26.05.2014, дата и время вскрытия конвертов 26.05.2014.

В установленный срок на участие в конкурсе по лоту № 6 поступили заявки ИП Корнеева, ООО «ДВ Рыбак», ООО «Транзит» (протокол от 28.05.2014 № 1). Заявки обществ допущены к участию в конкурсе, победителем конкурса признано ООО «Транзит», ООО «ДВ Рыбак» присвоено второе место, ИП Корнееву отказано в участии в конкурсе. По лоту №7 поступили заявки ООО «Арсенал», ИП Корнеева., ООО «ДВ Рыбак», ООО «Транзит», за исключением ООО «Арсенал, ИП Корнеева все общества допущены к участию в конкурсе. Первое место присвоено ООО «Транзит», второе ООО «ДВ Рыбак». По лотам № 9,11 заявки поданы ИП Корнеевым,

ООО «ДВ Рыбак», ООО «Транзит», заявка предпринимателя не допущена к участию в конкурсе, ООО «Транзит» признано победителем, ООО «ДВ Рыбак» присвоено второе место (протокол от 11.06.2014 № 2, протокол от 16.06.2014 № 3).

Порядок организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка устанавливается Правительством Российской Федерации ([часть 4 статьи 33.3](#) Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 № 264 утверждены [Правила](#) организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства.

Согласно подпункту «д» пункта 28 Правил к заявке на участие в конкурсе прилагаются заверенные заявителем документы, подтверждающие среднюю численность работников, работающих у заявителя последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, зарегистрированных в муниципальном образовании соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок (выписки за последние 4 года из справки установленной формы, выдаваемой Федеральной налоговой службой)

Аналогичная норма установлена в подпункте «д» пункта 2.2 конкурсной документации.

Средняя численность работников, работающих у участника конкурса за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, зарегистрированных в муниципальном образовании соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен рыбопромысловый участок или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок, является критерием оценки. Значение этого критерия оценки устанавливается в конкурсной документации в пределах от 15 до 25 процентов (пункт 50 Правил).

В соответствии с пунктом 43 Правил комиссия оценивает заявки на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией. Комиссия проверяет заявителей на соответствие требованиям, установленным [пунктом 12](#) Правил, а также достоверность сведений, указанных в заявке в соответствии с [пунктом 27](#) Правил.

На основании результатов рассмотрения заявок комиссия принимает решение о допуске или об отказе в допуске заявителей к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным [пунктом 15](#) настоящих Правил (пункт 45 Правил).

Основаниями отказа в допуске к участию в конкурсе являются: непредставление заявителем предусмотренных [пунктами 27](#) и [28](#) Правил документов и информации либо наличие в них недостоверных сведений; несоответствие заявителя требованиям, установленным [пунктом 12](#) Правил; несоответствие заявки и прилагаемых к ней документов требованиям, установленным [пунктами 27 - 29](#) Правил (пункт 15 Правил).

По материалам дела комиссией установлено, что в составе заявки ООО «ДВ

Рыбак» по лотам №№ 6,7,9,11 представлены заверенные обществом списки работников за 2010 год (в количестве 59 человек), 2011 год (в количестве 34 человек), 2012 (114 человек), 2013 (448 человек), с указанием места регистрации работников.

Документы, предусмотренные подпунктом «д» пункта 28 Правил (выписки за последние 4 года из справки установленной формы, выдаваемой Федеральной налоговой службой) в составе заявки обществом не представлены, в связи с чем его заявка подлежала отклонению.

Представленные в заявке списки работников, составленные обществом, не могут быть отнесены к таким документам, так как не подтверждают названные обстоятельства, а содержащаяся в них информация не может быть подвергнута оценке без соответствующих документов.

Иными участниками конкурса по лотам № 6,7,9,11 в заявках представлены заверенные выписки из реестра справок формы 2-НДФЛ, с приложением документов, подтверждающих их направление в налоговый орган, в соответствии с приказом Федеральной налоговой службы от 17 ноября 2010 г. № ММВ-7-3/611@.

Довод представителя организатора торгов о том, что Амурское территориальное управление не может нести ответственность за принятое конкурсной комиссией решение, не может быть принят во внимание, поскольку в соответствии с пунктами 3.4 Правил комиссия создается решением территориального управления, в состав которой в обязательном порядке подлежат включению представители данного управления.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Транзит» на действия конкурсной комиссии Амурского территориального управления Федерального агентства по рыболовству при проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка на территории Ванинского муниципального района, Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб, а также для осуществления прибрежного рыболовства в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб **по лотам № 6,7,9,11** (извещение № 180414/2071244), обоснованной.

2. Признать действия конкурсной комиссии Амурского территориального управления Федерального агентства по рыболовству при проведении указанного конкурса нарушающими подпункт «а» пункта 15 [Правил](#) организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 № 264.

3. Выдать конкурсной комиссии Амурского территориального управления Федерального агентства по рыболовству предписание об устранении нарушения порядка организации и проведения конкурса.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 63

08 июля 2014 года

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю, членов Комиссии:, на основании своего решения от 08.07.2014 № 109 по делу № 8-01/195, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Конкурсной комиссии Амурского территориального управления Федерального агентства по рыболовству **в срок до 18.07.2014** совершить действия, направленные на устранение нарушения подпункт «а» пункта 15 [Правил](#) организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении

рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 № 264, допущенного при проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка на территории Ванинского муниципального района, Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб, а также для осуществления прибрежного рыболовства в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб **по лотам №№ 6,7,9,11** (извещение № 180414/2071244), с целью чего:

- отменить протоколы рассмотрения заявок от 11.06.2014 № 2, оценки и сопоставления заявок от 16.06.2014 № 3 по лотам №№ 6,7,9,11,

- повторно провести рассмотрение, оценку и сопоставление заявок на участие в конкурсе по лотам №№ 6,7,9,11 с учетом замечаний, изложенных в решении комиссии Хабаровского УФАС России от 08.07.2014 № 109 по делу № 8-01/195,

- информацию об отмене указанных протоколов, о результатах повторного рассмотрения, оценки и сопоставления заявок разместить на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» www.torgi.gov.ru в установленные Правилами срок.

Об исполнении настоящего предписания сообщить в Хабаровское УФАС России не позднее пяти дней с даты его выполнения (с приложением подтверждающих документов).

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его выдачи.