

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия (Карельское УФАС России)..., рассмотрев протокол об административном правонарушении по делу № 010/04/7.32.4-384/2019 и материалы об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ в отношении должностного лица специализированной организации – директора ООО «ПСО «Госзаказ» ..., в ее отсутствие,

УСТАНОВИЛ:

Протоколом № 010/04/7.32.4-384/2019 от 13.06.2019 возбуждено дело об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, в отношении должностного лица специализированной организации – директора ООО «ПСО «Госзаказ»....

Согласно протоколу, ... при проведении электронного аукциона для торгов по обращению с твердыми коммунальными отходами на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов (извещение №2100500000118000037) допущено нарушение пункта 6 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), выразившееся в установлении в извещении о проведении аукциона неверного времени окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

Дело рассмотрено в отсутствие ...Изучив материалы дела об административном правонарушении, прихожу к следующим выводам.

10.01.2019 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок «www.zakupki.gov.ru» размещено извещение с изменениями о проведении ООО «Автоспецтранс» электронного аукциона для торгов по обращению с твердыми коммунальными отходами на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов (извещение №2100500000118000037), начальная (максимальная) цена контракта – 159 910 720,00 рублей.

ООО «Автоспецтранс» является региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Согласно части 1 раздела 1 «Общие положения» документации об аукционе, аукцион проводится в соответствии с положениями Гражданского кодекса Российской Федерации, Постановления Правительства Российской Федерации от 03 ноября 2016 г. №1133 «Об утверждении Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального

оператора» (далее – Правила), Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также регламентом электронной площадки, на которой проводится аукцион, и иным законодательством, регулирующим отношения, связанные с осуществлением закупок.

В соответствии с пунктом 1 Правил, настоящие Правила устанавливают порядок проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее соответственно - торги, региональный оператор), случаи, при которых цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора формируются по результатам торгов, в том числе определяют случаи, когда условия проведения торгов подлежат предварительному согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также порядок такого согласования.

В соответствии с пунктом 4 Правил, торги проводятся в форме аукциона в электронной форме в порядке, установленном Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с учетом особенностей, предусмотренных настоящими Правилами.

Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Пунктом 6 статьи 42 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, информация, в том числе, о сроке, месте и порядке подачи заявок участников закупки.

В случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе (часть 3 статьи 63 Закона о контрактной системе).

Также, согласно пункту 3 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию о дате и времени окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

10.01.2019 в единой информационной системе в сфере закупок ООО «Автоспецтранс» были опубликованы с изменениями извещение и документация об аукционе на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов.

Согласно извещению, информации, размещенной на сайте www.rts-tender.ru:

Дата и время окончания подачи заявок - **28.01.2019 09:00**;

Порядок подачи заявок - заявки принимаются **до 11:00** (время московское) **28.01.2019** г., сайт электронной площадки, в соответствии с документацией об аукционе и регламентом электронной площадки.

Согласно документации об аукционе (раздел 2 «Информационная карта аукциона»):

Срок, место и порядок подачи заявок участников закупки - заявки принимаются до **11:00** (время московское) **28.01.2019** г., сайт электронной площадки, в соответствии с документацией об аукционе и регламентом электронной площадки.

Разночтение в извещении, в документации об аукционе и на сайте электронной площадки в сроках окончания подачи заявок на участие в аукционе привело к нарушению ООО «Автоспецтранс» пункта 6 статьи 42 Закона о контрактной системе.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ за нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 настоящей статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 настоящего Кодекса, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей.

19.02.2018 между ООО «Автоспецтранс» (Заказчик) и ООО «ПСО «Госзаказ»

(Исполнитель), в лице директора..., заключен договор №01/714 (далее – Договор).

Согласно пункту 1.2 Договора, Заказчик поручает, а Исполнитель оказывает комплексы услуг по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для нужд Заказчика путем проведения торгов (открытый конкурс, открытый аукцион в электронной форме) в соответствии с разработанным и утвержденным в установленном законом порядке положением о закупках.

В соответствии с пунктом 1.1.1 технического задания к Договору в целях формирования цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Республика Карелия на 2019 год и в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 №1133 (ред. от 15.09.2018) «Об утверждении Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора» исполнитель в соответствии со Статьей 40 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ оказывает комплексы услуг специализированной организацией по выполнению функций по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) для нужд Заказчика путем проведения торгов (открытый конкурс, открытый конкурс с ограниченным участием, аукцион в электронной форме (электронный аукцион)).

В перечень услуг, входящих в один комплекс по проведению торгов в соответствии с пунктом 1.1.1 входит, в том числе, размещение извещения, документации и изменений к ним.

Пунктом 1.5 Договора определен срок его действия – с 19.01.2018 по 18.02.2019.

В силу пункта 5.4 Договора, в случае нарушения Исполнителем или Заказчиком в результате действий Исполнителя законодательства РФ о закупках товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд Исполнитель несет материальную ответственность, предусмотренную в отношении Исполнителя и Заказчика в соответствии с законодательством РФ (в том числе в части уплаты административных штрафов).

Согласно пояснениям ООО «ПСО «Госзаказ», ответственным должностным лицом специализированной организации за проведение торгов являлась....

Таким образом, в действиях должностного лица специализированной организации ООО «ПСО «Госзаказ»..., допустившей нарушение пункта 6 статьи 42 Закона о контрактной системе при организации электронного аукциона для торгов по обращению с твердыми коммунальными отходами на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов (извещение №2100500000118000037), содержится состав административного

правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Обстоятельства непреодолимой силы, находящиеся вне контроля ...и препятствовавшие надлежащему исполнению Закона о контрактной системе, на рассмотрении дела не установлены.

Вина ...состоит в том, что она, являясь ответственной за подготовку и проведение вышеуказанной закупки, установила в извещении о проведении аукциона неверное время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

Вина ...доказана и подтверждается материалами дела об административном правонарушении.

Обстоятельств, смягчающих или отягчающих административную ответственность, а также обстоятельств, являющихся основанием для прекращения производства по делу, предусмотренных статьей 24.5 КоАП РФ, не установлено.

Состав рассматриваемого административного правонарушения является формальным, не зависит от наступления каких – либо негативных последствий и предусматривает ответственность за сам факт совершения противоправного поступка, выразившегося в нарушении требований законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок.

Какие – либо исключительные обстоятельства, послужившие причиной совершения рассматриваемого административного правонарушения, по делу не установлены.

Таким образом, основания для прекращения дела по статье 2.9 КоАП РФ в связи с малозначительностью отсутствуют.

Место совершения административного правонарушения – г. Петрозаводск.

Время (дата) совершения административного правонарушения – 10.01.2019.

В данном случае необходимо учитывать, что статьей 4.5 КоАП РФ предусмотрено, что постановление по делу об административном правонарушении в области нарушения законодательства о контрактной системе на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения. Поскольку днем совершения административного правонарушения является в данном случае дата размещения извещения, а именно – 10.01.2019, то постановление, датированное 25.06.2019, вынесено в пределах срока давности привлечения к административной ответственности.

Руководствуясь статьями 4.1, 23.48, 23.66, 29.9, 29.10, 7.32.4 КоАП РФ, руководитель Карельского УФАС России ...

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо специализированной организации – директора ООО «ПСО «Госзаказ» ...виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

2. Назначить должностному лицу специализированной организации – директору ООО «ПСО «Госзаказ» ...наказание в виде административного штрафа в размере 3 000 (три тысячи) рублей 00 копеек.

Реквизиты для перечисления штрафа:

Банк: отделение НБ - Респ.Карелия Банка России г. Петрозаводск, БИК 048602001.

Получатель: ИНН 1001041153 КПП 100101001 Управление Федерального казначейства по Республике Карелия (Карельское УФАС России), л/с 04061410910

Счет: 40101810600000010006

Код бюджетной классификации 161 1 16 02010 01 6000 140

Код ОКТМО 86701000

Назначение платежа: штраф по делу № 010/04/7.32.4-384/2019

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу в сроки, предусмотренные пунктом 1 статьи 31.1 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2. КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случаев, предусмотренных частями 1.1, 1.3 и 1.4 настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

Согласно части 5 статьи 32.2. КоАП РФ, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении шестидесяти дней со срока, указанного в части 1 данной статьи, соответствующие материалы направляются судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа. Кроме того, составляется протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ, неуплата административного штрафа в установленный срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В соответствии с Главой 30 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Руководитель управления