

## ПРЕДПИСАНИЕ

18 апреля 2024 года г. Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению вопросов о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации в области регулирования цен (тарифов), рассмотрев материалы плановой выездной проверки Региональной энергетической комиссии Омской области, в том числе Акт проверки ФАС России от 27.10.2023 № 48/23 (далее – Акт проверки), а также возражения в отношении Акта проверки, проведенной ФАС России на основании приказа ФАС России от 14.09.2023 № 643/23, в ходе которой выявлены нарушения законодательства в области регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, допущенные органом исполнительной власти Омской области в области регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям филиала публичного акционерного общества «Россети Сибирь» - «Омскэнерго» на 2021-2023 годы, в том числе на первый год долгосрочного периода регулирования 2018-2022 гг.,

### УСТАНОВИЛА:

Государственное регулирование цен на услуги по передаче электрической энергии осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», которым утверждены Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике (далее – Основы ценообразования № 1178) и Правила государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике (далее – Правила № 1178), а также Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 06.08.2004 № 20-э/2 (далее – Методические указания № 20-э/2), Методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утвержденных приказом ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э (далее – Методические указания № 421-э), Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 17.02.2012 № 98-э (далее – Методические указания № 98-э).

Приказом ФАС России от 14.09.2023 № 643/23 установлено в том числе, что плановая выездная проверка проводится с целью определения достоверности, экономической обоснованности установленных Региональной энергетической комиссией Омской области (далее – РЭК Омской области, орган регулирования) тарифов в электроэнергетике на 2021-2023 годы в отношении филиала публичного акционерного общества «Россети Сибирь» - «Омскэнерго» (далее – «Омскэнерго», филиал, регулируемая организация).

Приказом Региональной энергетической комиссии Омской области от 27.12.2017 № 618/83 в отношении регулируемой организации установлены долгосрочные параметры регулирования на 2018-2022 годы с применением метода долгосрочной индексации

необходимой валовой выручки, в том числе базовый уровень подконтрольных расходов в размере 1 963,95 млн. руб., уровень потерь – 8,18 %.

Приказом Региональной энергетической комиссии Омской области от 28.11.2022 № 527/67 в отношении регулируемой организации установлены долгосрочные параметры регулирования на 2023-2027 годы с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, в том числе базовый уровень подконтрольных расходов в размере 2 793,68 млн. руб., уровень потерь – 7,87 %.

Необходимая валовая выручка (далее – НВВ) без учета оплаты потерь установлена на 2021 год в размере 4 761 142,51 тыс. руб., на 2022 год в размере 5 070 654,6 тыс. руб., на 2023 год в размере 6 011 450,09 тыс. руб.

ФАС России проанализированы материалы тарифных дел 2018-2023 годов в разрезе отдельных статей затрат на предмет их экономической обоснованности, в том числе экспертное заключение по делу № 03-03/39 о корректировке долгосрочных тарифов на услуги по передаче электроэнергии на 2018 год филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Омскэнерго», экспертное заключение по делу № 03-03/39 о корректировке долгосрочных тарифов на услуги по передаче электроэнергии на 2021 год филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Омскэнерго», экспертное заключение по рассмотрению дела № 03-03/37 о корректировке долгосрочных тарифов на услуги по передаче электроэнергии на 2022 год филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Омскэнерго», экспертное заключение по рассмотрению дела № 03-03/47 об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Омскэнерго» на 2023 год, (далее – Экспертное заключение на 2020 год, Экспертное заключение на 2021 год, Экспертное заключение на 2022 год и Экспертное заключение на 2023 год соответственно).

По результатам анализа вышеуказанных материалов установлено следующее.

## **1. Требования к экспертному заключению**

В соответствии с пунктом 23 Правил № 1178 экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

- 1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;
- 2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;
- 3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;
- 4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;
- 5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;
- 6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;
- 7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;
- 8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

В соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических

значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

- установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
- расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
- рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;
- рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации. Пунктом 31 Основ ценообразования № 1178 предусмотрено, что при отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использование в расчетах экспертных оценок, основанных на отчетных данных, представляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э уровень подконтрольных расходов на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования (базовый уровень подконтрольных расходов) устанавливается регулирующими органами в соответствии с пунктом 12 Методических указаний методом экономически обоснованных расходов.

При установлении базового уровня подконтрольных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий.

ФАС России отмечает, что при определении затрат следует оценивать применяемые компаниями методы закупок, позволяющие осуществить приобретение товаров, работ и услуг по наиболее низкой цене, то есть путем проведения открытых торгов по аукционному принципу. Применяя этот метод, необходимо включать в качестве обоснованной цены приобретения стоимость, которая не может быть выше рыночной цены, сложившейся в соответствующем регионе на данный вид товаров, работ, услуг. Все, что компания уплатила сверх данной цены, не может быть признано экономически обоснованными расходами и включено в тариф на услуги по передаче электрической энергии.

Особое внимание следует уделить ситуациям закупки у единственного источника и (или) закупки у лиц, являющихся аффилированными по отношению к приобретателю услуг. Стоимость таких услуг также должна быть не выше рыночной стоимости аналогичных услуг.

В соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования № 1178 (в ред. до 29.11.2023) базовый уровень подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов.

Базовый уровень подконтрольных расходов устанавливается как сумма доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня

операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

Базовый уровень подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций в случае принятия решения о его установлении (пересмотре) в течение долгосрочного периода регулирования на основании решения Правительства Российской Федерации или в иных случаях, предусмотренных настоящим документом, устанавливается как сумма доли утвержденного базового уровня подконтрольных расходов, скорректированного в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

Указанные в пункте 38 Основ ценообразования № 1178 доли определяются в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

В соответствии с пунктом 5 Основ ценообразования № 1178 регулирование цен (тарифов) основывается на принципе обязательности ведения отдельного учета организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, объема продукции (услуг), доходов и расходов на производство, передачу, сбыт электрической энергии и технологическое присоединение к электрическим сетям.

## **2. Базовый уровень подконтрольных расходов 2018 года, 2023 года**

### **2.1. Материальные затраты**

Органом регулирования на 2018 год учтены расходы по данной статье в размере 167 095,95 тыс. руб. (заявка регулируемой организации – 179 748,08 тыс. руб.), на 2023 год – 221 515,19 тыс. руб. (заявка регулируемой организации – 289 712,2 тыс. руб.).

Согласно пункту 24 Основ ценообразования № 1178 расходы на сырье и материалы, используемые для производственных и хозяйственных нужд, рассчитываются на основании цен, определяемых в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с экспертным заключением на 2018 год органом регулирования учтены расходы на сырье, материалы, запасные части, инструмент (154 791,8 тыс. руб.), а также на работы и услуги производственного характера (12 304,15 тыс. руб.). Отражено, что расходы на ГСМ, содержание оргтехники, канцтовары, топливо на технологические цели приняты на уровне фактических затрат 2016 года с учетом ИПЦ 3,9 % на 2017 год, 3,7 % на 2018 год. Расходы на спецодежду приняты по фактическим расходам за 9 месяцев 2017 года в пересчете на год с учетом ИПЦ на 2018 год. Не приняты расходы, связанные с содержанием аппарата управления ПАО «МРСК Сибири» и превышением прогнозного ИПЦ на 2017 год.

В экспертном заключении на 2023 год отражено, что расходы по подстатьям «Сырье, материалы, запасные части, инструмент» (212 055,44 тыс. руб.), «Работы и услуги производственного характера» (9 459,75 тыс. руб.) приняты на уровне фактических затрат 2021 года с учетом ИПЦ на 2022-2023 гг. Расходы на спецодежду, электрозащитные

средства, прочие средства индивидуальной защиты приняты исходя из норм обеспечения персонала в соответствии со штатным расписанием и фактических цен, подтвержденных заключенными договорами на период 2021-2022 гг. с учетом ИПЦ. Не приняты расходы в результате исключения расходов на содержание планируемого персонала оперативно-выездных бригад. В результате исключения расходов на приобретение материалов, связанных с проводимыми мероприятиями в целях недопущения распространения коронавирусной инфекции, а также в результате корректировки цен на материалы согласно заключенным договорам в 2021-2022 гг.

ФАС России отмечает, что в экспертных заключениях на 2018 год, 2023 год не отражена расшифровка учтенных расходов с указанием сумм, не проведен их анализ в соответствии с пунктами 5, 29 Основ ценообразования № 1178 и пунктом 23 Правил № 1178.

В Возражениях на Акт проверки органом регулирования отмечено, что расходы на 2018 год приняты на основании размера экономически обоснованных затрат за 2016 год и индексов потребительских цен в соответствии с прогнозом Минэкономразвития на 2017-2018 год (3,9% на 2017 год, 3,7% на 2018 год), за исключением расходов на спецодежду. При этом анализ экономической обоснованности фактических расходов за 2016 год приведен в подпункте 1.2.1 пункта 1.2. Экспертного заключения по делу № 03-03/39 о корректировке долгосрочных тарифов на услуги по передаче электроэнергии на 2018 год филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» (аналогичные возражения и по расходам 2023 года).

ФАС России отмечает, что экспертные заключения органа регулирования анализ фактических расходов 2016 года, 2021 года не содержат (указаны только причины неучета части расходов). Анализ учтенных договоров на предмет проведения при их заключении торгов (как при оценке фактических расходов, так и при учете договоров на плановый 2018 и 2023 годы) и сроков действия в экспертных заключениях органа регулирования отсутствует.

В части расходов на спецодежду и другие средства индивидуальной защиты (далее – СИЗ) ФАС России отмечает, что расчеты по нормам выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам с расшифровкой потребности в количестве спецодежды и СИЗ в разрезе профессий и номенклатуры закупаемых материалов, стоимостью единицы и суммой расходов всего и по каждой позиции номенклатуры, отсутствуют. Также отсутствует анализ купленных ранее специальной одежды и СИЗ на предмет необходимости ежегодного несения затрат в учтенном размере (отсутствует анализ периодичности несения расходов).

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому анализу. Выявленные экономически необоснованные расходы подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

## **2.2. Расходы на оплату труда**

Органом регулирования на 2018 год учтены расходы по данной статье в размере 1 377 440,71 тыс. руб. (заявка регулируемой организации – 1 768 373,5 тыс. руб.), на 2023 год – 1 881 379,87 тыс. руб. (заявка регулируемой организации – 3 688 053,11 тыс. руб.).

В соответствии с пунктом 26 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда с учетом отраслевых тарифных соглашений, заключенных соответствующими организациями, и фактического объема фонда оплаты труда и фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Как следует из экспертного заключения на 2018 год, расходы на оплату труда учтены исходя из расчета численности в количестве 2 806 чел. и средней заработной платы в сумме 40 907,6 руб. Отражено, что в расчет принята фактическая численность за 11 месяцев 2017 года, которая не превышает нормативную и штатную численность. Средняя заработная

плата определена исходя из минимальной тарифной ставки, утвержденной приказом филиала от 29.09.2017 № 1.5/1680, с применением прогнозного ИПЦ на 2018 год (7 113,82 руб.), фактического размера доплат и надбавок за 2016 год, а также с учетом среднего тарифного коэффициента в размере 2,852.

При этом в соответствии с решением Верховного Суда Российской Федерации от 06.03.2019 по делу № 50-АПГ19-1 органом регулирования была пересмотрена численность персонала с 2 806 чел. на 2 756 чел. (фактическая численность 2016 года), что отражено в экспертном заключении органа регулирования на 2020 год (стр. 36).

Как следует из экспертного заключения на 2023 год, расходы на оплату труда учтены исходя из расчета численности в количестве 2 656 чел. и средней заработной платы в сумме 59 029,24 руб. Отражено, что в расчет принята фактическая численность за 2021 год, которая не превышает нормативную и штатную численность. Средняя заработная плата определена исходя из минимальной тарифной ставки, утвержденной приказом филиала от 21.10.2022 № 65-ОТ, с применением прогнозного ИПЦ на 2023 год (10 200,38 руб.), фактического размера доплат и надбавок за 2021 год, а также с учетом среднего тарифного коэффициента в размере 2,856.

Учтенная органом регулирования минимальная месячная тарифная ставка не превышает размер минимальной месячной тарифной ставки, рассчитанной в соответствии с Отраслевым тарифным соглашением в электроэнергетике.

В части тарифного коэффициента на 2018 год, 2023 год ФАС России отмечает следующее.

В Возражениях на Акт проверки РЭК Омской области указывает, что:

- на 2018 год: для ступеней оплаты 8-9 в соответствии с Рекомендациями о едином порядке оплаты труда применяется диапазон коэффициентов 2,87-2,94. Для ступени оплаты 8,5 тарифный коэффициент составит 2,905  $((2,87+2,94)/2)$ .

- на 2023 год: согласно единой тарифной сетке, утвержденной Рекомендациями для ступеней оплаты 8-9, применяется диапазон коэффициентов 2,87-2,94.

Интервал тарифного коэффициента между ступенями 8 и 9 составляет 0,07  $(2,94-2,87)$  на 1 единицу.

Интервал между ступенями филиала составляет 0,46 единиц, на которые соответственно приходится 0,0322 единиц тарифного коэффициента  $(0,07 \times 0,46 = 0,0322)$ .

Следовательно, тарифный коэффициент по ступени 8,46 составит  $2,87 + 0,0322 = 2,9022$ . Для расчета фонда оплаты труда на 2023 год принят тарифный коэффициент на уровне факта за 2021 год в размере 2,856, так как не превышает тарифный коэффициент в соответствии с Рекомендациями о едином порядке оплаты труда и соответствует фактической численности за 2021 год, включенной в расчет тарифа на 2023 год.

ФАС России отмечает, что при определении среднего тарифного коэффициента используются данные штатной расстановки персонала организации на плановый период. Средний тарифный коэффициент работников определяется как средневзвешенная величина суммы произведений тарифных коэффициентов и численности персонала, соответствующей каждому тарифному коэффициенту к общей численности персонала:

где  $TK_{ср}$  - средний тарифный коэффициент;

$TK_i$  - тарифные коэффициенты по тарифным разрядам (должностным ставкам) работников;

$Ч_i$  - численность персонала, соответствующая каждому тарифному коэффициенту.

Расчет тарифных коэффициентов на 2018 год, 2023 год в соответствии с вышеизложенным отсутствует.

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому анализу. Выявленные экономически необоснованные расходы по данной статье подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

### **2.3. Ремонт основных фондов**

Органом регулирования на 2018 год учтены расходы по данной статье в размере 301 059,26 тыс. руб. (заявка регулируемой организации – 305 423,2 тыс. руб.), на 2023 год – 373 204,47 тыс. руб. (заявка регулируемой организации – 1 435 344,92 тыс. руб.).

В соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на ремонт основных средств учитываются:

1) нормативы расходов (с учетом их индексации) на ремонт основных средств, утверждаемые соответственно Министерством энергетики Российской Федерации и Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом»;

2) цены, указанные в пункте 29 Основ ценообразования № 1178.

Как следует из экспертного заключения на 2018 год, расходы по ТМЦ учтены на основании пункта 3.5.4 технического заключения, на ремонты подрядным способом – на основании заключения по сметным расчетам, на ГСМ – на уровне фактических затрат 2016 года с учетом ИПЦ.

Как следует из экспертного заключения на 2023 год, расходы учтены на основании пункта 4.1.8 технического заключения.

ФАС России отмечает, что органом регулирования не отражен анализ экономической обоснованности принятых расходов и представленной регулируемой организацией документации в соответствии с требованиями законодательства, в том числе в соответствии с пунктами 5, 29 Основ ценообразования № 1178.

Экспертные заключения на 2018 год, на 2023 год не содержит ссылки на нормативные правовые документы, в соответствии с которым был произведен учет расходов по указанной статье затрат, а также анализ ремонтной программы регулируемой организации.

Кроме того, в экспертных заключениях на 2018 год, 2023 год не отражен анализ расходов по подстатье «ГСМ» на предмет отсутствия недопустимого двойного учета затрат (по статье «Материальные затраты»).

В Возражениях на Акт проверки орган регулирования отмечает, что по итогам анализа фактических расходов за 2016 год установлено, что цены на материалы и услуги за 2016 год соответствуют требованиям подпункта 2 пункта 29 Основ ценообразования № 1178, так как договоры на приобретение материалов и услуг заключены по итогам проведения торгово-закупочных процедур.

При этом указанный анализ не представлен.

В части расходов на ремонт на 2023 год органом регулирования отмечено, что в связи с отсутствием утвержденных нормативов на ремонт основных средств, отсутствием подтверждения на предложенное увеличение расходов, расходы на 2023 год приняты исходя из фактических затрат за период 2019-2021 гг. с последующей индексацией на весь долгосрочный период регулирования на основании пункта 4.1.8 Экспертного заключения на 2023 год.

Органом регулирования принимаются затраты на 2023 год как среднее за последние три года с ИПЦ и с последующей индексацией на весь долгосрочный период регулирования,

так как не подтверждено предложенное увеличение расходов.

ФАС России отмечает следующее.

Фактические расходы на ремонт за соответствующий год составили:

- за 2019 год – 292 103,28 тыс. руб.;

- за 2020 год – 284 452,52 тыс. руб.;

- за 2021 год – 301 546,47 тыс. руб.

В экспертных заключениях на 2021-2023 гг. в части анализа фактических расходов отражено, что расходы приняты по данным бухгалтерской отчетности. Анализ фактических расходов в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178 отсутствует в полном объеме. В этой связи использование указанных расходов в качестве основы для определения расходов на 2023 год без достаточного экономического обоснования не соответствует действующему законодательству в области государственного регулирования тарифов в сфере электроэнергетики.

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому анализу в соответствии с вышеизложенным. Выявленные экономически необоснованные расходы подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

#### **2.4. Оплата работ и услуг сторонних организаций**

Органом регулирования на 2018 год учтены расходы по данной статье в размере 99 582,48 тыс. руб. (заявка регулируемой организации – 164 305,7 тыс. руб.), на 2023 год – 183 653,78 тыс. руб. (заявка регулируемой организации – 209 003,47 тыс. руб.).

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются:

1) расходы на оплату работ (услуг) производственного характера, выполняемых (оказываемых) по договорам с организациями на проведение регламентных работ (определяются в соответствии с пунктом 29 основ ценообразования № 1178;

2) расходы на оплату работ (услуг) непромышленного характера, выполняемых (оказываемых) по договорам, заключенным с организациями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских и консультационных и иных услуг (определяются в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178).

Как следует из экспертного заключения на 2018 год, учтены расходы на услуги связи, услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства, расходы на юридические и информационные услуги, аудиторские и консультационные услуги, транспортные услуги и прочие услуги сторонних организаций. Затраты определены на основании фактических затрат 2016 года с учетом ИПЦ.

Как следует из экспертного заключения на 2023 год, учтены расходы на услуги связи, услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства, расходы на юридические и информационные услуги, аудиторские и консультационные услуги, транспортные услуги и прочие услуги сторонних организаций. Затраты определены на основании фактических затрат 2021 года с учетом ИПЦ.

ФАС России отмечает, что экспертные заключения органа регулирования не содержат анализ экономической обоснованности принятых расходов и представленной регулируемой организацией документации в соответствии с требованиями законодательства, в том числе в соответствии с пунктами 5, 29 Основ ценообразования №



1178. Также не представлен анализ фактических затрат, учтенных органом регулирования при определении плановых затрат на 2018 год, на 2023 год в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178.

В Возражениях на Акт проверки указано, что услуги приобретались по договорам, заключенным по итогам проведения торгово-закупочных процедур, по итогам сравнения цен. При этом анализ указанных торгово-закупочных процедур отсутствует.

Также ФАС России отмечает, что расшифровка прочих услуг в составе рассматриваемой статьи в экспертном заключении отсутствует, в связи с чем не представляется возможным определить экономическую обоснованность учтенных затрат.

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому анализу. Выявленные экономически необоснованные расходы по данной статье подлежат исключению из состава НВВ Регулируемой организации.

## **2.5. Расходы на командировки и представительские**

Органом регулирования на 2018 год учтены расходы по данной статье в размере 7 209,05 тыс. руб. (заявка регулируемой организации – 15 778,9 тыс. руб.), на 2023 год – 8 799,53 тыс. руб. (заявка регулируемой организации – 13 408,55 тыс. руб.).

В состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются расходы на служебные командировки, включая оформление виз и уплату сборов (подпункт 6 пункта 28 Основ ценообразования № 1178).

Как следует из экспертных заключений на 2018 год, на 2023 год расходы на командировки определены на основании фактических расходов за 2016 год, за 2021 год с учетом ИПЦ.

ФАС России отмечает, что в качестве обосновывающих документов организацией должны быть представлены приказы о командировании, отчеты о выполненной работе, документы, подтверждающие расходы на приобретение проездных билетов для проезда сотрудника к месту командировки и обратно на период регулирования, расходы на наем жилого помещения на период регулирования, обоснование необходимости в командировках, их цели. В части фактических расходов на командировки по обучению должно быть представлено нормативное обоснование необходимости обязательного обучения работников, обоснование периодичности обучения, план-график обучения на долгосрочный период регулирования, подтверждение выбранных направлений обучения и их относимость к регулируемому виду деятельности, а также обоснование невозможности обучения сотрудников в дистанционном режиме.

Информация о наличии вышеуказанных материалов, а также их анализ в соответствии с пунктами 5, 29 Основ ценообразования № 1178 в экспертных заключениях органа регулирования отсутствует.

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому анализу. Выявленные экономически необоснованные расходы по данной статье подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

## **2.6. Расходы на подготовку кадров**

Органом регулирования на 2018 год учтены расходы по данной статье в размере 8 148,68 тыс. руб. (заявка регулируемой организации – 15 217,9 тыс. руб.), на 2023 год – 9 424,44 тыс. руб. (заявка регулируемой организации – 17 902,7 тыс. руб.).

В состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются расходы на обучение персонала (подпункт 7 пункта 28 Основ ценообразования № 1178).

Как следует из экспертных заключений на 2018 год, на 2023 год расходы на подготовку

кадров определены на основании фактических расходов за 2016 год, за 2021 год с учетом ИПЦ.

ФАС России отмечает, что должно быть представлено нормативное обоснование необходимости обязательного обучения работников, обоснование периодичности обучения, план-график обучения на долгосрочный период регулирования, подтверждение выбранных направлений обучения и их относимость к регулируемому виду деятельности, а также обоснование невозможности обучения сотрудников в дистанционном режиме.

Информация о наличии вышеуказанных материалов, а также их анализ в соответствии с пунктами 5, 29 Основ ценообразования № 1178 в экспертных заключениях органа регулирования отсутствует.

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому анализу. Выявленные экономически необоснованные расходы по данной статье подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

## **2.7. Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности**

Органом регулирования на 2018 год учтены расходы по данной статье в размере 9 193,74 тыс. руб. (заявка регулируемой организации – 13 591,4 тыс. руб.), на 2023 год – 10 158,58 тыс. руб. (заявка регулируемой организации – 22 666,85 тыс. руб.).

Как следует из экспертных заключений на 2018 год, на 2023 год расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности определены на основании фактических расходов за 2016 год, за 2021 год с учетом ИПЦ.

ФАС России отмечает, что экспертные заключения органа регулирования не содержат анализ экономической обоснованности принятых расходов и представленной регулируемой организацией документации в соответствии с требованиями законодательства, в том числе в соответствии с пунктами 5, 29 Основ ценообразования № 1178. Также не представлен анализ фактических затрат, учтенных органом регулирования при определении плановых затрат на 2018 год, на 2023 год.

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому анализу. Выявленные экономически необоснованные расходы по данной статье подлежат исключению из состава НВВ Регулируемой организации.

## **2.8. Расходы на страхование**

Органом регулирования на 2018 год учтены расходы по данной статье в размере 2 670,4 тыс. руб. (заявка регулируемой организации – 11 750,85 тыс. руб.), на 2023 год – 8 442,67 тыс. руб. (заявка регулируемой организации – 20 439,17 тыс. руб.).

Как следует из экспертного заключения на 2018 год, расходы приняты на уровне, не превышающем фактические затраты за 2016 год с учетом ИПЦ.

Как следует из экспертного заключения на 2023 год, учтены расходы на:

- страхование транспортных средств в сумме 1 645,8 тыс. руб. исходя из количества транспортных средств и страховой премии в расчете на одно транспортное средство в соответствии с действующим договором страхования в 2022 году от 16.12.2021 № 28.400.482.21;

- страхование ответственности владельцев опасных производственных объектов в сумме 15,91 тыс. руб. в соответствии с предложением предприятия на основании страховых тарифов по договору от 26.04.2021 № 18.400015721;

- добровольное страхование имущества в сумме 6 775,09 тыс. руб., учтены на основании фактических затрат за 2021 год;

- расходы на страхование гражданской ответственности в сумме 5,87 тыс. руб., учтены на уровне фактических затрат за 2021 год с учетом ИПЦ.

В части затрат на добровольное страхование РЭК Омской области в Возражениях на Акт проверки отмечает, что расходы на добровольное страхование имущества приняты в части расходов на страхование основных производственных фондов. Откорректирован размер страховой премии на страхование имущества в связи с исключением расходов на страхование объектов непромышленного назначения с учетом выводов Верховного суда Российской Федерации № 50-АПГ19-1 от 06.03.2019 в рамках дела 3а-76/2018 об отмене решения об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год (судом установлено, что орган регулирования имел возможность дифференцировать застрахованное имущество и учесть расходы только на страхование производственных фондов).

ФАС России отмечает, что экспертные заключения органа регулирования не содержат анализ экономической обоснованности принятых расходов и представленной регулируемой организацией документации в соответствии с требованиями законодательства, в том числе в соответствии с пунктами 5, 29 Основ ценообразования № 1178. Также не представлен анализ фактических затрат, учтенных органом регулирования при определении плановых затрат на 2018 год, на 2023 год.

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому анализу. Выявленные экономически необоснованные расходы подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

## **2.9. Другие прочие расходы**

Органом регулирования на 2018 год учтены расходы по данной статье в размере 13 334,2 тыс. руб. (заявка регулируемой организации – 18 701,28 тыс. руб.), на 2023 год – 12 051,18 тыс. руб. (заявка регулируемой организации – 14 890,5 тыс. руб.).

Как следует из экспертных заключений органа регулирования на 2018 год, на 2023 год расходы учтены на основании фактических затрат за 2016 год и 2021 год соответственно с учетом ИПЦ.

ФАС России отмечает, что экспертные заключения на 2018 год, на 2023 год не содержат расшифровку учтенных расходов, отсутствует анализ экономической обоснованности принятых расходов и представленной регулируемой организацией документации в соответствии с требованиями законодательства, в том числе в соответствии с пунктами 5, 29 Основ ценообразования № 1178. Также не представлен анализ фактических затрат, учтенных органом регулирования при определении плановых затрат на 2018 год, на 2023 год.

В Возражениях на Акт проверки орган регулирования отмечает, что по итогам анализа фактических расходов за 2016 год, 2021 год установлено, что филиалом приобретались услуги по договорам, заключенным по итогам проведения торгово-закупочных процедур, по итогам сравнения цен, также отмечено, что цены на услуги соответствуют требованиям подпункта 2 пункта 29 Основ ценообразования № 1178, так как не превышают рыночные цены на аналогичные услуги. При этом указанный анализ не представлен.

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому анализу. Выявленные экономически необоснованные расходы подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

## **2.10. Общехозяйственные расходы по управлению**

Органом регулирования на 2023 год учтены расходы по данной статье в размере 39 957,75 тыс. руб. (заявка регулируемой организации – 143 726,00 тыс. руб.).

Как следует из экспертного заключения на 2023 год, органом регулирования учтены

расходы на оплату труда исполнительного аппарата исходя из расчета численности 286,7 чел. и средней заработной платы в размере 76 518,48 руб. (в доле на филиал приняты расходы в размере 27 614,93 тыс. руб. на численность 28,67 человек).

Численность определена органом регулирования на основании штатного расписания, действующего в 2021 году, с учетом сравнительного анализа штатных расписаний исполнительного аппарата ПАО «Россети Сибирь» и филиала на предмет дублирования функций структурных подразделений.

Средняя заработная плата определена исходя из минимальной тарифной ставки, утвержденной приказом от 21.10.2022 № 65-ОТ. Средняя ступень оплаты определена в размере 13,72, тарифный коэффициент – 7,19.

Также в экспертном заключении органа регулирования отражено, что районный коэффициент определен в размере 15 % в соответствии с территорией присутствия филиала, так как величина заработной платы должна быть сопоставима с размером заработной платы в регионе, где осуществляет производственную деятельность.

ФАС России отмечает, что анализ отсутствия дублирования функций ПАО «Россети Сибирь» и ПАО «Россети Сибирь» - «Омскэнерго» в экспертном заключении органа регулирования не отражен.

Расходы на оплату труда исполнительного аппарата должны рассчитываться в соответствии с пунктом 26 Основ ценообразования № 1178. Анализ фактической численности отсутствует, расчет тарифного коэффициента в соответствии с Рекомендациями не представлен.

В Возражениях на Акт проверки орган регулирования указывает, что в связи с превышением тарифного коэффициента не приняты премирование, доплаты за выслугу лет. Указанный довод не может быть принят в качестве экономического обоснования учета завышенного тарифного коэффициента.

В экспертном заключении на 2023 год также отражено, что в составе рассматриваемой статьи учтены «остальные расходы», рассчитанные на уровне фактических затрат за 2021 год с учетом ИПЦ и процента распределения расходов исполнительного аппарата на филиал.

В соответствии со сметой в составе данной статьи учтены следующие расходы: материальные затраты, отчисления на социальные нужды, амортизация основных средств, оплата работ и услуг сторонних организаций, командировочные и представительские расходы, расходы на проведение ежегодного собрания акционеров, расходы на ГО и ЧС, расходы на управление капиталом (ведение реестра акционеров, услуги листинга ценных бумаг»).

ФАС России отмечает, что в материалах тарифного дела отсутствует документальное подтверждение положительного влияния деятельности аппарата управления на деятельность филиала (сокращение расходов на услуги сторонних организаций, расчет экономического эффекта (сопоставление результатов с затратами на содержание административно-управленческого персонала), документальное подтверждение по распределению расходов по аппарату управления между филиалами ПАО «Россети Сибирь»).

ФАС России отмечает, что вышеуказанные расходы должны определяться в соответствии с положениями Основ ценообразования № 1178. Анализ экономической обоснованности учтенных расходов в экспертном заключении органа регулирования отсутствует.

В Возражениях на Акт проверки отражено, что филиалом предоставлены копии договоров с протоколами проведения торгово-закупочных процедур, при этом анализ договоров не представлен.

Также ФАС России отмечает, что отчисления на социальные нужды, а также амортизация основных средств не могут быть учтены в составе подконтрольных расходов, в связи с чем расходы подлежат учету в составе неподконтрольных расходов в экономически обоснованном размере.

Кроме того, расходы на проведение ежегодного собрания акционеров, расходы на управление капиталом (ведение реестра акционеров, услуги листинга ценных бумаг) являются расходами, вытекающими из организационно-правовой формы организации, которая не оказывает влияния на качество предоставляемых услуг в сфере электроэнергетики. Таким образом, расходы в сумме 143,64 тыс. руб. (28,18+115,46) подлежат исключению из базового уровня подконтрольных расходов.

В остальной части расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому обоснованию в соответствии с вышеизложенным. Выявленные экономически необоснованные расходы подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

### **3. Анализ подконтрольных расходов за 2018-2022 гг.**

Органом регулирования проводится анализ подконтрольных расходов за 2019 год при тарифном регулировании на 2021 год, по результатам которого определено, что фактические подконтрольные расходы за 2019 год составили 1 989 102,48 тыс. руб. (утверждено – 2 025 549,72 тыс. руб.).

Органом регулирования проводится анализ подконтрольных расходов за 2020 год при тарифном регулировании на 2022 год, по результатам которого определено, что фактические подконтрольные расходы за 2020 год составили 2 128 411,77 тыс. руб. (утверждено – 2 071 838,86 тыс. руб.).

Органом регулирования проводится анализ подконтрольных расходов за 2021 год при тарифном регулировании на 2023 год, по результатам которого определено, что фактические подконтрольные расходы за 2021 год составили 2 209 232,25 тыс. руб. (утверждено – 2 118 943,14 тыс. руб.).

Справочно: фактические подконтрольные расходы за 2018 год, принятые органом регулирования, составили 1 914 007,86 тыс. руб. (утверждено – 1 961 036,61 тыс. руб.).

В Возражениях на Акт проверки РЭК Омской области отмечает, что увеличение расходов не подлежит компенсации, так как увеличение расходов не связано с необходимостью исполнения требований нормативно-правовых актов. Кроме того, Методическими указаниями № 98-э не предусмотрено возмещение фактических расходов над плановыми расходами, определенными органом регулирования.

Органом регулирования не учтена позиция ФАС России, изложенная в письме ФАС России от 18.05.2022 № МШ/48197/22. При этом ФАС России также отмечает, что прежде регулируемая организация не обжаловала в суде принятое органом регулирования тарифное решение, на досудебный спор в ФАС России не обращалось, в связи с чем учет расходов в указанной части в рамках исполнения настоящего предписания не предусмотрен.

При этом в случаях, когда фактические расходы сложились в размере ниже плановых расходов, такие затраты органом регулирования на предмет наличия экономии не анализируются. В случае отсутствия экономии операционных расходов неизрасходованные средства подлежат исключению из состава НВВ филиала.

ФАС России в части проведенного анализа фактических подконтрольных расходов 2019-2021 гг. отмечает, что ввиду идентичности использованных органом регулирования подходов при проведении анализа фактических расходов за 2019-2021 гг. и установлении плановых подконтрольных расходов на 2023 год, к проведенному органом регулирования анализу

распространяются замечания, выявленные по блоку «Базовый уровень подконтрольных расходов 2018 года, 2023 года», в том числе органом регулирования в экспертных заключениях не отражен анализ первичных документов, подтверждающих фактические расходы, в соответствии с пунктами 5, 29 Основ ценообразования № 1178.

В Возражениях на Акт проверки указано, что учтенные органом регулирования цены по договорам соответствуют требованиям подпункта 2 пункта 29 Основ ценообразования № 1178, так как договоры заключены по итогам проведения торгово-закупочных процедур. При этом анализ указанных договоров не представлен.

Кроме того, ФАС России установлено следующее:

- за 2019 год: при предложении регулируемой организации фактических расходов на оплату работ и услуг сторонних организаций в сумме 103 292 тыс. руб. органом регулирования признаются обоснованными расходы в сумме 104 079,13 тыс. руб.;

- за 2020 год: при предложении регулируемой организации фактических расходов по статье «Другие прочие расходы» в сумме 25 775,3 тыс. руб. органом регулирования признаются обоснованными расходы в сумме 40 239,11 тыс. руб.;

- за 2021 год: при предложении регулируемой организации фактических расходов на оплату труда за 2021 год в сумме 1 496 863,2 тыс. руб. органом регулирования признаются обоснованными расходы в сумме 1 517 046,75 тыс. руб., по статье «Другие прочие расходы» предложение регулируемой организации составляет (-) 45 920,9 тыс. руб., учтено органом регулирования – 9 981,59 тыс. руб.

Органом регулирования в Возражениях на Акт проверки отмечено, что приняты расходы больше предложения предприятия в связи с исключением сальдо прочих доходов/расходов со знаком «минус», не предусмотренные Основами ценообразования № 1178.

ФАС России отмечает, что согласно пункту 1 статьи 6 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» общими принципами организации экономических отношений и основами государственной политики в сфере электроэнергетики является в том числе соблюдение баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии.

Орган регулирования не должен принимать в расчет величины выше заявленных регулируемой организацией, в том числе с учетом экономической обоснованности затрат.

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому обоснованию с учетом вышеизложенного. Выявленные экономически необоснованные расходы подлежат исключению из расчета органа регулирования. В случае если по результатам дополнительного анализа расходов за предыдущий долгосрочный период регулирования будет выявлено недорасходование средств, то такие расходы подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

#### **4. Неподконтрольные расходы на 2022-2023 гг.**

##### **4.1 Плата за аренду имущества и лизинг**

Органом регулирования на 2022 год учтены расходы по данной статье затрат в сумме 4 328,99, на 2023 год – 4 246,37 тыс. руб.

В соответствии с экспертными заключениями органа регулирования на 2022-2023 годы:

тыс. руб.

Контрагент	№ договора	2022 год	2023 год

		Заявка	Учтено	Заявка	Учтено
АО «Омск РТС»	05.5500.1606.21	772,0	764,6	833,61	746,96
АО «ДВУЭК»	04.5500.208.19	12 477,00	3 444,72	12 477,0	3 181,73
ООО «Новое Дружино»	05.5500.549.11	460,0	0	460,00	80,95
Администрация Знаменского МР	05.5500.3425.13	221,0	0	221,46	0,0
БПОУ Омской области «ТТ»	05.5500.3683.13	7,0	0	7,17	0
Еникеева Г.А.	05.5500.2169.13	74,0	0	74,13	0
Администрация Тевризского МР	04.5500.725.18	10,0	0	9,79	0
Администрация Полтавского МР	04.5500.1367.18	81,0	81,0	81,0	81,0
АО «Основа Холдинг»	04.5500.2546.19	39,0	38,67	38,67	0
Администрация Исикульского городского поселения	04.5500.2813.2	23,0	0,0	23,1	0
ООО «Морган»	04.5500.6614.21	-	-	29,7	29,7
ООО «Штиль»	04.5500.109.22	-	-	34,38	34,38
ООО «Управление АЗС»	04.5500.1392.22	-	-	91,65	91,65
<b>Итого</b>		<b>14 164,72</b>	<b>4 328,99</b>	<b>14 479,16</b>	<b>4 246,37</b>

В соответствии с подпунктом 5 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 плата за владение и (или) пользование имуществом, в том числе платежи в федеральный бюджет за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, за исключением затрат, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства. Расходы на аренду помещений, аренду транспорта и аренду земельных участков определяются регулирующим органом в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178, а расходы на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей, - исходя из величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

Кроме того, экономически обоснованная величина амортизации определяется в

соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования № 1178, которым предусмотрено, что при расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2012 № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

Первоначальная стоимость основных средств должна быть подтверждена первичными документами регулируемой организации, а именно инвентарными карточками основных средств. В случае, если в отношении объектов была произведена реконструкция/модернизация, то первоначальная стоимость может быть увеличена только в случае, если амортизационные отчисления являлись источником финансирования инвестиционной программы.

Кроме того, имущество, находящееся в государственной и муниципальной собственности, закрепляется за государственными и муниципальными предприятиями и учреждениями во владение, пользование и распоряжение. Остальное имущество, а также средства соответствующего бюджета, составляют государственную или муниципальную казну.

Начисление амортизации по объектам основных средств, переданных в аренду, производится арендодателем.

Единый порядок ведения бухгалтерского учета органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными (муниципальными) учреждениями Российской Федерации установлен Инструкцией по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (далее - Инструкция № 157н).

В соответствии с пунктом 94 Инструкции № 157н по объектам нефинансовых активов с даты их включения в состав государственной (муниципальной) казны амортизация не начисляется, если иное не установлено нормативным правовым актом финансового органа публично-правового образования, в собственности которого находится имущество, составляющее государственную (муниципальную) казну.

Согласно пункту 96 Инструкции № 157н аналитический учет по счетам «Амортизация недвижимого имущества в составе имущества казны», «Амортизация движимого имущества в составе имущества казны», «Амортизация нематериальных активов в составе имущества казны» не ведется, если иное не предусмотрено правовым актом по бюджетному учету казны.

Исходя из вышеизложенного, расходы на арендную плату муниципального имущества, находящегося в казне муниципального образования, при отсутствии разбивки арендной платы в разрезе обязательных платежей, нормативного правового акта финансового органа публично-правового образования в части начисления амортизации, в собственности которого находится имущество, составляющее государственную (муниципальную) казну, не подлежат учету в составе НВВ регулируемых организаций.

Кроме того, по правилам бюджетного учета имущество, составляющее государственную (муниципальную) казну, не относится к основным средствам. Оно отражается на балансовом счете «Нефинансовые активы имущества казны». В связи с этим имущество казны не облагается налогом.

ФАС России отмечает, что в экспертных заключениях органа регулирования анализ расходов на аренду в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1178 не



отражен, что является признаком нарушения пункта 23 Правил регулирования № 1178. Также отсутствуют расчеты и анализ арендной платы в разрезе амортизационных отчислений и налога на имущество. Инспекции ФАС России не представлены первичные документы арендодателей, подтверждающие начисление амортизации (инвентарные карточки).

В Возражениях на Акт проверки РЭК Омской области поясняет следующее.

По договору с АО «Основа Холдинг» на 2022 год учтены расходы по договору в сумме 38,67 тыс. руб., при этом в дополнительно представленном расчете арендная плата с учетом максимальных СПИ составляет 16,11 тыс. руб.

По договору с АО «ОмскРТС» на 2022 год учтено в составе НВВ 764,6 тыс. руб., при этом расчетная величина по максимальным СПИ составляет 762,99 тыс. руб.

По договору с администрацией Полтавского МР в экспертных заключениях отсутствует анализ и расчеты, не представлены документы, подтверждающие в том числе начисление амортизации. Дополнительно представлен расчет арендной платы исходя из амортизационных отчислений, при этом ссылки на нормы действующего законодательства, позволяющие начислять амортизацию на имущество, находящееся в муниципальной собственности, а также документы, подтверждающие начисление амортизации, не представлены. В этой связи требуется дополнительное экономическое обоснование учтенных расходов.

На основании вышеизложенного, исключению из состава НВВ филиала подлежат расходы в сумме 24,17 тыс. руб. Исключение плановых расходов 2022 года необходимо произвести с учетом произведенной корректировки НВВ на 2024 год и в соответствии с вышеизложенными подходами ФАС России к определению экономически обоснованной величины арендной платы.

В части расходов на аренду с АО «Омск РТС» ФАС России установлено, что энергоснабжение энергообъекта ТЭЦ-2 АО «Омск РТС» осуществляется по ВЛ-110кВ С-40 и С-41 ПС 110/10кВ «Октябрьская», находящихся на балансе филиала «Омскэнерго» ПАО «Россети Сибири». От энергообъектов ТЭЦ-2 по фидерам 10 кВ присоединены абоненты: АО «Омскэлектро», ОАО «РЖД» и АО «Омсктрансмаш».

Принятие в аренду электросетевых активов (далее – ЭСА) у вышеуказанных организаций связано с тем, что у собственников сетей отсутствует персонал, обученный выполнению ремонтных и эксплуатационных работ ЭСА, отсутствует аварийный запас материалов, необходимых для выполнения ремонта ЭСА в случае их повреждения.

ФАС России отмечает, что анализ в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1178 в части недопустимости включения в состав НВВ затрат, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства, отсутствует. Информация, подтверждающая, что энергоснабжение объекта ТЭЦ-2 осуществляется не только для собственных нужд АО «Омск РТС», не представлена.

В остальной части расходы по статье «Плата за аренду имущества и лизинг» подлежат дополнительному экономическому анализу в соответствии с вышеизложенным и его отражением в экспертном заключении органа регулирования в соответствии с пунктом 23 Правил регулирования № 1178. Выявленные экономически необоснованные расходы подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

#### **4.2 Налог на прибыль**

Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2022 год в сумме 24 954,24 тыс. руб. (заявлено – 24 954,76 тыс. руб.), на 2023 год в сумме 46 366,72 тыс. руб. (заявлено – 48 789,12 тыс. руб.).

В соответствии с пунктом 20 Основ ценообразования № 1178 (в редакции до 31.08.2023) в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным отдельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

Приказом Минэнерго России от 13.12.2011 № 585 утвержден порядок ведения отдельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике. Отдельный учет расходов ведется субъектами естественных монополий по доходам и расходам, в том числе по основным показателям отчета о прибылях и убытках.

Для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, распределение величины суммы налога на прибыль организаций между регулируемыми и нерегулируемыми видами деятельности производится согласно учетной политике, принятой в организации.

Согласно данным таблицы 1.3 «Показатели отдельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электрической энергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» (далее – Таблица 1.3), раскрываемым регулируемой организацией, расходы на уплату налога на прибыль за 2020 год по видам деятельности «Передача по распределительным сетям» и «Технологическое присоединение» составили 89 тыс. руб. и 0 тыс. руб. соответственно, прибыль до налогообложения – (-461 522) тыс. руб. и (-38 505) тыс. руб. соответственно.

Согласно данным Таблицы 1.3 за 2021 год расходы на уплату налога на прибыль за 2021 год по видам деятельности «Передача по распределительным сетям» и «Технологическое присоединение» составили 23 125 тыс. руб. и 0 тыс. руб. соответственно, прибыль до налогообложения – (- 267 408) тыс. руб. и (-36 271) тыс. руб. соответственно.

ФАС России отмечает, что при наличии отрицательных результатов деятельности (отрицательное значение прибыли до налогообложения), налог на прибыль должен учитываться в нулевом размере.

Орган регулирования в Возражениях на Акт проверки указывает, что решением Ленинградского областного суда от 17.03.2017 по делу № 3а-30/2017, решением ФАС России в рамках рассмотрения в досудебном порядке споров, связанных с установлением регулируемых тарифов (рег. от 20.02.2017 № 25320/17) установлено, что при расчете НВВ по регулируемым видам деятельности правомерно учитывать сумму налога на прибыль по данным налоговой декларации.

ФАС России отмечает, что решением ФАС России от 12.09.2017 № СП/62888/17 предусмотрено, что формат декларации по налогу на прибыль (утв. Приказом ФНС России от 26.11.2014 № ММВ-7-3/600) не предусматривает отдельного учета по видам деятельности.

Кроме того, указанные органом регулирования в качестве обоснования учета налога на прибыль судебное решение и решение по досудебному спору экономическим обоснованием не является, поскольку к регулируемой организации не относятся и не учитывают конкретные обстоятельства.

Позиция ФАС России об отсутствии оснований для учета налога на прибыль при наличии отрицательных результатов деятельности закреплена в том числе в предписаниях ФАС

России от 10.02.2023 № СП/9713/23, от 13.12.2021 № СП/106085/21 (признано законным решением Арбитражного суда города Москвы от 24.08.2022 по делу № А40-44662/2022, которое постановлением Арбитражного суда Московского округа от 26.07.2023 оставлено в силе).

Таким образом, расходы в сумме 71 320,96 тыс. руб. подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации. Исключение плановых расходов 2022 года необходимо произвести с учетом произведенной корректировки НВВ на 2024 год и в соответствии с вышеизложенным подходом ФАС России к определению экономически обоснованной величины налога на прибыль.

#### **4.3. Расходы на оплату потерь**

Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат учтены на 2022 год в сумме 1 652 814,09 тыс. руб. (заявлено – 1 620 253 тыс. руб.), на 2023 год - 1 794 848,14 тыс. руб. (заявлено – 1 735 864,91 тыс. руб.).

Расходы на оплату потерь на 2022 год определены исходя из объема нормативных потерь в размере 612,8 млн кВт.ч. и тарифа 2 697,15 руб./тыс. кВт.ч.

Расходы на оплату потерь на 2023 год определены исходя из объема нормативных потерь в размере 590,329 млн кВт.ч. и тарифа 3 040,42 руб./тыс. кВт.ч.

В соответствии с пунктом 81 Основ ценообразования № 1178 стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяется:

для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, - на основании индикативных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую в неценовых зонах оптового рынка, установленных Федеральной антимонопольной службой для соответствующего субъекта Российской Федерации, и на основании цен на электрическую энергию (мощность), установленных для производителей (поставщиков) электрической энергии - субъектов розничных рынков;

для субъектов Российской Федерации, расположенных в отдельных частях ценовых зон оптового рынка, для которых Правительством Российской Федерации установлены особенности функционирования оптового и розничных рынков, - на основании индикативных цен на электрическую энергию (мощность) для потребителей, не относящихся к населению и (или) приравненным к нему категориям потребителей, установленных Федеральной антимонопольной службой для соответствующего субъекта Российской Федерации, а также с учетом доли, указанной в пункте 8 статьи 36 Федерального закона «Об электроэнергетике», по прогнозным рыночным ценам на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемым по субъектам Российской Федерации исходя из официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), а также регулируемых цен (тарифов), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии;

для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка, - на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам Российской Федерации с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, и

информации об основных макроэкономических показателях прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренного Правительством Российской Федерации на расчетный период регулирования;

с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

ФАС России отмечает, что в экспертных заключениях органа регулирования на 2022-2023 годы отсутствует расчет цены (тарифа) покупки потерь электрической энергии в соответствии с пунктом 81 Основ ценообразования № 1178 в делении по полугодиям.

Исходя из анализа Возражений ФАС России установлено, что органом регулирования расчет цены (тарифа) покупки потерь электрической энергии на 2022-2023 гг. произведен исходя из объемов полезного отпуска для прочих потребителей Омской области (без услуг ЕНЭС) и заявленной мощности для прочих потребителей Омской области (без услуг ЕНЭС). Вместе с тем цена (тариф) покупки потерь электрической энергии рассчитывается на основе объемов потерь в электрической сети региона и потерь мощности в сети региона, утвержденных сводным прогнозным балансом производства и поставок электрической энергии (мощности).

Кроме того, органом регулирования на 2023 год расчет произведен в целом по году, а не полугодиям.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу и расчету. Выявленные экономически необоснованные расходы подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации (на 2022 год с учетом произведенных корректировок НВВ на 2024 год).

#### **4.4. Отчисления на социальные нужды**

Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2022 год в сумме 448 677,86 тыс. руб. (заявлено – 449 784,36 тыс. руб.), на 2023 год в сумме 571 939,48 тыс. руб. (заявлено – 1 121 168,15 тыс. руб.).

Органом регулирования отчисления на социальные нужды рассчитаны в размере 30,4 % от фонда оплаты труда.

Учитывая, что данная статья затрат является производной от расходов на оплату труда, включенных в состав базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год, 2023 год, принятого в отсутствие экономического обоснования, размер учтенных отчислений на социальные нужды также не может быть признан экономически обоснованным.

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому анализу. Выявленные экономически необоснованные расходы по данной статье затрат подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации. Исключение плановых расходов 2022 года необходимо произвести с учетом произведенной корректировки НВВ на 2024 год.

#### **4.5. Прочие неподконтрольные расходы**

Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на 2022 год в сумме 20 936,7 тыс. руб. (заявлено – 435 807,05 тыс. руб.), на 2023 год в сумме 15 458,56 тыс. руб. (заявлено – 395 816,53 тыс. руб.).

Как следует из экспертных заключений органа регулирования, в составе данной статьи учтены расходы на услуги гослабораторий, расходы на содержание ОРУ, ЗРУ, услуги по управлению ПАО «Россети Сибирь» (только на 2022 год) и др.

ФАС России отмечает, что органом регулирования не отражен анализ экономической

обоснованности принятых расходов и представленной регулируемой организацией документации в соответствии с требованиями законодательства, в том числе в соответствии с пунктами 5, 29 Основ ценообразования № 1178.

Кроме того, на 2022 год органом регулирования учтены расходы по управлению ПАО «Россети Сибирь» в размере 9 174,05 тыс. руб. в отсутствие анализа необходимости несения данных затрат.

Как следует из Возражений на Акт проверки, в составе данной статьи учтены общехозяйственные расходы (расходы на оплату труда, материальные затраты, сырье и материалы, работы и услуги производственного характера, оплата работ и услуг сторонних организаций, командировочные расходы, амортизация, арендная плата, налоги, покупная электроэнергия и т.д.).

Общехозяйственные расходы в соответствии с Основами ценообразования № 1178 и пунктом 2.10 мотивировочной части настоящего предписания подлежали учету в составе базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год (в части). Включение подконтрольных расходов в течение долгосрочного периода регулирования в состав неподконтрольных расходов не предусмотрено действующим законодательством в сфере электроэнергетики.

В части учтенных расходов на содержание ОРУ, ЗРУ ФАС России отмечает следующее.

Органом регулирования учитываются расходы на 2022 год в сумме 8 603,15 тыс. руб., на 2023 год – 9 120,06 тыс. руб.

Как следует из Возражений на Акт проверки, расходы приняты на основании представленного договора, заключенного в результате проведения торгов, согласно пункту 29 Основ ценообразования № 1178 с учетом ИПЦ.

Необходимость заключения договора на обслуживание со сторонней организацией возникла по следующим основаниям:

- между филиалом ПАО «Россети Сибирь» - «Омскэнерго» и АО «Омск РТС» заключен договор аренды от 14.04.2021 № 05.5500.1606.21, разделом 2 которого предусмотрено обязательство по ремонтно-эксплуатационному обслуживанию электросетевых объектов, взятых в аренду за счет арендатора;
- территориально арендуемое оборудование расположено на территории АО «ТГК-11», необходимый доступ к выполнению работ на объектах имеет только АО «Омск РТС»;
- принятие в аренду ЭСА связано с тем, что у собственников сетей отсутствует персонал, обученный выполнению ремонтных и эксплуатационных работ ЭСА, отсутствует аварийный запас материалов, необходимых для выполнения ремонта ЭСА в случае их повреждения;
- ТЭЦ-2 не осуществляет выработку электрической энергии, соответствующие расходы не учтены в тарифах на тепловую энергию.

ФАС России отмечает, что Основами ценообразования № 1178 не предусмотрен учет расходов на обслуживание объектов электросетевого хозяйства в составе неподконтрольных расходов. Не заявленные своевременно расходы регулируемой организации, возникновение которых в течение долгосрочного периода регулирования не связано с изменениями законодательства, компенсации не подлежат.

Кроме того, отсутствие у собственников сетей своего персонала не влечет безусловного включения затрат на обслуживание указанных объектов без проведения анализа обоснованности учета данных затрат, в том числе с учетом пункта 4.1 мотивировочной части настоящего предписания.

Резюмируя вышеизложенное, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому анализу. Выявленные экономически необоснованные

расходы подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации. Исключение плановых расходов 2022 года необходимо производить с учетом произведенных корректировок на 2024 год.

#### 4.6. Расчетная предпринимательская прибыль

Органом регулирования учтены расходы по данной статье на 2023 год в сумме 428 096,33 тыс. руб. и рассчитаны в соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования № 1178 расчетная предпринимательская прибыль сетевой организации, включаемая в необходимую валовую выручку сетевой организации, определяется в размере 5 процентов необходимой валовой выручки сетевой организации на очередной период регулирования с учетом расходов на оплату потерь на очередной период регулирования за вычетом расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии, оказываемых прочими территориальными сетевыми организациями.

Поскольку базой для расчета предпринимательской прибыли являются статьи затрат, учтенные органом регулирования в отсутствие экономического обоснования, размер расчетной предпринимательской прибыли также не может быть признан экономически обоснованным.

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому обоснованию. Выявленные экономически необоснованные расходы подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

### 5. Корректировки НВВ на 2021-2023 гг.

#### 5.1. Корректировка неподконтрольных расходов на 2021-2023 гг.

Органом регулирования при проведении корректировки на 2021 год при утвержденных неподконтрольных расходах на 2019 год в сумме 3 212 106,54 тыс. руб. признаются экономически обоснованными фактическими расходами за 2019 год 2 934 792,08 тыс. руб. (-277 314,46 тыс. руб.).

Органом регулирования при проведении корректировки на 2022 год при утвержденных неподконтрольных расходах на 2020 год в сумме 3 016 267,52 тыс. руб. признаются экономически обоснованными фактическими расходами за 2020 год 3 120 610,49 тыс. руб. (+104 342,97 тыс. руб.).

Органом регулирования при проведении корректировки на 2023 год при утвержденных неподконтрольных расходах на 2021 год в сумме 2 461 582,58 тыс. руб. признаются экономически обоснованными фактическими расходами за 2021 год 3 310 080,93 тыс. руб. (+848 498,36 тыс. руб.).

##### 5.1.1 Плата за аренду имущества и лизинг

Органом регулирования признаны экономически обоснованными расходами арендные платежи за 2019 год в сумме 9 011,46 тыс. руб., за 2020 год – 6 405,41 тыс. руб., за 2021 год – 5 650,36 тыс. руб.

В соответствии с экспертными заключениями органа регулирования на 2021-2023 гг. учтена следующая плата за аренду имущества:

тыс. руб.

Контрагент	№ договора	2019 год		2020 год		2021 год	
		Заявка	Учтено	Заявка	Учтено	Заявка	Учтено
АО «Омск ВТО»	05.5500.5777.17	210,67	210,67	220,8	220,8	643,06	633,25

АО «ОМСК ГЭС»	05.5500.0777.17	219,07	219,07	200,0	200,0	040,70	000,20
АО «ДВУЭК»	04.5500.208.19	12 476,95	8 797,79	12476,95	6054,94	12 476,94	4 816,48
ООО «Мастер Строй»	05.5500.549.11	306,29	0	460,15	0	-	-
Администрация Знаменского МР	05.5500.3425.13	221,46	0	221,46	0	221,46	0
БПОУ Омской области «ТТ»	05.5500.3683.13	7,17	0	7,17	0	7,17	0
Еникеева Г.А.	05.5500.2169.13	74,13	0	74,13	0	74,13	0
Администрация Тевризского МР	04.5500.725.18	9,79	0	9,79	0	9,79	0
Администрация Полтавского МР	04.5500.1367.18	81,0	0	81,0	81,0	81,0	81,0
АО «Основа Холдинг»	04.5500.2546.19	3,22	0	38,67	38,67	38,68	38,68
ООО «Новое Дружино»	Резерв по оценочным обязательствам	153,86	0	-	-	460,15	80,95
Администрация Исикульского городского поселения	04.5500.2813.2	-	-	4,59516	0	23,1	0
<b>Итого</b>		<b>13 553,54</b>	<b>9 011,46</b>	<b>13 604,72</b>	<b>6 405,41</b>	<b>14 036,38</b>	<b>5 650,36</b>

ФАС России отмечает, что анализ и расчет фактических расходов на аренду должен производиться органом регулирования в соответствии с подпунктом 5 пункта 28 Основ ценообразования № 1178, пунктом 27 Основ ценообразования № 1178. В случае, если по данным бухгалтерской отчетности, подтвержденной первичными документами, установлено, что фактически расходы на аренду производятся в меньшем размере, чем определено в соответствии с Основами ценообразования № 1178, учету подлежат расходы в сумме фактически оплаченных арендных платежей.

Как следует из экспертных заключений органа регулирования на 2021-2023 годы, регулируемой организацией были представлены следующие документы: расшифровка статьи затрат из программного комплекса SAP с информацией о проведенных закупках (ссылки на портал закупок, содержащий сведения о ходе исполнения договоров и протоколах проведения торгов), копии договоров аренды, акты, пояснительные записки, инвентарные карточки основных средств, расчет налога на имущество по объектам, переданным в аренду, ведомости амортизации, расчет амортизационных отчислений АО «ДВЭУК – ЕНЭС» по максимальным СПИ, служебные записки, протокол совещания Комиссии по управлению дебиторской, кредиторской задолженностью, справка-расчет для создания резерва оценочных обязательств.

Отражено, что по данным бухгалтерской отчетности расходы в 2019 году составили 13 553,54 тыс. руб., в 2020 году – 13 604,72 тыс. руб., в 2021 году – 14 036,38 тыс. руб.

Также отмечено, что расходы по договору аренды недвижимого имущества с АО «Омск ОТС» принимаются, так как данное оборудование не участвует в производстве электрической энергии: ЗРУ кВ ТЭЦ-2 (ТЭЦ работает в теплофикационном режиме и не вырабатывает электроэнергию, и данное оборудование не учтено в тарифе на тепловую энергию).

ФАС России отмечает следующее.

В экспертных заключениях органа регулирования отсутствуют анализ и расчеты арендной платы в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1178, в том числе не представлены расчеты в разрезе амортизационных отчислений и налога на имущество, не представлен анализ договорных цен на предмет соответствия пункту 29 Основ ценообразования № 1178, что является признаком нарушения пункта 23 Правил регулирования № 1178. Инспекции ФАС России не представлены первичные документы арендодателей, подтверждающие начисление амортизации (инвентарные карточки).

Выявленные ФАС России признаки нарушений в соответствии с разделом 4.1 также выявлены ФАС России по фактическим арендным платежам 2019-2021 гг., в том числе в части аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности, в части аренды с АО «Омск РТС», а также в части необоснованного учета расходов на аренду в размере, превышающем расчетную величину.

Таким образом, расходы по статье «Плата за аренду имущества и лизинг» за 2019-2021 гг. подлежат дополнительному экономическому обоснованию. Выявленные экономически необоснованные расходы подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

### **5.1.2 Налог на прибыль**

Органом регулирования признаны экономически обоснованными фактические расходы на уплату налога на прибыль:

- при корректировке на 2022 год (за 2020 год) – 24 954,24 тыс. руб. (заявлено – 24 954,8 тыс. руб., утверждено на 2020 год – 116 506,00 тыс. руб.).

- при корректировке на 2023 год (за 2021 год) – 46 366,72 тыс. руб. (заявлено – 23 241,72 тыс. руб., утверждено на 2021 год – 14 212,00 тыс. руб.). Принято органом регулирования на уровне, превышающем заявку регулируемой организации.

Согласно данным Таблицы 1.3 за 2020 год расходы на уплату налога на прибыль за 2020 год по видам деятельности «Передача по распределительным сетям» и «Технологическое присоединение» составили 89 тыс. руб. и 0 тыс. руб. соответственно, прибыль до налогообложения – (-461 522) тыс. руб. и (-38 505) тыс. руб. соответственно.

Согласно данным Таблицы 1.3 за 2021 год расходы на уплату налога на прибыль за 2021 год по видам деятельности «Передача по распределительным сетям» и «Технологическое присоединение» составили 23 125 тыс. руб. и 0 тыс. руб. соответственно, прибыль до налогообложения – (- 267 408) тыс. руб. и (-36 271) тыс. руб. соответственно.

ФАС России отмечает, что при наличии отрицательных результатов деятельности (отрицательное значение прибыли до налогообложения), налог на прибыль должен учитываться в нулевом размере.

Таким образом, у органа регулирования отсутствовали основания для учета в составе НВВ регулируемой организации расходов на уплату налога на прибыль. В этой связи расходы в сумме 71 320,96 тыс. руб. подлежат исключению из состава НВВ филиала.

### **5.1.3 Расходы на обслуживание операционных заемных средств**

Органом регулирования признаны экономически обоснованными фактические расходы на



обслуживание операционных заемных средств:

- при корректировке на 2021 год (за 2019 год) – 0 тыс. руб. (заявлено –7 303,0 тыс. руб., утверждено на 2019 год – 0 тыс. руб.);

- при корректировке на 2022 год (за 2020 год) – 3 118,62 тыс. руб. (заявлено – 42 129 тыс. руб., утверждено на 2020 год – 0 тыс. руб.).

- при корректировке на 2023 год (за 2021 год) – 17 791,29 тыс. руб. (заявлено – 79 761 тыс. руб., утверждено на 2021 год – 0 тыс. руб.).

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 в случае если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, в том числе расходы на инвестиции, не предусмотренные инвестиционной программой, утвержденной в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные расходы (доход) учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования, если иное не установлено настоящим документом. К экономически обоснованным расходам в том числе относятся расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств (за исключением случая применения в отношении организации, осуществляющей регулируемую деятельность, метода доходности инвестированного капитала), а также расходы на инвестиции, предусмотренные инвестиционной программой, утвержденной в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, с учетом внесенных в нее изменений, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены.

Как следует из экспертных заключений на 2022 год и на 2023 год, регулируемой организацией представлены кредитные соглашения, кредитные договоры, справки о начисленных процентах (помесячно) за 2020-2021 гг., информация о кредитном портфеле регулируемой организации, пояснительная записка, справки о начисленных процентах и процентах капитализации, расчет кассовых разрывов, информация о проведенных закупках (выписки из протоколов), отчет по исполнению бюджета доходов-расходов, регистры по счетам бухгалтерского учета 66, 91 за 2020-2021 гг., свод по движению кредитов и оплате процентов, справки о движении кредитов и оплате процентов за 2020-2021 гг., справки о начисленных процентах, выдержки из СО 3.120.0-11 «Управление платежами (кредиты)».

При проведении корректировки на 2021 год фактические расходы на обслуживание заемных средств за 2019 год органом регулирования не приняты, так как экономически обоснованный финансовый результат – прибыль.

Органом регулирования приняты расходы на обслуживание заемных средств для финансирования экономически обоснованного недостатка средств и рассчитаны следующим образом:

За 2020 год: доходы (выручка) – 6 359 807,45 тыс. руб., НВВ с учетом избытка средств прошлых периодов – 6 411 784,39 тыс. руб. Итого недостаток средств составляет 51 976,94 тыс. руб. С учетом средней фактической процентной ставки в размере 6 % расходы определены в размере 3 118,62 тыс. руб. ( $51\,976,94 \cdot 6\%$ ).

За 2021 год: доходы (выручка) – 6 699 318,29 тыс. руб., НВВ с учетом избытка средств прошлых периодов – 6 882 544,8 тыс. руб. Итого недостаток средств составляет 183 226,51 тыс. руб. С учетом средней фактической процентной ставкой в размере 9,71 % расходы определены в размере 17 791,29 тыс. руб. ( $183\,226,51 \cdot 9,71\%$ ).

ФАС России отмечает, что примененный органом регулирования подход к определению расходов на обслуживание заемных средств не предусмотрен Основами ценообразования № 1178.

ФАС России отмечает, что оценка экономической обоснованности затрат должна производиться органом регулирования с учетом документального подтверждения возникающих кассовых разрывов по операционной деятельности, для покрытия которых необходимо привлечение заемных денежных средств.

Подтверждением наличия кассовых разрывов должны являться расчеты сумм кассовых разрывов (помесячно) с подробной расшифровкой экономически обоснованных расходов (платежей) в разрезе статей затрат, указанием причин их возникновения, а также с приложением бухгалтерской отчетности, подтверждающей необходимость привлечения и обслуживания операционных кредитов.

В Возражениях на Акт проверки орган регулирования приводит анализ кассовых разрывов, по результатам которого установлено:

*2022 год (факт 2020 года):* недостаток средств возник в следующих периодах (с учетом НДС):

Январь – 163 169 тыс. руб.;

Февраль – 38 016 тыс. руб.;

Апрель – 11 171 тыс. руб.;

Июнь – 94 809 тыс. руб.;

Июль – 62 150 тыс. руб.;

Октябрь - 115 731 тыс. руб.;

Ноябрь – 41 115 тыс. руб.;

Декабрь – 21 672 тыс. руб.

В прочих периодах разрыв между доходами и расходами был положительным.

Итого кассовый разрыв за 2020 год составил 427 635 тыс. руб.

В указанные периоды производилась оплата расходов, непосредственно связанных с оказанием услуг по передаче электрической энергии (услуги ФСК, потери, услуги ТСО, заработная плата, налоги, инвестиционная программа).

Размер фактического кассового разрыва превышает размер средств, признанный по итогам работы за 2020 год недостаточным - 51 976,94 тыс. руб.

*2023 год (факт 2021 года):* недостаток средств возник в следующих периодах (с учетом НДС):

Январь – 133 792 тыс. руб.

Апрель – 186 460,0 тыс. руб.

Июнь – 149 536 тыс. руб.

Июль – 204 721 тыс. руб.

Август -73 068 тыс. руб.

Сентябрь -32 638 тыс. руб.

Октябрь - 47 570 тыс. руб.

В прочих периодах разрыв между доходами и расходами был положительным.

Итого кассовый разрыв за 2021 год составил 630 982 тыс. руб.

Размер фактического кассового разрыва 630 982 тыс. руб. превышает размер средств, признанный по итогам работы за 2021 год недостаточным - 183 226,51 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что статьи затрат, указанные в расчетах кассовых разрывов, должны быть предусмотрены Основами ценообразования № 1178, а размер выплаченных расходов должен устанавливаться на экономически обоснованном уровне в соответствии с принципами и подходами, предусмотренными Основами ценообразования № 1178, в том числе с учетом обосновывающих документов.

Указанный анализ в экспертных заключениях и Возражениях на Акт проверки отсутствует.

Кроме того, ФАС России обращает внимание, что в расчетах органа регулирования доходы (выручка) за 2020 год указаны 6 359 807,45 тыс. руб., за 2021 год - 6 699 318,29 тыс. руб., при этом в представленных расчетах кассовых разрывов выручка за 2020 год без кредитов и только за счет передачи электрической энергии указана в размере 6 936 305 тыс. руб., за 2021 год – 8 046 127 тыс. руб., что требует дополнительного обоснования со стороны органа регулирования.

Также ФАС России отмечает, что экономически обоснованная НВВ на 2021 год, учтенная органом регулирования в расчете, в соответствии с настоящим предписанием таковой не является.

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому обоснованию. Выявленные экономически необоснованные расходы подлежат исключению из состава НВВ филиала.

#### **5.1.4. Отчисления на социальные нужды**

Органом регулирования признаны экономически обоснованными фактические отчисления на социальные нужды:

- при корректировке на 2021 год (за 2019 год) – 409 207,82 тыс. руб. (заявлено – 410 271,5 тыс. руб., утверждено на 2019 год – 413 670,34 тыс. руб.);

- при корректировке на 2022 год (за 2020 год) – 428 558,5 тыс. руб. (заявлено – 438 471,1 тыс. руб., утверждено на 2020 год – 425 925,95 тыс. руб.);

- при корректировке на 2023 год (за 2021 год) – 452 225,34 тыс. руб. (заявлено – 448 220,6 тыс. руб., утверждено на 2021 год – 435 609,58 тыс. руб.).

Как следует из экспертных заключений органа регулирования, расходы приняты на основании анализа данных бухгалтерского учета с учетом фактического фонда оплаты труда.

ФАС России отмечает, что поскольку отчисления на социальные нужды являются зависимой статьей от расходов на оплату труда, то в течение долгосрочного периода регулирования корректировка отчислений на социальные нужды должна производиться только в части фактического процента отчислений (на утвержденный (скорректированный в соответствии с Методическими указаниями № 98-э) фонд оплаты труда). Изменение отчислений на социальные нужды за счет изменения фактического фонда оплаты труда подлежит анализу и учету после окончания долгосрочного периода регулирования, в том числе с учетом позиции ФАС России, отраженной в мотивировочной части настоящего предписания по статье «Анализ подконтрольных расходов за 2018-2022 гг.».

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому анализу. Выявленные экономически необоснованные расходы подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

#### **5.1.5. Прочие неподконтрольные расходы**

Органом регулирования признаны экономически обоснованными фактические прочие неподконтрольные расходы:

- при корректировке на 2021 год (за 2019 год) – (-) 31 391,94 тыс. руб. (заявлено – 221 425,32 тыс. руб., утверждено на 2019 год – 21 005,8 тыс. руб.);
- при корректировке на 2022 год (за 2020 год) – 130 377,7 тыс. руб. (заявлено – 457 664,83 тыс. руб., утверждено на 2020 год – 19 297,73 тыс. руб.);
- при корректировке на 2023 год (за 2021 год) – 24 142,79 тыс. руб. (заявлено – 190 639,04 тыс. руб., утверждено на 2021 год – 18 746,77 тыс. руб.).

ФАС России отмечает, что органом регулирования не отражен анализ экономической обоснованности принятых расходов и представленной регулируемой организацией документации в соответствии с требованиями законодательства, в том числе в соответствии с пунктами 5, 29 Основ ценообразования № 1178.

Кроме того, при проведении корректировки на 2021 год за 2019 год органом регулирования учтены расходы по управлению ПАО «Россети Сибирь» в размере 6 777 тыс. руб. (за 2020 год учтено 8 358,76 тыс. руб., за 2021 год – 7 598,68 тыс. руб.), а также расходы на содержание ОРУ, ЗРУ (за 2019 год – 7 576,35 тыс. руб., за 2020 год – 7 963,1 тыс. руб., за 2021 год – 6 873,72 тыс. руб.), обоснованность учета которых органу регулирования необходимо произвести с учетом пункта 4.5 мотивировочной части настоящего предписания.

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому обоснованию. Выявленные экономически необоснованные расходы подлежат исключению из состава НВВ филиала.

#### **5.2. Корректировка НВВ, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, на 2021-2023 гг.**

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э корректировка необходимой валовой выручки на  $i$ -тый год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы на  $(i-1)$ -й год, осуществляется по формуле:

(9),

где:

- расчетная величина собственных средств регулируемой организации для финансирования инвестиционной программы, учтенная при установлении тарифов в году  $i-2$ , которая не может принимать отрицательные значения;
- плановый размер финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год  $(i-2)$  до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС;
- объем фактического финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год  $(i-2)$ , за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС в году  $(i-2)$  долгосрочного периода регулирования.

В соответствии с письмом ФАС России от 18.05.2022 № МШ/48200/22 ежегодная корректировка НВВ осуществляется с учетом планового и фактического объема финансирования инвестиционной программы за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС.

Фактический объем финансирования инвестиционной программы может отличаться от планового, предусмотренного в утвержденной (скорректированной) инвестиционной программе на начало очередного года в течение долгосрочного периода регулирования, в том числе в связи с технологическим присоединением новых потребителей, досрочным вводом электросетевых объектов, работами по аварийным ситуациям и режимными ограничениями со стороны Системного оператора.

В случае непревышения фактических расходов на реализацию инвестиционного проекта над общей стоимостью инвестиционного проекта в составе утвержденной (скорректированной) инвестиционной программы, отклонение фактических расходов на реализацию инвестиционной программы в связи с изменением фактических сроков реализации инвестиционных проектов может быть признано экономически обоснованным.

При определении объема фактического финансирования инвестиционной программы допускается возможность отклонения годового объема финансирования по отдельным инвестиционным проектам как в положительную, так и отрицательную сторону от его планового значения в рамках утвержденной (скорректированной) долгосрочной инвестиционной программы по основаниям, изложенным в предыдущем абзаце.

При этом фактические расходы на реализацию инвестиционного проекта не должны превышать объем финансовых потребностей, определенных в соответствии с укрупненными нормативами цены типовых технологических решений капитального строительства объектов электроэнергетики, утверждаемыми Министерством энергетики Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных абзацем 1 пункта 32 Основ ценообразования.

При расчете корректировки НВВ, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на очередной период регулирования (год), необходимо учитывать экономически обоснованный фактический объем финансирования инвестиционной программы за счет собственных средств от оказания услуг по передаче электрической энергии в соответствии с источниками финансирования инвестиционной программы, подтвержденный отчетом о реализации инвестиционной программы.

#### *5.2.1 Корректировка необходимой валовой выручки на 2023 год, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы*

Инвестиционная программа на 2021 год утверждена приказом Минэнерго России от 23.12.2020 № 21@, в соответствии с которой источниками финансирования мероприятий выступают амортизационные отчисления в размере 778 530 тыс. руб., прибыль в размере 44 190 тыс. руб., кредиты – 651,77 млн руб.

Органом регулирования при формировании НВВ регулируемой организации на 2021 год были учтены в качестве источника финансирования мероприятий инвестиционной программы амортизационные отчисления в сумме 752 783,13 тыс. руб., прибыль – 447 500 тыс. руб. (итого – 1 200 283,13 тыс. руб.).

Как следует из Возражений на Акт проверки, утвержденный объем освоения капитальных вложений составил 1 603,58 млн. руб. без НДС, в том числе:

- на выполнение мероприятий по технологическому присоединению – 206, 0 млн. руб.
- на выполнение мероприятий по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии» - 1 397,983 млн. руб., в том числе:

- за счет источника амортизация – 752,783 млн. руб.;

- за счет источника прибыль – 645,2 млн. руб.

В соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования № 1178 расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли организации, тарифы на услуги по передаче электрической энергии для которой устанавливаются с применением метода долгосрочной индексации НВВ, не могут превышать 12 процентов НВВ.

На основании пункта 38 Основ ценообразования № 1178 органом регулирования приняты расходы из прибыли на инвестиции в размере 12 % НВВ на 2021 год - 447,5 млн. руб.

Итого в тарифе на 2021 год расходы на исполнение инвестиционной программы установлены в размере 1 200,283 млн. руб., в том числе:

- за счет источника амортизация – 752,783 млн. руб.;

- за счет источника прибыль – 447,5 млн. руб.

ФАС России отмечает, что в целях учета в составе НВВ расходов на капитальные вложения и их последующей корректировки используется плановый размер финансирования инвестиционной программы, а не план освоения капитальных вложений.

Так, в соответствии с планом освоения капитальных вложений по инвестиционным проектам (приложение № 2 к приказу Минэнерго России от 23.12.2020 № 21@) в план освоения капитальных вложений на 2021 год на сумму 1 603,58 млн руб. (без НДС) входит:

- технологическое присоединение – 205,59 млн руб.;

- реконструкция, модернизация, техническое перевооружение – 1 281,15 млн руб.;

- инвестиционные проекты, реализация которых обуславливается схемами и программами перспективного развития электроэнергетики – 18,31 млн руб.;

- прочее новое строительство объектов электросетевого хозяйства – 16,46 млн руб.;

- покупка земельных участков для целей реализации инвестиционных проектов – 0 руб.;

- прочие инвестиционные проекты – 82,07 тыс. руб.

В соответствии с перечнем источников финансирования инвестиционной программы на 2021 год финансирование составляет 1 582,24 млн руб. (с НДС), источниками являются:

- прибыль, направляемая на инвестиции - 49,92 млн руб., в том числе 44,19 млн руб. – от технологического присоединения, 5,72 млн руб. – прочая прибыль;

- амортизация основных средств – 778,53 млн руб.;

- возврат НДС – 102,02 млн руб.;

- кредиты – 651,77 млн руб.

Инвестиционной программой, утвержденной приказом Минэнерго России от 23.12.2021 № 32@, в план 2021 года внесены изменения: прибыль утверждена в размере 0 тыс. руб. (без технологического присоединения), амортизация – 631,46 тыс. руб.

При проведении корректировки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, органом регулирования принято фактическое освоение инвестиционной программы в размере 529 954,42 тыс. руб. (амортизация основных средств).

При проведении корректировки неподконтрольных расходов за 2021 год по статье «Амортизация» отражено, что фактические расходы на освоение капитальных вложений за

2021 год в соответствии с инвестиционной программой, утвержденной приказом Минэнерго России от 23.12.2021 № 32@, составили 529 954,42 тыс. руб.

Органом регулирования отмечено, что поскольку инвестиционной программой, утвержденной приказом Минэнерго России от 23.12.2021 № 32@, не предусматривалось использование амортизации в размере 186 213,18 тыс. руб. (716 167,6-529 954,42), то указанная сумма является источником капитальных вложений будущих периодов и не исключена из состава НВВ регулируемой организации. Снижение по отношению к плановым расходам составило 36 615,53 тыс. руб.

Итоговый показатель по корректировке, связанной с неисполнением инвестиционной программой, учтенный органом регулирования, составляет (-) 447 500 тыс. руб. Размер собственных средств, а также плановый размер финансирования мероприятий инвестиционной программы, принят на уровне 447 500 тыс. руб., фактическое освоение – 0 тыс. руб.

Расчет органа регулирования из экспертного заключения и Возражений на Акт проверки:

Наименование показателя	Обозначение	Единица измерения	Экспертное заключение	Возражения
Величина собственных средств регулируемой организации для финансирования инвестиционной программы, учтенная при установлении тарифов в расчетном периоде регулирования		тыс. руб.	447 500,0	1200 283
Инвестиционная программа, утвержденная на долгосрочный период регулирования		тыс.. руб.	447 500,0	1 200 283
Объем фактического исполнения инвестиционной программы в долгосрочном периоде регулирования		тыс. руб.	0,00	529 954,42
Учтенная при расчете тарифов на (i-1) год				0

корректировка необходимой валовой выручки на (i-2)-ой год долгосрочного периода регулирувания		тыс. руб.	-	
Корректировка с учетом изменения инвестиционной программы		тыс. руб.	- 447 500,00	- 670 328,58

Корректировка с учетом изменения инвестиционной по формуле 9 Методических указаний № 98-э, по расчетам органа регулирования, составляет (-) 670 328,58 тыс. руб., в том числе:

- за счет источника амортизация – 222 828,58 тыс. руб.;

- за счет источника прибыль – 447 500 тыс. руб.

РЭК Омской области отмечено, что на основании пункта 27 Основ ценообразования № 1178 корректировка в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы произведена в части расходов на инвестиции из прибыли в размере 447 500 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что Основами ценообразования № 1178 и Методическими указаниями № 98-э не предусмотрен перевод неиспользованных целевых амортизационных отчислений в категорию источника капитальных вложений будущих периодов.

ФАС России отмечает, что фактический объем исполнения мероприятий инвестиционной программы необходимо производить не по освоению, а по финансированию. В материалах тарифного дела представлена информация об объемах финансирования инвестиционной программы за 2021 год на сумму 995 532,509 тыс. руб. (с НДС). Органу регулирования необходимо провести анализ фактического финансирования мероприятий инвестиционной программы в 2021 году и с учетом проведенного анализа произвести расчет корректировки по формуле 9 Методических указаний № 98-э с учетом утвержденных в составе НВВ плановых расходов, а также с учетом письма ФАС России от 18.05.2022 № МШ/48200/22. Выявленные экономически необоснованные расходы подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

#### *5.2.2 Корректировка необходимой валовой выручки на 2022 год, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы*

Инвестиционная программа на 2020 год утверждена приказом Минэнерго России от 25.12.2019 № 29@, в соответствии с которой источниками финансирования мероприятий выступают амортизационные отчисления в размере 663,07 млн руб. (с НДС), прибыль – 236,54 млн руб. (с НДС).

Как отмечает орган регулирования, размер освоения капитальных вложений до начала периода регулирования на 2020 год, утвержден приказом Минэнерго от 20.12.2018 № 25@ в размере 733 190,00 тыс. руб. (в соответствии с приказом Минэнерго России от 25.12.2019 № 29@ размер освоения составляет 821,36 млн руб., из которых 173,78 млн руб. – технологическое присоединение.

Органом регулирования при формировании НВВ регулируемой организации на 2020 год были учтены амортизационные отчисления в сумме 748 206,55 тыс. руб., прибыль – 0 тыс. руб. В качестве источника финансирования инвестиционной программы размер амортизации в экспертном заключении на 2020 год не обозначается.



Инвестиционной программой, утвержденной приказом Минэнерго России от 23.12.2020 № 21@, в план 2020 года внесены изменения: прибыль утверждена в размере 0 тыс. руб., амортизация – 436 910,00 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что в целях учета в составе НВВ расходов на капитальные вложения и их последующей корректировки используется плановый размер финансирования инвестиционной программы, а не план освоения капитальных вложений.

При проведении корректировки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, органом регулирования принято фактическое освоение инвестиционной программы в размере 591 069,00 тыс. руб. (амортизация основных средств).

Итоговый показатель по корректировке, связанной с неисполнением инвестиционной программой, составляет 0 тыс. руб. Размер собственных средств, а также плановый размер финансирования мероприятий инвестиционной программы, принят на уровне 0 тыс. руб., фактическое освоение – 0 тыс. руб.

При проведении корректировки неподконтрольных расходов за 2021 год по статье «Амортизация» обоснованными фактическими расходами определены 738 598,17 тыс. руб. Отражено, что фактические расходы на освоение капитальных вложений за 2020 год в соответствии с инвестиционной программой, утвержденной приказом Минэнерго России от 23.12.2020 № 21@, составили 591 069,0 тыс. руб. Неосвоенные капитальные вложения (595 051,0-591 069,0) в сумме 3 982,00 тыс. руб. исключены из состава НВВ регулируемой организации.

Органом регулирования отмечено, что поскольку инвестиционной программой, утвержденной приказом Минэнерго России от 23.12.2020 № 21@, не предусматривалось использование амортизации в размере 147 529,17 тыс. руб. (738 598,17-591 069,0), то указанная сумма является источником капитальных вложений будущих периодов и не исключена из состава НВВ регулируемой организации.

Расчет органа регулирования из Возражений на Акт проверки:

Наименование показателя	Обозначение	Единица измерения	Возражения
Величина собственных средств регулируемой организации для финансирования инвестиционной программы, учтенная при установлении тарифов в расчетном периоде регулирования		тыс. руб.	748 206,55
Инвестиционная программа, утвержденная на долгосрочный период регулирования		тыс. руб.	733 190,00
Объем фактического			

исполнения инвестиционной программы долгосрочном периоде регулирования	в	тыс. руб.	591 069
Учетная при расчете тарифов на (i-1) год корректировка необходимой валовой выручки на (i-2)-ой год долгосрочного периода регулирования		тыс. руб.	0
Корректировка с учетом изменения инвестиционной программы		тыс. руб.	- 145 031,8

Орган регулирования отмечает, что корректировка с учетом изменения инвестиционной программы по формуле 9 Методических указаний № 98-э составляет (-) 145 031,8 тыс. руб., в том числе:

- за счет источника амортизация – 145 031,8 тыс. руб.;
- за счет источника прибыль – 0 тыс. руб.

РЭК Омской области отмечено, что на основании пункта 27 Основ ценообразования № 1178 корректировка в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы не производилась.

ФАС России отмечает, что Основами ценообразования № 1178 и Методическими указаниями № 98-э не предусмотрен перевод неиспользованных целевых амортизационных отчислений в категорию источника капитальных вложений будущих периодов.

ФАС России отмечает, что фактический объем исполнения мероприятий инвестиционной программы необходимо производить не по освоению, а по финансированию. В материалах тарифного дела представлена информация об объемах финансирования инвестиционной программы за 2020 год на сумму 255,702 млн руб. (с НДС). Органу регулирования необходимо провести анализ фактического финансирования мероприятий инвестиционной программы в 2020 году и с учетом проведенного анализа произвести расчет корректировки по формуле 9 Методических указаний № 98-э с учетом утвержденных в составе НВВ плановых расходов, а также с учетом письма ФАС России от 18.05.2022 № МШ/48200/22. Выявленные экономически необоснованные расходы подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

### *5.2.3 Корректировка необходимой валовой выручки на 2021 год, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы.*

Инвестиционная программа на 2019 год утверждена приказом Минэнерго России от 20.12.2018 № 25@, в соответствии с которой источниками финансирования мероприятий выступают амортизационные отчисления в размере 550 млн руб. (с НДС), прибыль – 499 млн руб. (с НДС), итого все источники без НДС – 874,17 млн руб.

Инвестиционной программой, утвержденной приказом Минэнерго России от 25.12.2019 № 29@, в план 2019 года внесены изменения, в соответствии с которой источниками финансирования мероприятий за счет собственных средств выступают: прибыль в размере 135,98 млн руб., амортизационные отчисления – 667,43 млн руб.

ФАС России отмечает, что в целях учета в составе НВВ расходов на капитальные вложения и их последующей корректировки используется плановый размер финансирования инвестиционной программы, а не план освоения капитальных вложений.

Орган регулирования отмечает, что размер освоения капитальных вложений до начала периода регулирования на 2019 год, утвержден приказом Минэнерго от 28.12.2017 № 30 @ в размере 733,190,00 млн. руб. (в соответствии с приказом Минэнерго России от 20.12.2018 № 25@ освоение на 2019 год составляет 943,48 млн руб., из них 234,26 млн руб. – технологическое присоединение).

В НВВ на 2019 год включены расходы на исполнение инвестиционной программы в размере 733,190 млн. руб., в том числе:

- амортизация – 667,43493 млн. руб.

- прибыль – 65,75507 млн. руб.

При проведении корректировки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, органом регулирования принято фактическое освоение инвестиционной программы в размере 733 190 тыс. руб., в том числе прибыль – 65 755,07 тыс. руб., амортизация за 2019 год – 660 825,53 тыс. руб., амортизация прошлых лет – 6 609,4 тыс. руб.

Итоговый показатель по корректировке, связанной с неисполнением инвестиционной программой, составляет 0 тыс. руб. Размер собственных средств, а также плановый размер финансирования мероприятий инвестиционной программы, принят на уровне 65 755,07 тыс. руб., фактическое освоение – 65 755,07 тыс. руб.

При проведении корректировки неподконтрольных расходов за 2019 год по статье «Амортизация» обоснованными фактическими расходами определены 660 825,53 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что фактический объем исполнения мероприятий инвестиционной программы необходимо производить не по освоению, а по финансированию. В материалах тарифного дела информация об объемах финансирования инвестиционной программы за 2019 год отсутствует. Органу регулирования необходимо провести анализ фактического финансирования мероприятий инвестиционной программы в 2019 году и с учетом проведенного анализа произвести расчет корректировки по формуле 9 Методических указаний № 98-э с учетом утвержденных в составе НВВ плановых расходов, а также с учетом письма ФАС России от 18.05.2022 № МШ/48200/22. Выявленные экономически необоснованные расходы подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

В связи с выявленными нарушениями в части определения плановых расходов на реализацию мероприятий инвестиционной программы в части расходов на реализацию инвестиционной программы на 2023 год ФАС России отмечает следующее.

В соответствии с экспертным заключением на 2023 год орган регулирования на 2023 год принимает объем освоения мероприятий инвестиционной программы согласно приказу Минэнерго России от 23.12.2021 № 32@ в размере 944 450 тыс. руб. без технологического присоединения.

ФАС России отмечает, что на момент принятия тарифного решения (28.11.2022) в соответствии с приказом Минэнерго России от 24.11.2022 № 27@ источниками финансирования инвестиционной программы в части, относимой на передачу

электрической энергии, на 2023 год являлась амортизация основных средств в размере 678,1 млн руб. (с НДС).

Таким образом, органу регулирования необходимо пересмотреть учтенные в составе НВВ филиала расходы на реализацию инвестиционной программы в соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования № 1178 и вышеизложенным.

Дополнительно ФАС России указывает на отсутствие информации по плану освоения капитальных вложений в приказе Минэнерго России от 24.11.2022 № 27@.

### **5.3. Корректировка расходов с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию**

Органом регулирования учтена корректировка расходов с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию на 2021 год в размере (-) 7 543,97 тыс. руб., на 2022 год в размере (-) 197 723,72 тыс. руб., на 2023 год в размере (-) 89 196,34 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э корректировка с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию рассчитывается по следующей формуле:

где:

- фактический объем отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации, определяемый регулирующими органами в (i-2)-том году долгосрочного периода регулирования;

- уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, установленный регулирующим органом на долгосрочный период регулирования, к которому относится год (i-2), в соответствии с пунктом 40(1) Основ ценообразования № 1178;

$Ц_{Pi-2}$  - прогнозная цена покупки потерь электрической энергии в сетях (с учетом мощности) в году i-2, учтенная при установлении тарифа на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям;

- средневзвешенная фактическая цена покупки потерь электрической энергии в сетях (с учетом мощности) в году i-2;

- величина фактических потерь электрической энергии в сетях в году i-2.

ФАС России отмечает, что в экспертных заключениях при расчете корректировки с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию за 2019-2021 годы не отражен анализ фактического поступления электрической энергии в сеть из других уровней напряжения и потери электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям со ссылками на формы № 46-ЭЭ.

Таким образом, корректировка с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию за 2019-2021 годы подлежит дополнительному экономическому анализу. Выявленные экономически необоснованные расходы подлежат исключению из состава НВВ филиала.

### **5.4. Корректировка НВВ по доходам от осуществления регулируемой деятельности, осуществляемая в связи с отклонением фактического объема выручки в части содержания электрических сетей от установленного**

Органом регулирования учтена корректировка на 2021 год в размере 69 703,17 тыс. руб., на

2022 год в размере 220 953,08 тыс. руб., на 2023 год в размере (-) 112 849,89 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности осуществляется по формуле 7.1:

где

- необходимая валовая выручка в части содержания электрических сетей, установленная на год  $i-2$ ;

- фактический объем выручки за услуги по передаче электрической энергии за год  $i-2$  в части содержания электрических сетей (с учетом фактически недополученной выручки по зависящим от сетевой организации причинам), определяемый исходя из установленных на год  $i-2$  тарифов на услуги по передаче электрической энергии без учета ставки, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, и фактических объемов оказанных услуг.

ФАС России отмечает, что органом регулирования не отражен анализ исходных данных для расчета фактического объема выручки за услуги по передаче электрической энергии за 2019-2021 годы в части содержания электрических сетей (с учетом фактически недополученной выручки по зависящим от сетевой организации причинам), определяемого исходя из установленных на 2019-2021 годы тарифов на услуги по передаче электрической энергии без учета ставки, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, и фактических объемов оказанных услуг, примененных при определении корректировки необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности по формуле 7.1 Методических указаний № 98-э.

Таким образом, корректировка НВВ по доходам от осуществления регулируемой деятельности, осуществляемая в связи с отклонением фактического объема выручки в части содержания электрических сетей от установленного, за 2019-2021 годы подлежит дополнительному экономическому анализу. Выявленные экономически необоснованные расходы подлежат исключению из состава НВВ филиала.

## **5.5. Экономия расходов на оплату потерь электрической энергии**

Органом регулирования учтена экономия расходов на оплату потерь электрической энергии на 2021 год в размере 27 851,92 тыс. руб., на 2022 год в размере 72 167,61 тыс. руб., на 2023 год в размере 128 844,58 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 34(1) Основ ценообразования № 1178 экономия расходов на оплату потерь электрической энергии, полученная сетевой организацией при осуществлении деятельности по передаче электрической энергии в результате проведения мероприятий по сокращению объема используемых энергетических ресурсов, сохраняется в составе необходимой валовой выручки в расходах на содержание электрических сетей и (или) расходах на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям в течение 10 лет с начала периода регулирования, следующего за периодом, в котором указанная экономия была достигнута, при условии, что такие мероприятия не финансировались и не будут финансироваться за счет бюджетных средств.

Пунктом 34(2) Основ ценообразования № 1178 размер экономии расходов на оплату потерь электрической энергии, полученной сетевой организацией в соответствии с пунктом 34(1) Основ ценообразования № 1178 (), определяется в течение периода регулирования для года  $i$  исходя из данных за год, относящийся к долгосрочному периоду регулирования, в который входит 2019 год, и рассчитывается по формуле:

где:

$N_{уст}$  - уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, установленный регулирующим органом на долгосрочный период регулирования, к которому относится 2019 год, являющийся долгосрочным параметром регулирования сетевой организации, определенный в соответствии с пунктом 40(1) Основ ценообразования № 1178 в процентах величины суммарного отпуска в сеть сетевой организации;

$W_{осi-2}$  - фактическая величина суммарного отпуска электрической энергии в сеть сетевой организации в году  $i-2$  (тыс. кВт·ч);

$\Pi_{\phi i-2}$  - величина фактических потерь электрической энергии в сетях сетевой организации в году  $i-2$  (тыс. кВт·ч);

$\text{ЦП}_{i-2}$  - фактически сложившаяся за год  $i-2$  средневзвешенная цена покупки электрической энергии (мощности) в целях компенсации потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям (руб./кВт·ч).

В соответствии с пунктом 34(3) Основ ценообразования № 1178 размер экономии расходов на оплату потерь электрической энергии, полученной сетевой организацией в соответствии с пунктом 34(1) Основ ценообразования № 1178 (), определяется в течение периода регулирования для года  $j$  исходя из данных за год, относящийся к долгосрочному периоду регулирования, который наступил позднее долгосрочного периода регулирования, в который входит 2019 год, и рассчитывается по формуле:

где:

- размер экономии расходов на оплату потерь электрической энергии, полученной в предыдущем долгосрочном периоде регулирования, подлежащий включению в необходимую валовую выручку сетевой организации до истечения 10 лет с начала периода регулирования, следующего за периодом, в котором указанная экономия была достигнута;

- размер экономии расходов на оплату потерь электрической энергии, полученной в году  $j-2$ , подлежащий сохранению в необходимой валовой выручке сетевой организации.

Размер экономии расходов на оплату потерь электрической энергии, полученной в предыдущем долгосрочном периоде регулирования, подлежащий включению в необходимую валовую выручку сетевой организации до истечения 10 лет с начала периода регулирования, следующего за периодом, в котором указанная экономия была достигнута (), определяется по формуле:

где:

$N$  - максимальное значение уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям из значений уровня потерь электрической энергии, являющихся долгосрочными параметрами регулирования, определенными в соответствии с пунктом 40(1) Основ ценообразования № 1178 для долгосрочного периода регулирования, к которому относится 2019 год, и следующих за ним долгосрочных периодов регулирования, но не ранее долгосрочного периода регулирования, к которому относится год, предшествующий на 10 лет году  $j$ , за который определяется экономия;

- уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, установленный регулирующим органом на долгосрочный период регулирования, являющийся долгосрочным параметром регулирования сетевой организации,

определенный в соответствии с пунктом 40(1) Основ ценообразования № 1178 в процентах величины суммарного отпуска в сеть сетевой организации для года  $j$ ;

$W_{oc j}$  - прогнозная величина суммарного отпуска электрической энергии в сеть сетевой организации в году  $j$  (тыс. кВт·ч);

$ЦП_j$  - прогнозная средневзвешенная цена покупки электрической энергии (мощности) в целях компенсации потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, определяемая в соответствии с пунктом 81 настоящего документа (руб./кВт·ч).

Размер экономии расходов на оплату потерь электрической энергии, полученной в году  $j-2$ , подлежащий сохранению в необходимой валовой выручке сетевой организации ( $\Delta$ ), определяется по формуле:

где:

- уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, установленный регулирующим органом на долгосрочный период регулирования, являющийся долгосрочным параметром регулирования сетевой организации, определенный в соответствии с пунктом 40(1) Основ ценообразования № 1178 в процентах величины суммарного отпуска в сеть сетевой организации для года  $j-2$ ;

$W_{oc j-2}$  - фактическая величина суммарного отпуска электрической энергии в сеть сетевой организации в году  $j-2$  (тыс. кВт·ч);

$П_{ф j-2}$  - величина фактических потерь электрической энергии в сетях сетевой организации в году  $j-2$  (тыс. кВт·ч);

$ЦП_{j-2}$  - фактически сложившаяся за год  $j-2$  средневзвешенная цена покупки электрической энергии (мощности) в целях компенсации потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям (руб./кВт·ч).

ФАС России отмечает, что экспертные заключения органа регулирования не содержат расчеты в соответствии с вышеуказанными формулами Основ ценообразования № 1178, анализ фактических данных, используемых в расчете, в экспертных заключениях не отражен.

Так, при расчете экономии потерь на 2023 год по пункту 34(3) Основ ценообразования № 1178, органом регулирования учтены в том числе расходы по экономии потерь за текущий долгосрочный период регулирования в сумме 70 803,51 тыс. руб., при этом по формуле Основ ценообразования № 1178 данная экономия должна составлять 70 703,18 тыс. руб.  $((0,0818-0,0787)*7501,423*3040,42)$ . В связи с чем расходы в сумме 100,33 тыс. руб. подлежат исключению из состава НВВ филиала.

Плановая цена покупки потерь на 2023 год учтена органом регулирования в размере 3 040,42 руб./тыс. кВт·ч. С учетом замечаний ФАС России по статье «Расходы на оплату потерь» расчет экономии также подлежит пересчету.

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому анализу. Выявленные экономически необоснованные расходы подлежат исключению из состава НВВ филиала.

На основании вышеизложенного, по итогам заседания Комиссии Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению вопросов о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, пунктом 29 Положения о

государственном контроле (надзоре) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543,

#### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Признать Региональную энергетическую комиссию Омской области нарушившей положения пунктов 5, 7, 20, 24, 25, 26, 28, 29, 81 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, пункта 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, положения Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденных приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э, при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии для филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Омскэнерго» на 2021-2023 годы и первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования.

2. Органу исполнительной власти Омской области в области регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике:

2.1. Исключить из состава базового уровня подконтрольных расходов филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Омскэнерго» на 2023 год экономически необоснованные расходы по статье затрат «Общехозяйственные расходы» в сумме 143,64 тыс. руб.

2.2. Исключить из состава необходимой валовой выручки филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Омскэнерго» экономически необоснованные расходы по следующим статьям затрат:

- «Плата за аренду имущества и лизинг» на 2022-2023 гг. в сумме 24,17 тыс. руб.;
- «Налог на прибыль» на 2022-2023 гг. в сумме 71 320,96 тыс. руб.;
- «Корректировка неподконтрольных расходов» на 2021-2023 гг. в сумме 71 320,96 тыс. руб.;
- «Экономия расходов на оплату потерь электрической энергии» на 2023 год в сумме 100,33 тыс. руб.

2.3. Произвести дополнительный анализ и расчет расходов (показателей), включенных в необходимую валовую выручку филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Омскэнерго» на основании мотивировочной части настоящего предписания и отразить соответствующий анализ в экспертном заключении (с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение, причин учета (неучета) представленных регулируемой организацией документов и расчетов) в соответствии с пунктом 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, исключив выявленные экономически необоснованные расходы, по следующим статьям затрат:

- «Материальные затраты» на 2018 год, на 2023 год;
- «Расходы на оплату труда» на 2018 год, на 2023 год;
- «Ремонт основных средств» на 2018 год, на 2023 год;
- «Оплата работ и услуг сторонних организаций» на 2018 год, на 2023 год;



- «Расходы на командировки и представительские» на 2018 год, на 2023 год;
- «Расходы на подготовку кадров» на 2018 год, на 2023 год;
- «Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности» на 2018 год, на 2023 год;
- «Расходы на страхование» на 2018 год, на 2023 год;
- «Другие прочие расходы» на 2018 год, на 2023 год;
- «Общехозяйственные расходы» на 2023 год;
- «Анализ подконтрольных расходов за 2018-2022 гг.»;
- «Плата за аренду имущества и лизинг» на 2022-2023 гг.;
- «Отчисления на социальные нужды» на 2018-2023 гг.;
- «Прочие неподконтрольные расходы» на 2022-2023 гг.;
- «Расчетная предпринимательская прибыль» на 2023 год;
- «Корректировка неподконтрольных расходов» на 2021-2023 гг., в том числе по статьям затрат «Плата за аренду имущества и лизинг», «Расходы на обслуживание операционных заемных средств», «Отчисления на социальные нужды», «Прочие неподконтрольные расходы»;
- «Корректировка НВВ, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, на 2021-2023 гг.»;
- «Корректировка расходов с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию» на 2021-2023 гг.;
- «Корректировка НВВ по доходам от осуществления регулируемой деятельности, осуществляемая в связи с отклонением фактического объема выручки в части содержания электрических сетей от установленного» на 2021-2023 гг.;
- «Экономия расходов на оплату потерь электрической энергии» на 2021-2023 гг.

2.4. Перенести из состава базового уровня подконтрольных расходов 2023 года расходы по статье «Общехозяйственные расходы» (в части) в состав неподконтрольных расходов соответствии с мотивировочной частью настоящего предписания и Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178.

3. По результатам исполнения пункта 2 настоящего предписания органу исполнительной власти Омской области в области регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике пересмотреть базовый уровень подконтрольных расходов филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Омскэнерго» 2023 года, а также величину необходимой валовой выручки филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Омскэнерго» в соответствии с положениями Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, и Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденных приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э.

4. По результатам исполнения пунктов 2, 3 настоящего предписания органу исполнительной власти Омской области в области регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике не позднее 01.09.2024 исключить выявленные (неподтвержденные) экономически

необоснованные расходы (доходы) из необходимой валовой выручки общества филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Омскэнерго» на 2024 год с учетом параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, а также установить (пересмотреть) индивидуальные и единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии на 2024 год в соответствии с положениями Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденных приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э.

5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для возбуждения административного производства в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях

6. Об исполнении настоящего предписания органу исполнительной власти Омской области в области регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике в течение 5 дней с даты принятия решений, указанных в настоящем предписании, письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений органа исполнительной власти Омской области в области регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, принятие которых предписаны настоящим предписанием;
- протоколов заседания правления органа исполнительной власти Омской области в области регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, на которых принимались решения, предписанные настоящим предписанием;
- экспертных заключений по делу об установлении (пересмотре) тарифов на услуги по передаче электрической энергии для филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Омскэнерго», в котором отражены результаты исполнения настоящего предписания.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель Комиссии ФАС России

С.А. Пузыревский