

10 ноября 2011 года г. Благовещенск

Я, <...>, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № З-229/2011, возбужденного протоколом об административном правонарушении от 27.10.2011 № 160 по ч. 1 ст. 7.29 КоАП РФ в отношении должностного лица - директора Благовещенского филиала Федерального государственного образовательного бюджетного учреждения высшего профессионального образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» (далее - Благовещенский филиал Финансового университета) <...> по факту принятия решения о способе размещения заказа с нарушением требований, установленных законодательством о размещении заказов,

У С Т А Н О В И Л:

Согласно Постановления Правительства РФ от 20.02.2006 № 94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд» и в соответствии с указаниями ФАС России, Управление Федеральной антимонопольной службы по Амурской области является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд на территории Амурской области.

Функции и полномочия Федеральной антимонопольной службы России в сфере контроля над размещением госзаказов определены Федеральным законом от 21.07.2005 N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту - Закон о размещении заказов).

В соответствии со ст. 23.66 КоАП РФ органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, рассматривают дела предусмотренных статьями 7.29, 7.30, ч.1 ст. 7.31, ст. 7.32, ч. 7 ст. 19.5, ст. 19.7.2 КоАП РФ.

В соответствии с Приказом управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области от 07.10.2011 № 329 антимонопольным управлением была проведена плановая проверка соблюдения законодательства о размещении заказов Благовещенского филиала Федерального государственного образовательного бюджетного учреждения высшего профессионального образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», в ходе которой было установлено следующее.

18.11.2010 должностным лицом директором Благовещенского филиала Финансового университета <...> в нарушение положений ст. 10 Закона о размещении заказов утверждено извещение и аукционная документация по открытому аукциону на оказание услуг физической охраны (аукцион № ОА-01/10) при том, что указанные торги должны быть проведены в способе открытого аукциона в электронной форме. Данное извещение и аукционная документация была размещена на официальном сайте Российской Федерации для размещения

информации о размещении заказов по адресу <http://zakupkiold.gov.ru>. Начальная максимальная цена контракта согласно извещению и аукционной документации составила 765 520 рублей.

27.10.2011 в отношении должностного лица <...> в присутствии ее представителя составлен протокол об административном правонарушении № 160 от 27.10.2011. Данным протоколом <...> приглашена на рассмотрение дела об административном правонарушении.

10.11.2011 на рассмотрение дела явились: <...> и ее представителю разъяснены права в соответствии с КоАП РФ.

<...> по существу дела пояснила, что придерживается письменных пояснений, данных ею 27.10.2011 и приобщенных к материалам настоящего дела. Вину в совершенном правонарушении <...> признала.

При рассмотрении дела <...> заявлено ходатайство о прекращении дела об административном правонарушении по малозначительности. Должностное лицо, рассмотрев данное ходатайство отказал в его удовлетворении.

Должностное лицо, изучив материалы административного дела, приходит к следующим выводам:

18.11.2010 должностным лицом директором Финансового университета Ширяевой Татьяной Николаевной утверждено извещение и аукционная документация по открытому аукциону на оказание услуг физической охраны (аукцион № ОА-01/10). Данное извещение и аукционная документация была размещена на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов по адресу <http://zakupkiold.gov.ru>. Начальная максимальная цена контракта согласно извещению и аукционной документации составила 765 520 рублей.

В соответствии с ч. 1 статьи 10 Закона о размещении заказов (в редакции, действовавшей на момент утверждения документации об аукционе) предусмотрены способы размещения заказов 1) путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме; 2) без проведения торгов (запрос котировок, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), на товарных биржах). Часть вторая этой же статье предусматривает, что во всех случаях размещение заказа осуществляется путем проведения торгов, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Согласно ч. 4 ст. 10 Закона о размещении заказов размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, которые соответственно производятся, выполняются, оказываются не по конкретным заявкам заказчика, уполномоченного органа, для которых есть функционирующий рынок и сравнивать которые можно только по их ценам, осуществляется путем проведения аукциона. Перечни товаров, работ, услуг, размещение заказов соответственно на поставки, выполнение, оказание которых осуществляются путем проведения аукциона, устанавливаются Правительством Российской Федерации. В случае если товары, работы, услуги включены в указанные перечни, размещение заказов на поставки таких товаров,

выполнение таких работ, оказание таких услуг для государственных или муниципальных нужд путем проведения конкурса не допускается и осуществляется в соответствии с частью 4.2 настоящей статьи.

С 1 июля 2010 г. заказчики при размещении заказов для федеральных нужд на поставку товаров (работ, услуг), включенных в Перечень, утвержденный Распоряжением Правительства РФ от 27.02.2008 N 236-р, обязаны проводить торги в виде открытого аукциона в электронной форме.

С 1 января 2011 г. обязанность проведения торгов в виде открытого аукциона в электронной форме распространится и на заказчиков, которые размещают заказы для нужд субъектов РФ и муниципальных нужд на поставку товаров (работ, услуг), включенных в указанный Перечень (п. п. 1, 2 ст. 3, п. 2 ст. 4 Федерального закона от 25.11.2009 N 273-ФЗ "О внесении изменений в статью 3.2 Федерального закона "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации", ч. 4, 4.2 ст. 10, ч. 39, 40 ст. 65 Федерального закона N 94-ФЗ).

В соответствии с частью 29 статьи 65 Закона о размещении заказов до 1 июля 2010 года заказчик, уполномоченный орган по своему усмотрению вправе проводить открытый аукцион в электронной форме в порядке, установленном статьей 41, или в порядке, установленном главой 3.1 Закона. Таким образом, федеральные государственные заказчики, осуществляющие размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, включенных в перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2009 г. N 1996-р, до 1 июля 2010 года вправе применять процедуры, установленные как статьей 41, так и главой 3.1 Закона.

В соответствии с ч. 4 ст. 10 Закона о размещении заказов в случае размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг путем проведения открытого аукциона в иных случаях (в том числе в случае невключения этих товаров, работ, услуг в указанные перечни) такое размещение заказов осуществляется в соответствии с частью 4.2 настоящей статьи.

Часть 4.2 ст.10 Закона о размещении заказов регламентирует, что размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков в соответствии с частью 4 настоящей статьи осуществляется путем проведения открытого аукциона в электронной форме (часть 4.2 в ред. Федерального закона от 27.07.2010 N 240-ФЗ).

Таким образом, с 1 июля 2010 г. федеральные заказчики вправе проводить открытые аукционы в электронной форме исключительно в порядке, предусмотренном главой 3.1 Закона.

Обеспечивает осуществление аукциона в электронной форме в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов оператор электронной площадки на сайте в сети Интернет - индивидуальный предприниматель или юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, - который владеет электронной площадкой (то есть сайтом в сети Интернет) и необходимыми для ее функционирования программно-

аппаратными средствами (часть 2 статьи 41.1 Закона). В настоящее время таковыми являются ЗАО "Сбербанк-АСТ", ОАО "Единая электронная торговая площадка", ГУП "Агентство по госзаказу Республики Татарстан", ЭТП ММВБ "Госзакупки", ООО "РТС тендер".

Таким образом, должностным лицом заказчика решение о способе размещения заказа на оказание услуг физической охраны принято с нарушением действующего законодательства о размещении заказов.

Согласно ч. 3 ст. 42 Закона о размещении заказов заказчик, уполномоченный орган не вправе осуществлять путем запроса котировок размещение заказа на поставку одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг на сумму более чем пятьсот тысяч рублей в течение квартала.

Учитывая, что сумма размещаемого заказа составляет 765 520 рублей, в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов заказчик должен был принять решение о размещении указанного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме.

Согласно ч. 1 ст. 7.29 Кодекса РФ об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность принятием должностным лицом заказчика, должностным лицом федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, уполномоченных в соответствии с Законом о размещении заказов на осуществление функций по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, решения о способе размещения заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков с нарушением требований, установленных законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере тридцати тысяч рублей.

В ходе плановой проверки установлено, что документация по открытому аукциону на оказание услуг физической охраны (аукцион № ОА-01/10) утверждена директором Финансового университета <...>, которая в соответствии с Приказом Федерального государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Финансовая академия при Правительстве РФ» от 14.06.2011 назначена на указанную должность.

Местом совершения административного правонарушения является место принятия решения о неверном способе размещения заказа (место утверждения документации об аукционе), а именно: г. Благовещенск.

Временем совершения административного правонарушения является время принятия решения о неверном способе размещения заказа (утверждения документации об аукционе), а именно - 18.11.2010.

Объективная сторона административного правонарушения выразилась в принятии должностным лицом решения о способе размещения заказа с нарушением требований, установленных законодательством о размещении заказов.

Вина в форме умысла как субъективная сторона правонарушения выразилась в нарушении <...> ч. 4, ч. 4.2 ст. 10 Закона о размещении заказов, предписывающих проводить в иных случаях путем проведения открытого аукциона в электронной форме.

Таким образом, в действиях директора Благовещенского филиала Финансового университета <...> по факту принятия решения о способе размещения заказа с нарушением требований, установленных законодательством о размещении заказов установлен состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 7.29 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Непроведение открытого аукциона в электронной форме привело к нарушению единообразия применения норм Закона о размещении заказов и неэффективному расходованию бюджетных средств, не обеспечило максимальный уровень конкуренции, путем минимизации сговора участников аукциона за счет конфиденциальности их участия.

Обстоятельств смягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.2. КоАП не установлено.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.3. КоАП РФ не установлено.

Принимая во внимание доказанность, представленными в дело документами, в действиях должностного лица Благовещенского филиала Финансового университета состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.29 КоАП РФ, и руководствуясь статьями 23.66, 29.7, 29.9, 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПО С Т А Н О В И Л:

Признать должностное лицо – директора Благовещенского филиала Финансового университета <...> виновной в непредставлении сведений о заключении контракта в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестров контрактов и применить к ней меру ответственности, предусмотренную ч. 1 ст. 7.29 КоАП РФ в виде штрафа в размере 30 000 (тридцать тысяч) рублей.

В соответствии с ч.1 ст.32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 30 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо

со дня истечения срока отсрочки или рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно ч.5 ст. 3.5. КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Штраф должен быть перечислен в доход соответствующего бюджета по следующим реквизитам:

Управление федерального казначейства по Амурской области (управление Федеральной антимонопольной службы по Амурской области) ИНН 2801031325, КПП 280101001, Р/счет 40101810000000010003 в ГРКЦ ГУ Банка России по Амурской области г. Благовещенск БИК 041012001. Назначение платежа: код КБК 161 116 33010 01 0000 140 (денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства РФ о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Российской Федерации), ОКАТО 10401000000. Основание платежа: штраф по делу об адм. правонарушении № 3-229/2011.

Согласно ч.1 ст.20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» акты должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение одного года со дня их вступления в законную силу.

Согласно ч.3 ст. 30.1 и ч.1 ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня его вручения или получения копии постановления.

В соответствии с ч.1 ст. 31.1. КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

<...>