

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО ТД «Драгоценный мир»

на действия организатора торгов –

Администрацию города Керчи Республики Крым

от даты принятия решения 02.05.2017 г.

г. Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее по тексту - Крымское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, рассмотрев жалобу от 21.04.2017г. (вх. № 1216/09) ООО ТД «Драгоценный мир» (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – Администрацию города Керчи Республики Крым, при проведении 07.04.2017 г. конкурса на право заключения договора о благоустройстве пляжа общего пользования в границах муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым по пляжным территориям с уникальными номерами № 1, № 2, № 3, № 4, № 5,

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

04.2017г. в Крымское УФАС России поступила жалоба (вх. № 1216/09) ООО ТД «Драгоценный мир» на действия организатора торгов – Администрацию города Керчи Республики Крым, при проведении 07.04.2017 г. конкурса на право заключения договора о благоустройстве пляжа общего пользования в границах муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым по пляжным территориям с уникальными номерами № 1, № 2, № 3, № 4, № 5.

05.2017 г. по результатам рассмотрения жалобы ООО ТД «Драгоценный мир» представленных пояснений и документов, Комиссией Крымского УФАС России постановлено следующее.

Постановлением № 311/1-п от 01.02.2017 г. Администрации города Керчи Республики Крым утвержден порядок благоустройства пляжей общего пользования в границах муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым.

Изанным постановлением утверждены: Положение о порядке проведения конкурса (далее Положение о порядке проведения конкурса) на право заключения договора о благоустройстве пляжа общего пользования в границах

Муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым, Положение о комиссии по вопросам организации пляжного отдыха в границах муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым, Состав комиссии по вопросам организации пляжного отдыха в границах муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым, Положение о ведении реестра недобросовестных пользователей пляжей в границах муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым, Форма договора, Акт выполненных работ, Критерии оценки заявок.

На основании указанного постановления 17 марта 2017 г. Администрацией города Керчи объявлен конкурс на право заключения договора о благоустройстве пляжа общего пользования в границах муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым по пляжным территориям с уникальными номерами № 1, № 2, № 3, № 4, № 5.

Срок окончания приема заявок для участия в конкурсе: 06 апреля 2017 г., дата и время проведения конкурса 07.04.2017 г. в 14 ч. 00 мин.

От ТД «Драгоценный мир» поданы заявки на участие в конкурсе по пляжным территориям с уникальными номерами № 1, № 2, № 3, № 4, № 5.

В соответствии с протоколом № 3 от 07.04.2017 г. заявки ООО ТД «Драгоценный мир» признаны не подлежащими рассмотрению, в связи с несоответствием требованиям, установленным Постановлением № 311/1-п от 01.02.2017 г. Администрации города Керчи Республики Крым.

В соответствии с п. 3.1. ч. 3 Положения о порядке проведения конкурса на право заключения договора о благоустройстве пляжа общего пользования в границах муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым организатор торгов устанавливает следующие единые требования к участникам конкурса: отсутствие в ЕГРЮЛ и ЕГРИП информации о нахождении хозяйствующего субъекта в стадии ликвидации; отсутствие у хозяйствующего субъекта задолженности по налогам и сборам, прочим обязательным платежам; отсутствие информации о хозяйствующем субъекте в реестре недобросовестных пользователей пляжей.

Список документов, которые необходимо представить для участия в конкурсе опубликован в п. 4.2. Положения о порядке проведения конкурса на право заключения договора о благоустройстве пляжа общего пользования в границах муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым.

В соответствии с п. 4.4. Положения о порядке проведения конкурса от участника Конкурса иные документы и информацию, за исключением предусмотренных Положением о порядке проведения конкурса, запрещается.

Одним из оснований отклонения заявок ООО ТД «Драгоценный мир» явилось отсутствие в заявке справки об отсутствии задолженности по налогам и сборам.

нако, как установлено Комиссией Крымского УФАС России, Положение о порядке проведения конкурса на право заключения договора о благоустройстве пляжа общего пользования в границах муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым не содержит требования о предоставлении претендентами на участие справки об отсутствии задолженности по налогам и сборам. Таким образом, отклонение конкурсной комиссией заявки ООО ТД «Драгоценный мир» по указанному основанию является незаконным и довод заявителя в этой части является обоснованным.

Заявитель указал ООО ТД «Драгоценный мир» в своей жалобе один из участников – ООО «Гортранссервис» незаконно допущен к участию в торгах, поскольку в заявочном листе заявителя не представлена была информация о банковских реквизитах.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 4.2. Положения о порядке проведения конкурса к заявлению об участии в Конкурсе прилагается, в том числе, информация о хозяйствующем субъекте (наименование (полное и сокращенное), адрес (место нахождения), банковские реквизиты, фамилия, имя, отчество, место жительства, наименование должности, место работы, телефон, факс, электронная почта, место рождения, образование, руководитель и т.д.

Таким образом, предоставление информации о банковских реквизитах юридического лица является обязательным требованием конкурсной документации.

Как установлено Крымским УФАС России, в составе заявки ООО «Гортранссервис» информация о банковских реквизитах отсутствует. Однако конкурсной комиссией принято решение о допуске ООО «Гортранссервис» к участию в конкурсе.

В соответствии с п. 5.5. Положения о порядке проведения конкурса на право заключения договора о благоустройстве пляжа общего пользования в границах муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым заявки, не соответствующие хотя бы одному из требований установленных конкурсной документацией, признаются ненадлежащими и не подлежат рассмотрению.

Решения комиссии по принятию решения о допуске ООО «Гортранссервис» к участию в конкурсе являются незаконными и нарушают п. 5.5. Положения о порядке проведения конкурса на право заключения договора о благоустройстве пляжа общего пользования в границах муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым.

Заявитель указал в своей жалобе организатор аукциона незаконно отказал ООО ТД «Драгоценный мир» в присутствии на вскрытии конвертов с заявками других участников. Данный довод в ходе рассмотрения жалобы не нашел своего подтверждения и признан необоснованным. Более того, согласно протоколу № 3 от 07.04.2017 г. на заседании комиссии присутствовал Мязин А.А. директор ООО ТД «Драгоценный мир».

В своей жалобе Заявитель также указал на нарушение сроков публикации

отокола по итогам проведения конкурса.

Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

В соответствии с п. 5.9. Положения о порядке проведения конкурса итоги проведения Конкурса оформляются протоколом, который ведется секретарем комиссии, подписывается всеми присутствующими членами Комиссии, утверждается председателем Комиссии непосредственно после проведения конкурса и не позднее рабочего дня, следующего за датой утверждения этого протокола, размещается на официальном сайте Организатора в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и (или) на официальном сайте организатора в государственной информационной системе Республики Крым на Портале Правительства Республики Крым, в муниципальных печатных изданиях массовой информации.

Протокол № 3 утвержден Председателем комиссии 07.04.2017 г. и должен быть опубликован в установленном порядке 10.04.2017 г. Однако, как установлено единоличным органом данный протокол опубликован 14.04.2017 г., т.е. с нарушением сроков установленных п. 5.9. Положения о порядке проведения конкурса. Таким образом, довод ООО «ТД Драгоценный мир» касающийся нарушения сроков публикации протокола является обоснованным.

Как указано в жалобе ООО «ТД Драгоценный мир» организатором нарушена процедура проведения повторного конкурса, поскольку по результатам первоначального конкурса, проведенного 17.03.2017 г. принято решение о повторном его проведении, в связи с отсутствием допущенных заявок на участие назначены новые даты приема заявок - с 17.03.2017 г. по 06.04.2017 г. По мнению заявителя, организатор торгов не мог объявить новый конкурс, не отменив предыдущий.

В данном случае доводы жалобы признаны также обоснованными поскольку, исходя из положений п. 5.9, 5.10 итоги проведения конкурса оформляются протоколом, и процедура проведения конкурса считается законченной после подписания, утверждения и опубликования протокола.

Протокол № 2 утвержден Председателем комиссии 24 марта 2017 г., данным протоколом утверждено, в том числе, извещение о проведении повторного конкурса на право заключения договора о благоустройстве пляжа общего пользования в границах муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым (приложение № 8). Указанным приложением утверждены новые даты приема заявок - с 17.03.2017 г. по 06.04.2017 г. Таким образом, срок приема заявок начал действовать до того, как был утвержден и опубликован подлежащим образом оформленный протокол о проведении торгов, что фактически сократило срок приема заявок более чем на 5 рабочих дней.

Кроме того, Заявитель указал в своей жалобе, что по результатам рассмотрения заявок 24.03.2017 г. заявки ООО «Гортранссервис» признаны не подлежащими рассмотрению в связи с несоответствием требованиям предъявляемым

курсной документацией. При этом в протоколе № 2 ООО «Гортранссервис» рекомендовано учесть замечания и в установленные сроки проведения конкурса направить пакет документов организатору конкурса. По мнению ООО «ТД Драгоценный мир» в данном случае организатором торгов нарушены положения ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», в связи с предоставлением преимуществ хозяйствующему субъекту.

Комиссией Крымского УФАС России данный довод признан необоснованным, поскольку комиссией даны лишь рекомендации хозяйствующему субъекту учесть замечания и в установленные сроки проведения конкурса направить пакет документов организатору конкурса. Данная рекомендация не является обязательным указанием на участие в конкурсе, не обязательна для выполнения хозяйствующим субъектом и не предоставляет преимуществ при участии в торгах. В дальнейшем, заявки ООО «Гортранссервис» рассмотрены на равных основаниях с иными претендентами на участие в конкурсе.

При изучении представленных документов Комиссией Крымского УФАС России дополнительно установлено следующее.

В соответствии с подпунктом 5 и 6 пункта 4.2. раздела 4 Положения о порядке проведения конкурса к заявлению об участии в Конкурсе прилагается, в том числе схема пляжа, графические изображения планируемого внешнего вида пляжа, а также перечень предполагаемых к выполнению работ и устанавливаемых объектов на пляже с указанием объемов и сроков проведения мероприятий по благоустройству пляжа (с учетом обязательных условий конкурса, установленных подпунктом 3 пункта 2.3. раздела 2 Положения о порядке проведения конкурса, а также документы, позволяющие оценить заявку в соответствии с критериями оценки заявок на участие в Конкурсе.

Заявки ООО ТД «Драгоценный мир» признаны конкурсной комиссией не отвечающими рассмотрению, в том числе, в связи с отсутствием перечня устанавливаемых к выполнению работ и устанавливаемых объектов на пляже с указанием объемов и сроков проведения мероприятий по благоустройству пляжа (с учетом обязательных условий Конкурса, установленных п.п. 3 и п. 2.3. раздела 2), предусмотренного п.п. 5 п. 4.2. раздела 4 Положения о порядке проведения конкурса; в связи с отсутствием документов позволяющих оценить заявку в соответствии с критериями, отсутствие эскизных проектов следующего назначения предложенного для размещения на пляже (п.п.6 п. 4.2. раздела 4 Положения о порядке проведения конкурса): пункт общественного питания, спортивная площадка, детская площадка, беседка, питьевая колонка.

По мнению комиссии Крымского УФАС России установление в п.п. 5 и п.п. 6 п. 4.2. раздела 4 Положения о порядке проведения конкурса требований о предоставлении соответствующих документов и отклонение заявок ООО ТД «Драгоценный мир» по указанным выше основаниям является необоснованным на основании следующего.

заявка формируется претендентам на участие в конкурсе самостоятельно. Обязанность правильно оформить заявку на участие в аукционе, а также предоставить все необходимые документы возложена на заявителя, а, следовательно, последний несет риск последствий неправильного оформления указанных им документов.

Критически конкурсной комиссией на этапе допуска заявителей к участию в конкурсе представленные заявки оценивались на соответствие установленным критериям (Приложение № 7 к Постановлению Администрации города Керчи Республики Крым от 01.02.2017 г. № 311/1-п), что не допустимо, поскольку оценка заявок на полноту и качество представленных документов осуществляется комиссией исключительно после допуска к участию к конкурсу, путем подсчета определенного количества баллов.

Требования, установленные подпунктом 5 и 6 пункта 4.2. раздела 4 Положения о порядке проведения конкурса о предоставлении документов, позволяющих оценить заявку по установленным критериям, являются избыточными и имеют в результате необоснованное отстранение потенциальных участников от участия в конкурсе.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Существенное толкование положений названной нормы права свидетельствует о том, что перечень запрещенных ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции» действий является открытым. Соответственно, антиконкурентными действиями в контексте упомянутой нормы права могут быть признаны любые действия, приводящие к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Действия организатора торгов – Администрации города Керчи, выразившиеся в необоснованном предъявлении требований к конкурсной заявке о предоставлении документов, позволяющих оценить заявку на соответствие установленным критериям нарушают ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции, и могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, на основании необоснованного отклонения участников от возможности участия в торгах конкурентной основе.

На основании изложенного и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1. ч. 1 ст. 23 ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Крымского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать частично обоснованной жалобу ООО ТД «Драгоценный мир»

от 21.04.2017г. (вх. № 1216/09).

2. На основании выявленных Крымским УФАС России нарушений выдать организатору торгов – Администрации города Керчи предписание.
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Крымского УФАС России для решения вопроса о привлечении к административной ответственности виновных лиц.

ление и предписание комиссии антимонопольного органа может быть каловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия цения или выдачи предписания.

Предписание

о совершении действий, направленных на устранение нарушений
порядка проведения торгов

02.05.2017 г.

Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее по тексту - Крымское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров,

на основании решения от 02.05.2017 г. принятого по результатам рассмотрения жалобы от 21.04.2017г. (вх. № 1216/09) ООО ТД «Драгоценный мир», в отношении организатора торгов - Администрацию города Керчи Республики Крым при проведении 07.04.2017 г. конкурса на право заключения договора о благоустройстве пляжа общего пользования в границах муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым по пляжным территориям с кадастровыми номерами № 1, № 2, № 3, № 4, № 5,

ссылаясь на часть 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. **Комиссии по вопросам организации пляжного отдыха в границах муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым в**

срок до 22.05.2017 г.:

отменить протокол № 3 от 07.04.2017 г. заседания комиссии по вопросам организации пляжного отдыха в границах муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым;

вернуть участникам заявки поданные на участие в конкурсе.

2. Организатору торгов - Администрации города Керчи Республики Крым в срок до 22.05.2017 г.:

нести изменения в Постановление Администрации города Керчи Республики Крым от 01.02.2017 г. № 311/1-п, путем

изложения пп. 5 п. 4.2. раздела 4 Положения о порядке проведения конкурса в следующей редакции: «Схема пляжа, графические изображения планируемого пляжа, а также иные документы с учетом установленных критериев»;

исключить пп.6 п. 4.2. раздела 4 Положения о порядке проведения конкурса;

организовать повторное проведение торгов.

2. В срок не позднее трех рабочих дней с момента исполнения пункта 1 данного предписания представить в Крымское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.