

РЕШЕНИЕ № 07-15/2018-265

Дата оглашения решения: 16 октября 2018 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 17 октября 2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>,

в присутствии представителей:

Департамента развития информационного общества Ивановской области (далее - Заказчик): <...>,

ООО «Формоза Сервис» (далее – Заявитель, Общество): <...>,

в отсутствие представителей Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области (далее – Уполномоченный орган) (Уполномоченный орган уведомлен о поступлении жалобы, ее содержании, а также о месте и времени ее рассмотрения),

рассмотрев жалобу ООО «Формоза Сервис» на действия Департамента развития информационного общества Ивановской области при проведении открытого конкурса на оказание услуг по модернизации регионального сегмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся (извещение 0133200001718002327), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

10.10.2018 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «Формоза Сервис» на действия Департамента развития информационного общества Ивановской области при проведении открытого конкурса на оказание услуг по модернизации регионального сегмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся (извещение 0133200001718002327).

Согласно первому доводу жалобы, по мнению Заявителя, открытый конкурс 0133200001718002327 и контракт, который может быть заключен по его результатам, являются недействительными в силу нарушения запрета, наложенного определением Арбитражного суда Ивановской области по

делу №А17-5471/2018 от 29.06.2018.

В соответствии со вторым доводом жалобы документация о закупке сформирована с нарушением Закона о контрактной системе.

Кроме того, Общество указывает на нарушение Заказчиком Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Заказчик в своих возражениях на жалобу, а также его представитель на заседании Комиссии Ивановского УФАС России указали, что Департамент развития информационного общества Ивановской области не согласен с доводами жалобы, нарушений при проведении закупки допущено не было.

Рассмотрев представленные Заявителем, Заказчиком, Уполномоченным органом документы, заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

30.08.2018 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0133200001718002327 о проведении открытого конкурса на оказание услуг по модернизации регионального сегмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся, а также соответствующая документация о закупке.

11.09.2018 на официальном сайте были размещены измененные извещение о проведении открытого конкурса и документация о закупке.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, внесенными в них изменениями, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) начальная (максимальная) цена контракта – 9 947 225 руб.;

2) дата и время начала подачи заявок – 30.08.2018 20:00;

3) дата и время окончания подачи заявок – 26.09.2018 11:00;

4) согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе от 26.09.2018 №ПВК1 для закупки №0133200001718002327 по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе было подано две заявки - ООО «ДОМИНАНТА» с предлагаемой ценой: 8 500 000 руб., ООО «ИНФОРМАЦИОННЫЕ БАНКОВСКИЕ ТЕХНОЛОГИИ» с предлагаемой ценой: 9 850 000 руб.;

5) согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 01.10.2018 №ПРО1 для закупки №0133200001718002327 заявки участников закупки: ООО «ДОМИНАНТА», ООО «ИНФОРМАЦИОННЫЕ БАНКОВСКИЕ ТЕХНОЛОГИИ» признаны соответствующими требованиям.

Первый довод жалобы Комиссия Ивановского УФАС России считает необоснованным ввиду следующего.

Согласно ч. 1, 2 ст. 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

На основании ч. 5 ст. 24 Закона о контрактной системе заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями гл. 3 Закона о контрактной системе. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

В рассматриваемом случае Заказчиком в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе был выбран способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - открытый конкурс.

Вопреки доводам Заявителя определением Арбитражного суда Ивановской области №А17-5471/2018 от 29.06.2018 «приостановлено проведение закупки путем запроса предложений по извещению №0133200004818000004 от 27.06.2018 на оказание услуг по модернизации регионального сегмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся с начальной максимальной ценой контракта 9 947 225 рублей, заказчиком которого выступает Департамент развития информационного общества Ивановской области, до вступления в законную силу итогового судебного акта по делу №А17-5417/2018».

Таким образом, к рассматриваемому открытому конкурсу 0133200001718002327 дело №А17-5417/2018 не относится.

При рассмотренных обстоятельствах Комиссия Ивановского УФАС России не усматривает в действиях Департамента развития информационного общества Ивановской области нарушений норм законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Относительно второго довода жалобы Комиссия Ивановского УФАС России сообщает следующее.

В соответствии с ч. 3 ст. 105 Закона о контрактной системе жалоба на положения документации о закупке может быть подана любым участником закупки, общественным объединением, объединением юридических лиц до окончания установленного срока подачи заявок. По истечении указанных в ч. 3 ст. 105 Закона о контрактной системе сроков обжалование соответствующих действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего осуществляется только в судебном порядке.

В соответствии с извещением о проведении открытого конкурса, дата окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе – 26.09.2018. Жалоба подана Заявителем в Ивановское УФАС России – 10.10.2018, то есть после окончания срока подачи заявок на участие в рассматриваемом открытом конкурсе. Таким образом, указанный довод жалобы Общества на положения документации о закупке, в силу ч. 3 ст. 105 Закона о контрактной системе, не подлежит рассмотрению Комиссией Ивановского УФАС России.

В отношении довода Заявителя о нарушении Закона о защите конкуренции Комиссия Ивановского УФАС России отмечает следующее. Рассмотрение заявлений в рамках Закона о защите конкуренции осуществляется по регламентированной процедуре, в порядке, установленном данным законом. Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок не обладает полномочиями по рассмотрению заявлений о нарушении Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Формоза Сервис» на действия Департамента развития информационного общества Ивановской области при проведении открытого конкурса на оказание услуг по модернизации регионального сегмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся (извещение 0133200001718002327) необоснованной.
2. Доводы жалобы ООО «Формоза Сервис» на положения документации о закупке оставить без рассмотрения в соответствии с ч. 3 ст. 105 Закона о контрактной системе.
3. Отменить приостановление определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение 0133200001718002327).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Подписи членов Комиссии