

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ
ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел:(4932) 328-573; факс:326-360; e-mail:to37@fas.gov.ru

Решение по делу №037/10/18.1-194/2020 (02-21/2020-007)

30 апреля 2020 года
город Иваново

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающий перечень процедур в сфере строительства в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия Ивановского УФАС России, Комиссия) в составе: «...»,

рассмотрев жалобу (вх. №1368 от 23.04.2020) «...» (далее – Заявитель) на действия организатора конкурса – Администрации города Иванова в лице управления экономического развития и торговли Администрации города Иванова (далее – Организатор, Администрация города Иванова) при проведении открытого конкурса на право размещения сезонных нестационарных торговых объектов на территории города Иванова (извещение от 27.02.2020 №01/2020, конкурсная документация размещена в сети «Интернет» www.ivgoradm.ru),

в присутствии:

представителя Администрации города Иванова – «...»;

в отсутствие Заявителя, уведомленного надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба (вх. №1368 от 23.04.2020) «...» на действия организатора конкурса – Администрации города Иванова в лице управления экономического развития и торговли Администрации города Иванова при

проведении открытого конкурса на право размещения сезонных нестационарных торговых объектов на территории города Иванова (извещение от 27.02.2020 №01/2020, конкурсная документация размещена в сети «Интернет» www.ivgoradm.ru).

В жалобе указано, что на официальном сайте Администрации города Иванова размещены извещение от 27.02.2020 о проведении открытого конкурса №01/2020 и конкурсная документация об открытом конкурсе на право размещения сезонных нестационарных торговых объектов на территории города Иванова.

В соответствии с извещением и документацией об открытом конкурсе установлены дата и время вскрытия конвертов с заявками: 31.03.2020 в 14-00; дата рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе 03.04.2020 в 10-00; дата проведения открытого конкурса: 03.04.2020 в 11-00.

«...», намереваясь принять участие в конкурсе и сделать наилучшее конкурсное предложение, в установленном документацией порядке подало заявки на участие в конкурсе по лотам №№3, 4, 5, 6.

В установленный документацией срок Организатор провел процедуру вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, о чем был составлен протокол №1 от 31.03.2020. В соответствии с таким протоколом №1 от 31.03.2020 заявки «...» по каждому из лотов соответствовали требованиям конкурсной документации (включали в себя все необходимые документы). Протокол №1 от 31.03.2020 также включал в себя все сведения по каждой из поданных участниками конкурса заявок, необходимые для оценки и сопоставления заявок (цена, наличие электронных весов, предложение участника по благоустройству прилегающей территории), согласно форме №3 конкурсной документации.

В соответствии с извещением и подразделом 1 раздела 2 конкурсной документации поданные заявки должны быть рассмотрены, а итоги конкурса подведены 03.04.2020.

Однако, в нарушение положений конкурсной документации, указанные процедуры проведены Организатором не были, на дату подачи жалобы заявки не рассмотрены, итоги конкурса не подведены.

В соответствии с размещенным на сайте Администрации города Иванова 03.04.2020 уведомлением, со ссылкой на Указ Президента РФ от 02.04.2020 №239 об объявлении с 04 по 30 апреля 2020 года не рабочими днями, Указ Губернатора Ивановской области от 17.03.2020 №23-уг, статью 193 Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), срок рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе перенесен на ближайший рабочий день.

Таким образом, Организатор принял незаконное решение о переносе даты

рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе, а также даты подведения итогов конкурса.

В связи с изложенным Заявитель обратился в Ивановское УФАС России с жалобой на действия организатора конкурса – Администрации города Иванова в лице управления экономического развития и торговли Администрации города Иванова при проведении открытого конкурса на право размещения сезонных нестационарных торговых объектов на территории города Иванова (извещение от 27.02.2020 №01/2020, конкурсная документация размещена в сети «Интернет» www.ivgoradm.ru).

Администрацией города Иванова в адрес Ивановского УФАС представлены возражения на жалобу от 28.04.2020 №01-18-3682, в которых указано, что Организатор действовал в соответствии со сложившейся санитарно-эпидемиологической ситуацией в регионе, согласно Указу Губернатора Ивановской области от 31.03.2020 №40-уг «О внесении изменений в указ Губернатора Ивановской области от 17.03.2020 №23-уг «О введении на территории Ивановской области режима повышенной готовности» которым граждан обязали, в том числе, не собираться компаниями более 2 человек, в связи с чем большинство сотрудников Администрации города Иванова перешли на дистанционный режим работы и на заседание Комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсе, которое было назначено на 03.04.2020, члены Комиссии не явились, техническая возможность дистанционного рассмотрения заявок с использованием видео-конференц-связи отсутствовала.

Также Организатор считает, что ситуация с распространением новой коронавирусной инфекцией носит исключительный, нетипичный характер. Письмом Минфина России №24-06-05/26578, МЧС России №219-АГ-70, ФАС России от 18.03.2020 №ИА/21684/20, ФАС России №МЕ/28039/20 от 03.04.2020 «О позиции Минфина России, МЧС России, ФАС России об осуществлении закупок товара, работы, услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV» сложившаяся ситуация отнесена к обстоятельству непреодолимой силы.

К квалифицирующим признакам понятия непреодолимой силы, содержащимся в статье 401 ГК РФ, относится чрезвычайность обстоятельств, делающих невозможным исполнение обязательства, и невозможность их предотвращения.

Согласно статье 193 ГК РФ, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день. Также в Письме Минфина России от 26.03.2020 №24-06-08/24077 «Об осуществлении закупок в нерабочие дни» даны разъяснения по осуществлению закупок в нерабочие дни, что в том числе применимо к

нерабочим дням дни, определенные Указом Претендента РФ от 25.03.2020 №206.

Таким образом, своим уведомлением Организатор торгов не отказался от своих обязательств по рассмотрению заявок, поступивших на участие в конкурсе и оценке заявок, допущенных к участию в конкурсе, а лишь сообщил, что в назначенную дату осуществление указанных действий невозможно. Процедуры по рассмотрению заявок на участие в конкурсе и оценка поданных заявок не отменены, а перенесены на ближайший рабочий день и будут рассмотрены по предоставленным заявителями документам по критериям, отраженным в протоколе №1 от 31.03.2020.

Согласно части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

По правилам указанной статьи проверке подлежит соблюдение организатором торгов, электронной площадкой, конкурсной или аукционной комиссией установленной законодательством и иными нормативными правовыми актами процедуры организации и проведения торгов, процедуры заключения договоров по результатам торгов.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах.

Информация о поступлении жалобы на действия Организатора торгов размещена на официальном на сайте Ивановского УФАС России: <http://ivanovo.fas.gov.ru/> в разделе «Решения» 27.04.2020.

Исходя из содержания жалобы, ее рассмотрение осуществлено в соответствии с требованиями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с уведомлением, направленным в адрес Заявителя и Организатора, рассмотрение жалобы назначено на 30.04.2020.

Рассмотрев представленные документы, заслушав лиц, участвующих в деле, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

В соответствии с извещением о проведении открытого конкурса №01/2020 на право размещения сезонных нестационарных торговых объектов на территории города Иванова:

Конкурсная документация размещена на официальном сайте Администрации города Иванова в сети «Интернет» www.ivgoradm (далее – официальный сайт), одновременно с извещением о проведении открытого конкурса.

Организатор конкурса - Администрация города Иванова в лице управления экономического развития и торговли Администрации города Иванова.

Адрес организатора – Российская Федерация, 153000, Ивановская обл., Иваново г., Революции пл., д. 6, ком. 522.

Предмет конкурса – право размещения сезонных нестационарных торговых объектов на территории города Иванова.

Способ проведения конкурса – Открытый конкурс.

Условия конкурса, порядок и условия заключения договора с участником конкурса являются условиями публичной оферты, подача заявок на участие является акцептом такой оферты.

Обеспечение заявки: не требуется.

Место вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе: г. Иваново, пл. Революции, д. 6, к. 220.

Дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе (время местное): 31.03.2020 в 14-00.

Место рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе: г. Иваново, пл. Революции, д. 6, к. 220.

Дата рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе (время местное): 03.04.2020 в 10-00.

Место проведения итогов открытого конкурса: г. Иваново, пл. Революции, д. 6, к. 220.

Дата подведения итогов открытого конкурса: 03.04.2020 в 11-00.

Порядок проведения открытого аукциона на право размещения

круглогодичных нестационарных торговых объектов на территории города Иванова, а также Порядок проведения открытого конкурса на право размещения сезонных нестационарных торговых объектов на территории города Иванова, утверждены Постановлением Администрации г. Иванова от 24.12.2019 №2061 "Об утверждении порядка проведения конкурентных процедур на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Иванова" (далее – Постановление Администрации г. Иванова от 24.12.2019 №2061).

Согласно пункту 1.2 Постановления Администрации г. Иванова от 24.12.2019 №2061 для нестационарных торговых объектов, размещаемых на срок не более 6 месяцев (далее - сезонные нестационарные торговые объекты), конкурентные процедуры проходят в форме открытого конкурса.

27.02.2020 года Администрацией города Иваново утверждена конкурсная документация на проведение открытого конкурса на право размещения сезонных нестационарных торговых объектов на территории города Иванова.

Пунктом 9.3 Порядка проведения открытого конкурса на право размещения сезонных нестационарных торговых объектов на территории города Иванова, утвержденном Постановлением Администрации г. Иванова от 24.12.2019 №2061 (далее – Порядок проведения открытого конкурса на право размещения сезонных нестационарных торговых объектов), регламентирован порядок внесения изменений в конкурсную документацию, а именно указывается, что Организатор конкурса по собственной инициативе или в соответствии с запросом заинтересованного лица вправе принять решение о внесении изменений в конкурсную документацию не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе. Изменение предмета конкурса не допускается. В течение одного рабочего дня с даты принятия решения о внесении изменений в конкурсную документацию такие изменения размещаются организатором конкурса в порядке, установленном для размещения извещения о проведении конкурса, и в течение двух рабочих дней направляются заказными письмами всем заявителям, которым была предоставлена конкурсная документация. При этом срок подачи заявок на участие в конкурсе должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения на официальном сайте внесенных изменений в конкурсную документацию до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе он составлял не менее 20 дней.

Аналогичные положения содержатся в пункте 8.3 конкурсной документации.

Также в пункте 13.1 конкурсной документации указано, что Комиссия осуществляет оценку заявок на участие в конкурсе, поданных заявителями, признанными участниками конкурса. Срок оценки таких заявок осуществляется 03.04.2020.

Согласно письменным возражениям, а также данными пояснениями во время заседания Комиссии Ивановского УФАС России Организатор изменения в конкурсную документацию в соответствии с требованиями не вносил, следовательно, рассмотрение заявок на участие в открытом конкурсе, а также подведение итогов должны были состояться 03.04.2020 года.

Указом Президента РФ от 25.03.2020 №206 "Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней" с 30 марта по 3 апреля 2020 г. на территории Российской Федерации установлены нерабочие дни. При этом нерабочие дни, объявленные таковыми Указами Президента Российской Федерации от 25 марта 2020 г. № 206 (далее – Указ №206) и от 2 апреля 2020 г. № 239, относятся к числу мер, установленных в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, направленных на предотвращение распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), и не могут считаться нерабочими днями в смысле, придаваемом этому понятию ГК РФ, под которым понимаются выходные и нерабочие праздничные дни, предусмотренные статьями 111, 112 Трудового кодекса Российской Федерации. Установление нерабочих дней в период с 30 марта по 30 апреля 2020 г. основанием для переноса срока исполнения обязательства, исходя из положений статьи 193 ГК РФ, не является. ("Обзор по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) № 1", утвержденный Президиумом Верховного Суда РФ 21.04.2020).

Вместе с тем, согласно Указу №206 федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления обязаны были определить в зависимости от санитарно-эпидемиологической обстановки на соответствующей территории Российской Федерации численность государственных и муниципальных служащих, обеспечивающих с 30 марта по 3 апреля 2020 г. функционирование этих органов.

Также Комиссией Ивановского УФАС России учтено то обстоятельство, что конкурсной комиссией согласно условиям проведения Конкурса 31.03.2020 года было осуществлено вскрытие конвертов с заявками, о чем свидетельствует Протокол №1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на право размещения сезонных нестационарных торговых объектов на территории города Иванова от 31.03.2020.

Таким образом, Организатор конкурса имел возможность, не нарушая положений конкурсной документации, осуществить рассмотрение заявок на участие в открытом конкурсе, а также подвести итоги открытого конкурса.

В соответствии с пунктами 6.4 и 9.3 Порядка проведения открытого конкурса на право размещения сезонных нестационарных торговых объектов, организатор конкурса вправе отказаться от проведения конкурса или

внести изменения в конкурсную документацию не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе. Согласно конкурсной документации последним днем срока подачи заявок является 30.03.2020. При этом 25.03.2020 Организатору конкурса уже было известно о том, что 30 марта по 3 апреля 2020 г. на территории Российской Федерации установлены нерабочие дни (Указ №206 "Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней" опубликован на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 25.03.2020). Таким образом, если Организатор конкурса полагал, что сложившаяся санитарно-эпидемиологическая ситуация будет являться препятствием в проведении торгов, у Администрации города Иванова также имелась возможность не нарушая положений конкурсной документации отказаться от проведения конкурса или внести соответствующие изменения.

В связи с чем, ссылку Организатора на положения Указа Президента РФ от 25.03.2020 №206 "Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней", Указа Губернатора Ивановской области от 17.03.2020 №23-уг «О введении на территории Ивановской области режима повышенной готовности», на положения статьи 193 и статьи 401 ГК РФ Комиссия Ивановского УФАС считает не состоятельной.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции. Учитывая выявленные нарушения, Комиссия Ивановского УФАС России приходит к выводу о выдаче Администрации города Иванова соответствующего предписания.

Руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу «...» от 23.04.2020 на действия организатора торгов – Администрации города Иванова в лице управления экономического развития и торговли Администрации города Иванова при проведении открытого конкурса на право размещения сезонных нестационарных торговых объектов на территории города Иванова (извещение от 27.02.2020 №01/2020) обоснованной.

2. Выдать организатору торгов - Администрации города Иванова в лице управления экономического развития и торговли Администрации города Иванова в порядке части 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» предписание об устранении допущенных при проведении конкурса нарушений, для чего рассмотреть заявки участников и подвести итоги открытого конкурса на право размещения сезонных нестационарных торговых объектов на территории города Иванова в срок до 15.05.2020.

Члены Комиссии:

«...»

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Ивановской области.