

# РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-618/20

26 августа 2020 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от АО «Адмиралтейские верфи» (далее – Заказчик); от ООО «Технодизель» (далее — Заявитель) путём видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 14.08.2020 вх. №30428-ЭП/20) ООО «Технодизель» на действия закупочной комиссии заказчика АО «Адмиралтейские верфи» при проведении запроса предложений на право заключения договора на приобретение кранов консольно-поворотных г/п 1т., 9 штук, с монтажом и ПНР на трубомедницком участке цеха №22 (извещение №32009251580), заслушав пояснения представителей сторон,

## УСТАНОВИЛА:

18 июня 2020 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение №32009251580 о проведении запроса предложений на право заключения договора на приобретение кранов консольно-поворотных г/п 1т., 9 штук, с монтажом и ПНР на трубомедницком участке цеха №22 (далее – Закупка), включая документацию запроса предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Адмиралтейские верфи», версия 16 от 20.12.2019 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	11 512 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	18.06.2020
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	02.07.2020 в 11:00 (МСК)
4	Дата рассмотрения заявок	16 07 2020

7.	(по местному времени заказчика)	19.07.2020
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	190121, г. Санкт-Петербург, наб. р. Фонтанки, д. 203

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре №32009251580 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном начислении ООО «Технодизель» 0 (ноля) баллов по критерию «Опыт поставок оборудования» и присвоении второго итогового рейтинга заявке Заявителя по результатам Закупки согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок №Б/2020-270/4 от 29.07.2020 г.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «Адмиралтейские верфи» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Технодизель» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/25416/20 от 19.08.2020, представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/25416/20 от 19.08.2020, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

**На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.**

**Согласно п.п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.**

**В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.**

Как указано в пп. 3.9.2 п. 3.9 Документации в ходе рассмотрения закупочная комиссия рассматривает заявки и участников закупки, подавших такие заявки, на соответствие требованиям, установленным закупочной документацией.

На основании пп. 3.9.11 п. 3.9 Документации оценка и сопоставление заявок на участие в запросе предложений осуществляется закупочной комиссией в соответствии с критериями, установленными в пункте 4.1.25, согласно порядку оценки, указанному в пункте 4.1.26 Документации.

В п. 4.1.25 Документации указаны критерии оценки заявок участников:

- цена договора: вес критерия - 80%, весовой коэффициент значимости - 0.8, максимально возможный балл по критерию - 100;

- опыт поставок оборудования: вес критерия - 20%, весовой коэффициент значимости - 0.2, максимально возможный балл по критерию - 100.

В п. 4.1.26 Документации указано, что порядок оценки изложен в пункте 4.2 Документации. В соответствии с пп. 4.2.2. п. 4.2 Документации опыт поставок оборудования участником оценивается по следующей формуле:

$BO_i = O_i / O_{max} * 100$ , где:

$BO_i$  – оценка по критерию «опыт поставок оборудования участником», баллы.

$O_i$  – опыт  $i$ -ого участника процедуры закупки, оцениваемый по сумме заключенных и выполненных договоров по поставке (указать наименование группы по коду ОКПД) с 01.01.2017г. по 31.12.2019г., в рублях (предоставляется участником).

$O_{max}$  – максимальный опыт участника процедуры закупки, оцениваемый по сумме заключенных и выполненных договоров по поставке (указать наименование группы по коду ОКПД) с 01.01.2017 г. по 31.12.2019 г. в рублях (предоставляется участником). Сравнительная оценка производится в рублях без НДС.

Оценка по критерию «Опыт поставок оборудования участником» осуществляется следующим образом:

К расчету принимается суммарная стоимость заключенных и выполненных в полном объеме договоров по поставке (указать наименование группы по коду ОКПД), указанная участником в форме 6 (Подраздел 7) «Справка о перечне и объемах выполнения договоров», и подтвержденная следующими документами:

- копии договоров со всеми Приложениями, являющимися неотъемлемой частью договора;
- акты приемки, подтверждающие факт поставок/выполнения работ (товарные накладные/акты выполненных работ) в период с 01.01.2017 по 31.12.2019 года.

В случае отсутствия в заявке участника формы «Справка о перечне и объемах выполнения договоров» с информацией об опыте участника по поставке продукции, либо отсутствия подтверждающих документов, по критерию «Опыт поставок оборудования участником закупки» такой заявке будет присвоено 0 баллов.

В случае, если к принятому к рассмотрению договору не приложены подтверждающие документы о выполнении поставки в полном объеме, такой договор не принимается к расчету.

В случае, если в заявке участника будут приложены подтверждающие документы на часть информации, указанной в форме «Справка о перечне и объемах выполнения договоров», расчет будет производиться исходя из документально подтвержденных данных.

Под «опытом поставок оборудования» понимается опыт поставки (группа по коду ОКПД).

Рейтинг предложения  $i$ -го участника закупки определяется по формуле:

$R_i = B_{ci} * 0.8 + BO_i * 0.2$ , где

$B_{ci}$ ,  $BO_i$  - оценка (балл) соответствующего критерия.

Совокупная значимость всех критериев равна 100 процентам. Максимальная оценка в баллах по каждому из критериев составляет 100 баллов.

В п. 7.7. Документации содержится Справка о перечне и объемах исполнения аналогичных договоров (форма 7), предусмотренная для заполнения участником Закупки.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок №Б/2020-270/4 от 29.07.2020 участнику ООО «Технодизель» (заявка №93554) было начислено 0 баллов по критерию «Опыт поставок оборудования» и присвоен второй итоговый рейтинг.

Представители Заказчика пояснили, что Заявитель для подтверждения опыта поставок оборудования представил для оценки в составе заявки Форму 7, в которой содержалась информация о контрактах и договорах, исполненных в период с декабря 2012 по март 2020 гг., а также не исполненных на момент подачи заявки. Вместе с тем, в соответствии с пп. 4.2.2 п.

4.2 Документации опыт участника процедуры закупки оценивался по сумме заключенных и выполненных договоров по поставке за период с 01.01.2017 г. по 31.12.2019 г.

Так, исходя из отсутствия в заявке сведений и документов, подтверждающих в полном объеме исполнение договоров, период заключения и исполнения которых соответствовал бы пп. 4.2.2 п. 4.2 Документации, заявке ООО «Технодизель» закупочной комиссией было начислено 0 баллов по критерию «Опыт поставок оборудования» и присвоен второй итоговый рейтинг по итогам рассмотрения и оценки заявок.

**Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «Технодизель», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, также установила, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке для оценки по критерию «Опыт поставки оборудования» представил Форму 7, где указал сведения о договорах с приложением подтверждающих их исполнение документов, даты заключения и сроки исполнения которых не соответствовали пп. 4.2.2 п. 4.2 Документации, что являлось основанием для начисления заявке ООО «Технодизель» 0 баллов по критерию «Опыт поставки оборудования» и присвоения второго итогового рейтинга.**

**Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Заказчика о начислении заявке ООО «Технодизель» 0 баллов по критерию «Опыт поставки оборудования» и присвоении второго итогового рейтинга по итогам Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.**

**Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Заказчика при проведении процедуры Закупки в части оценки заявки ООО «Технодизель».**

1.

1.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 14.08.2020 вх. №30428-ЭП/20) ООО «Технодизель» на действия закупочной комиссии заказчика АО «Адмиралтейские верфи» (ИНН: 7839395419; ОГРН: 1089848054339) при проведении запроса предложений на право заключения договора на приобретение кранов консольно-поворотных г/п 1т., 9 штук, с монтажом и ПНР на трубомеднищом участке цеха №22 (извещение №32009251580) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.