

РЕШЕНИЕ
по делу № РНП-49-27-2016

22.09.2016г. г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с участием ИП Алалыкина М.О. (паспорт <...> без участия представителей МОГБУ «Автобаза Правительства Магаданской области», извещенных надлежащим образом, рассмотрела материалы, поступившие от Магаданского областного государственного бюджетного учреждения «Автобаза Правительства Магаданской области» для решения вопроса о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков об участнике закупки – ИП Алалыкине М.О. при уклонении от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона «Выполнение работ по частичному ремонту кровли нежилого здания (гаража)» (реестровый номер <...>).

Рассмотрение материалов для решения вопроса о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков об участнике закупки – ИП Алалыкине М.О. было назначено на 20 сентября 2017 года. В связи с отсутствием сведений о надлежащем извещении участника закупки, в отношении которого рассматриваются материалы о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков, был объявлен перерыв. Рассмотрение материалов продолжено 22 сентября 2017 года.

Комиссия в результате осуществления проверки факта уклонения от заключения контракта и проведения на основании подпункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) внеплановой проверки

УСТАНОВИЛА:

1. 11.07.2017г. заказчиком – Магаданским областным государственным бюджетным учреждением «Автобаза Правительства Магаданской области» в единой информационной системе было размещено извещение о проведении электронного аукциона «Выполнение работ по частичному ремонту кровли нежилого здания (гаража)» (реестровый номер <...>). Начальная (максимальная) цена контракта 448 275,00 рублей.

Согласно извещению о проведении аукциона, дата и время окончания подачи заявок – 19.07.2017г. 17:45; дата окончания срока рассмотрения первых частей аукционных заявок – 21.07.2017г.; дата проведения аукциона – 24.07.2017г.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0347200010717000017-1 от 20.07.2017г., всего на участие в электронном аукционе было подано 2 аукционных заявки. По результатам рассмотрения первых частей аукционных заявок, аукционной комиссией принято решение о допуске к участию в электронном аукционе и признании участниками электронного аукциона участников закупки с порядковыми номерами 1, 2.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 24.07.2017г. на участие в аукционе подали заявки участники закупки с порядковыми номерами 1, 2. Минимальное предложение о цене контракта, сделанное участником закупки составило 340 000,00 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов № 0347200010717000017-3 от 25.07.2017г. по результатам рассмотрения вторых частей заявок победителем аукциона признан ИП Алалыкин М.О. с ценой контракта 340 000,00 руб.

2. В соответствии с частью 2 статьи 70 Закона о контрактной системе, в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в [части 8 статьи 69](#) настоящего Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

Как следует из представленных материалов, заказчик разместил протокол подведения итогов 25.07.2017г. Проект контракта размещен Заказчиком 27.07.2016г.

Частью 3 статьи 70 определено, что в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной

подписью указанного лица.

Согласно ч.4 ст.70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

Как следует из представленных материалов, 01.08.2017г. победитель электронного аукциона (ИП Алалыкин М.О.) направил оператору протокол разногласий.

В соответствии с ч.5 ст. 70 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона. При этом размещение в единой информационной системе заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона допускается при условии, что победитель такого аукциона разместил в единой информационной системе протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи не позднее чем в течение тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона.

Как следует из представленных материалов, 03.08.2017г. Заказчик размещает в единой информационной системе повторно проект контракта с учетом протокола разногласий.

Согласно ч.6 ст.70 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, или предусмотренный частью 4 настоящей статьи протокол разногласий.

Таким образом, победитель электронного аукциона (ИП Алалыкин М.О.) обязан был в срок не позднее 23.59 час. 08.08.2017г. разместить в единой информационной системе подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

ИП Алалыкин М.О. в указанный срок не разместил в единой информационной системе проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта.

Согласно ч. 13 ст. 70 Закона о контрактной системе, победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Как следует из материалов дела, протокол признания участника электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта составлен 09.08.2017г. и размещен на официальном сайте 10.08.2017г.

3. Включение индивидуального предпринимателя в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности индивидуального предпринимателя в течение двух лет участвовать в государственных

(муниципальных) торгах. Как мера публичной ответственности такое включение индивидуального предпринимателя в реестр недобросовестных поставщиков должно отвечать принципам справедливости, соразмерности, пропорциональности государственного принуждения характеру совершенного правонарушения.

Следовательно, при рассмотрении вопроса о включении лица в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиться только формальной констатацией факта уклонения от заключения контракта без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи. Иное противоречит задачам действия реестра недобросовестных поставщиков. Таким образом, антимонопольный орган при принятии решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не должен ограничиваться формальной позицией, подлежат установлению именно обстоятельства недобросовестного поведения.

В ходе рассмотрения дела по существу ИП Алалыкин М.О. пояснил, что с 05.08.2017г. по 21.08.2017г. находился за границей, в связи с чем по техническим причинам осуществить подписание проекта контракта не представилось возможным.

Исследовав представленные материалы, выслушав мнение ИП Алалыкина М.О., Комиссия пришла к выводу, что со стороны ИП Алалыкина М.О. усматриваются признаки недобросовестного поведения. В указанный срок не был подписан контракт и не был направлен оператору электронной площадки документ, подтверждающий оплату обеспечения исполнения государственного контракта.

В ходе заседания Комиссии установлено, что каких-либо писем, ходатайств с указанием объективных причин о невозможности подписания в установленные законом сроки проекта контракта и предоставления документа, в качестве обеспечения исполнения контракта, со стороны ИП Алалыкина М.О. в адрес МОГБУ «Автобаза Правительства Магаданской области» не поступали. Заказчик 03.08.2017г. разместил в единой информационной системе повторно проект контракта с учетом протокола разногласий. Исходя из пояснений ИП Алалыкина М.О. в части нахождения с 05.08.2017г. по 21.08.2017г. за границей, у ИП Алалыкина М.О. имелась возможность в течение двух дней, с момента размещения Заказчиком проекта контракта с учетом протокола разногласий, предпринять все возможные меры для подписания контракта или направления протокола разногласий. Однако, ИП Алалыкиным М.О. никаких мер предпринято не было. Отсутствие в регионе ИП Алалыкина М.О. не может свидетельствовать об объективности причины неподписания контракта.

В соответствии с ч.2 ст.104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В ходе проведения проверки факта уклонения от заключения контракта Комиссия Магаданского УФАС России пришла к выводу о том, что ИП Алалыкин М.О. уклонился от заключения контракта, в связи с чем, подлежит включению в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного и в соответствии со ст.104 Федерального Закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013г. № 1062, Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные Магаданским областным государственным бюджетным учреждением «Автобаза Правительства Магаданской области» в отношении Индивидуального предпринимателя Алалыкина Михаила Олеговича (685000, г. Магадан, ул. Болдырева, д.6А, кв.5, ИНН 490909341888) включить в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта сроком на два года.

2. Датой включения сведений в отношении ИП Алалыкина М.О. в Реестр недобросовестных поставщиков, считать дату размещения указанных сведений в Единой информационной системе. Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

об исправлении описки в решении по делу № РНП-49-27-2017 от 22.09.2017

28
2017г.

сентября
г.

Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

УСТАНОВИЛА:

22 сентября 2017 года в решении по делу № РНП-49-27-2017 от 22.09.2017, вынесенного по результатам рассмотрения материалов, поступивших от Магаданского областного государственного бюджетного учреждения «Автобаза Правительства Магаданской области», для решения вопроса о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков об участнике закупки – ИП Алалыкине М.О. при уклонении от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона «Выполнение работ по частичному ремонту кровли нежилого здания (гаража)» (реестровый номер <...>), была допущена описка в номере и дате решения.

ОПРЕДЕЛИЛА:

Номер и дату решения читать в новой редакции:

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-49-27-2017

22.09.2017г. г. Магадан