РЕШЕНИЕ № 5-2/81-13

г. Вологда

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Комиссия по контролю) в составе:

Мерзлякова Н.В. – председатель комиссии, зам. руководителя Управления;

Тур Л.Н. - член комиссии, государственный инспектор отдела контроля государственных закупок;

Васянович Ю.Р. – член комиссии, специалист - эксперт отдела контроля государственных закупок;

Жирнов А.А. – член комиссии, специалист 1 разряда отдела контроля государственных закупок;

рассмотрев жалобу УФПС Вологодской области – филиал ФГУП «Почта России» на действия государственного заказчика – БУЗ ВО «Вологодский областной наркологический диспансер» в присутствии представителя от заказчика: Новоселова С.А. (по доверенности от 06.05.2013 г.), представителя заявителя: Пушникова А.О. (по доверенности от 28.02.2013 г.),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области поступила жалоба УФПС Вологодской области – филиал ФГУП «Почта России» (далее – Заявитель) на неправомерные действия БУЗ ВО «Вологодский областной наркологический диспансер» (далее – Заказчик), противоречащие Федеральному закону от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) при проведении процедуры запроса котировок на оказание услуг по подписке и поставке периодических печатных изданий (газет и журналов) № 0330200016213000005.

олютивная часть решения вынесена 08.05.2013 года.

В полном объеме решение изготовлено 15.05.2013 года.

По мнению Заявителя, нарушение его прав заключается в том, что заказчик не правомерно ограничил круг участников размещения муниципального заказа при проведении запроса котировок среди субъектов малого предпринимательства, неправильно определив предмет закупки.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, пояснил, что во избежание неисполнения требований ст. 15 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» была проведена процедура запроса котировок на оказание услуг по подписке и поставке периодических изданий

(газет и журналов) для субъектов малого предпринимательства.

Комиссия по контролю, рассмотрев представленные материалы, выслушав объяснения представителей сторон, пришла к следующему выводу.

Извещение о запросе котировок на оказание услуг по подписке и поставке периодических печатных изданий (газет и журналов) опубликовано на официальном сайте 22.04.2014 г.

Начальная (максимальная) цена контракта: 99161,96 руб.

Данная закупка размещается в соответствии со статьей 15 Закона о размещении заказов среди субъектов малого предпринимательства.

Так в соответствии с ч. 1 ст. 15 Закона о размещении заказов, заказчики, за исключением случаев размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд обороны страны и безопасности государства, обязаны осуществлять размещение заказов у субъектов малого предпринимательства в размере не менее чем десять и не более чем двадцать процентов общего годового объема поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, установленным Правительством Российской Федерации, путем проведения торгов, запроса котировок, в которых участниками размещения заказов являются данные субъекты, а в случаях размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд обороны страны и безопасности государства государственные заказчики вправе осуществлять такое размещение заказов.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 01.11.2001 N 759 "Об утверждении Правил распространения периодических печатных изданий по подписке" (далее – Постановление № 759), подписка на периодические печатные издания – это форма распространения периодических печатных изданий, включающая в себя ряд технологических операций, в том числе прием подписки на указанные издания, и, если это предусмотрено в договоре подписки, их доставка.

Услуги по подписке на печатные издания относится к коду 5200180, предусмотренному Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, продукции и услуг, утв. Постановлением Госстандарта РФ от 06.08.1993 N 17 (далее – ОКДП). Данный код отсутствует в Постановлении Правительства РФ от 04.11.2006 N 642 "О перечне товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, размещение заказов на которые осуществляется у субъектов малого предпринимательства" (далее – Постановление № 642).

Заказчик утверждает, что предмет закупки относится к кодам ОКДП:

1.	2212000 Газеты, журналы и периодические публикации

Данное утверждение не соответствует действительности, т.к. предметом закупки является не поставка товара, а оказание услуг.

Вместе с этим, Комиссией по контролю в сфере размещения заказов было установлено, что в документах, которые размещены на официальном сайте www.zakupki.gov.ru имеются расхождения.

Так в извещении о проведении запроса котировок наименование запроса котировок изложено в следующем виде: «Подписка и поставка периодических изданий для БУЗ ВО «Вологодский областной наркологический диспансер №1» для субъектов малого предпринимательства».

В техническом задании данной процедуры, заявка будет подаваться на «подписку и доставку периодических изданий для БУЗ ВО «Вологодский областной наркологический диспансер № 1» на второе полугодие 2013 года.

В этом же техническом задании указан предмет договора: «Подписка периодических изданий (газет, журналов) для БУЗ ВО «Вологодский областной наркологический диспансер №1» на второе полугодие 2013 года.

Таким образом, имеются расхождения в предмете запроса котировок для субъектов малого предпринимательства, проводимого БУЗ ВО «Вологодский областной наркологический диспансер № 1».

Вместе с этим, осуществление закупки данных услуг (подписка и поставка, либо подписка и доставка) только у субъектов малого предпринимательства является неправомерным и свидетельствует об ограничении доступа к участию в торгах УФПС Вологодской области – филиал ФГУП «Почта России». Следовательно, жалоба Заявителя обоснованна.

Вместе с тем, Комиссия по контролю в сфере размещения заказов в соответствии со статьей 17 Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ провела внеплановую проверку. В ходе проведения данной проверки были выявлены следующие нарушения Закона о размещении заказов.

В соответствии с ч. 8 ст. 7 Закона котировочной комиссией осуществляется рассмотрение, оценка котировочных заявок и определение победителя в проведении запроса котировок, ведение протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок.

В соответствии с ч. 3 ст. 9 Закона после определения победителя в проведении запроса котировок в срок, предусмотренный для заключения гражданско - правового договора, Заказчик обязан отказаться от заключения гражданско - правового договора.

Однако в соответствии с п. 5.7 Положения о порядке работы постоянно действующей комиссии по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд государственного учреждения здравоохранения «Вологодский областной наркологический диспансер», установлено, что в случае отказа от заключения контракта с победителем конкурса, аукциона или победителем в проведении запроса котировок либо при уклонении победителя конкурса, аукциона или победителя в проведении запроса котировок от заключения контракта, с участником размещения заказа, с которым заключается такой контракт, конкурсной, аукционной или котировочной комиссией в срок не позднее дня, следующего после дня установления фактов, предусмотренных Законом о размещении заказов и являющихся основанием для отказа от заключения контракта, составляется протокол об отказе от заключения контракта, в котором должны содержаться сведения о месте, дате и времени его составления, о лице, с которым заказчик отказывается заключить контракт,

сведения о фактах, являющихся основанием для отказа от заключения контракта, а также реквизиты документов, подтверждающих такие факты. Протокол подписывается всеми присутствующими членами комиссии и заказчиком в день составления такого протокола. Протокол составляется в двух экземплярах, один из которых хранится у заказчика.

Данный пункт противоречит требованиям ст. 7 Закона о размещении заказов.

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов на основании вышеизложенного, в соответствии со статьей 60, руководствуясь статьей 17 Закона о размещении заказов, административным регламентом,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу УФПС Вологодской области – филиал ФГУП «Почта России» обоснованной.

2. Признать Заказчика нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Признать Заказчика нарушившим ст. 7 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

4. Выдать Заказчику предписание о совершении действий по соблюдению порядка проведения запроса котировок в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии Н.В. Мерзлякова

Члены комиссии:

Л.Н. Тур

Ю.Р. Васянович

А.А.Жирнов

ПРЕДПИСАНИЕ № 5-2/81-13

08 мая 2013 г. г.Вологда

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области в составе:

Мерзлякова Н.В. – председатель комиссии, зам. руководителя Управления;

Тур Л.Н. - член комиссии, государственный инспектор отдела контроля государственных закупок;

Васянович Ю.Р. – член комиссии, специалист – эксперт отдела контроля государственных закупок;

Жирнов А.А. – член комиссии, специалист 1 разряда отдела контроля государсвтенных закупок;

на основании решения № 5-2/81-13 от 08.05.2013 г., вынесенного по жалобе УФПС Вологодской области – филиал ФГУП «Почта России» (далее – Заявитель) на неправомерные действия БУЗ ВО «Вологодский областной наркологичекий диспансер №1» (далее – Заказчик) при проведении процедуры запроса котировок на оказание услуг по подписке и поставке периодических печатных изданий (газет и журналов) № 0330200016213000005.

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Котировочной комиссии Заказчика отменить протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок от 29.04.2013 г.

2. Заказчику отменить запрос котировок на оказание услуг по подписке и поставке (доставке) периодических печатных изданий (газет и журналов) заказ № 0330200016213000005.

3. Заказчику исключить из Положения о работе постоянно действующей комиссии функцию комиссии о ведении протокола об отказе от заключения контракта в срок до 15.05.2013 г.;

4. Комиссии, Заказчику исполнить предписание в срок до 17.05.2013 г.

5. Об исполнении предписания сообщить УФАС по Вологодской области в срок до 21.05.2013 г.

Неисполнение предписания в установленный срок влечет административную отвественность, предусмотренную Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии Н.В. Мерзлякова

Члены комиссии:

Л.Н. Тур

Ю.Р. Васянович

А.А. Жирнов