

РЕШЕНИЕ
по делу № 84-К/11
о нарушении законодательства о размещении заказов

«21» сентября 2011 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия); в присутствии представителя Уполномоченного органа – Управления по экономике и финансам МО «Онгудайский район» рассмотрела жалобу ООО «Исмаил» на действия Уполномоченного органа – Управления по экономике и финансам Администрации МО «Онгудайский район» при размещении заказа путем открытого аукциона в электронной форме на капитальный ремонт здания МОУ «Туектинская ООШ им. Героя Советского Союза И.И.Семенова».

От заявителя 14.09.2011г. (вх. № 2439) поступило ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителей ООО «Исмаил».

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 14.09.2011г. вх. № 2439 на рассмотрение поступила жалоба от ООО «Исмаил» (649000, г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 199) на действия Уполномоченного органа – Управления по экономике и финансам Администрации МО «Онгудайский район» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на капитальный ремонт здания МОУ «Туектинская ООШ им. Героя Советского Союза И.И.Семенова».

Уполномоченный орган 11.08.2011г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru>. опубликовал извещение о проведении аукциона в электронной форме на капитальный ремонт здания муниципального общеобразовательного учреждения "Туектинская основная общеобразовательная школа имени Героя Советского Союза И.И. Семенова" (№ 0177300008111000023).

Открытый аукцион в электронной форме проводился на электронной площадке в сети Интернет по адресу: <http://www.sberbank-ast.ru>.

В последний день окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме ООО «Исмаил» 31.08.2011 г. сформировало и направило заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме.

В личный кабинет участника в раздел «Входящие документы» пришло уведомление, что заявка ООО «Исмаил» принята оператором электронной площадки, и заявке присвоен порядковый № 4.

02.09.2011г. дата окончания срока рассмотрения заявок.

В нарушении ст. 41.9 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ результаты рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме не были оформлены аукционной комиссией протоколом, а также указанный протокол в день окончания рассмотрения заявок не направлен оператору электронной площадки.

Согласно Извещению 05.09.2011 г. должен был состояться открытый аукцион в электронной форме. Оператор электронной площадки 05.09.2011 г. опубликовал протокол проведения аукциона. В соответствии с ч. 21 ст. 41.10 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" открытый аукцион признан несостоявшимся, т.к. на аукционе не было подано ни одного ценового предложения.

В настоящее время из-за грубого нарушения уполномоченным органом законодательства в сфере размещении заказов оператор электронной площадки не может прекратить блокирование денежных средств по аукциону, из-за чего ООО «Исмаил» не может распорядиться своими денежными средствами.

Уполномоченным органом 20.09.2011г. представлено возражение на жалобу, согласно которому в установленные в извещении сроки рассмотрения первых частей заявок Уполномоченный орган не смог разместить Протокол рассмотрения первых частей в связи с тем, что в период с 02.09.2011г. по 03.09.2011г. в районе проводились аварийно-восстановительные работы, вследствие чего услуги электросвязи не предоставлялись.

В настоящее время блокирование денежных средств участников размещение заказа прекращено.

Комиссия в сфере размещения заказов УФАС по РА, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав объяснения представителя стороны, полагает, что доводы жалобы являются обоснованными по следующим основаниям:

Согласно Извещению о проведении открытого аукциона в электронной форме №0177300008111000023 «Капитальный ремонт здания МОУ «Тукетинская ООШ им. Героя Советского Союза И.И.Семенова», размещенному Уполномоченным органом - Управлением по экономике и финансам Администрации МО «Онгудайский район» на официальном сайте РФ 11.08.2011г.:

- адрес электронной площадки- www.sberbank-ast.ru;
- начальная (максимальная) цена контракта – 6 161 411 рублей;
- дата и время окончания срока подачи заявок - 31 августа 2011 года 17-00 часов (время местное);
- дата проведения открытого аукциона – 05 сентября 2011г.;
- обеспечение заявки - 154 035,28 рублей;

Заказчиком по данному аукциону выступает Отдел образования Администрации района (аймака) муниципального образования «Онгудайский район». Аукционная документация утверждена начальником отдела образования.

В соответствии с ч.6 ст. 41.9 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащей сведения, предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, аукционной комиссией оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе, который ведется аукционной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе. Протокол должен содержать сведения о порядковых номерах заявок на участие в открытом аукционе, решение о допуске участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе с соответствующим порядковым номером, к участию в открытом аукционе в электронной форме и о признании его участником открытого аукциона или об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в открытом аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений документации об открытом аукционе в электронной форме, которым не соответствует заявка на участие в открытом аукционе этого участника размещения заказа, положений заявки на участие в открытом аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об открытом аукционе, сведения о членах аукционной комиссии, принявших решение, сведения о решении каждого члена аукционной комиссии о допуске участника размещения заказа к участию в открытом аукционе или об отказе в допуске к участию в открытом аукционе. Указанный протокол в день окончания рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе направляется заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией оператору электронной площадки.

Согласно ч.2 ст. 41.9 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» срок рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме не может превышать семь дней со дня окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе.

При оформлении Протокола рассмотрения первых частей заявок аукционной комиссией допущена техническая ошибка в указании периода рассмотрения заявок участников аукциона, так в п. 5 Протокола указано, что в период с 16 июня 2011г. по 17 июня 2011г. аукционная комиссия рассмотрела поступившие первые части заявок на участие в аукционе, в то время как, согласно Извещению дата окончания срока рассмотрения заявок установлена 02.09.2011г.

Таким образом, Комиссия в сфере размещения заказов УФАС по РА не может установить фактический срок рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

В нарушении данных норм Закона Уполномоченным органом протокол рассмотрения заявок №0177300008111000023-2 направлен оператору электронной площадки 15.09.2011г., т.е. по истечении 14 дней со дня окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе.

Следовательно, аукционная комиссия Уполномоченного органа нарушила требования ч.2 и ч.6 ст. 41.9 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

На дату рассмотрения жалобы блокирование денежных средств ООО «Исмаил» прекращено.

Следовательно, доводы жалобы являются обоснованными.

В соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов в случае обращения участника размещения заказа с жалобой на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа или специализированной организации либо конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, поступления информации о нарушении законодательства Российской Федерации и (или) иных

нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов, Управлением осуществляется внеплановая проверка соблюдения требований Федерального законодательства, в ходе которой, установлено следующее:

В соответствии с ч.7 ст. 41.8 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» требовать от участника размещения заказа иные документы и сведения, за исключением предусмотренных [частями 4](#) и [6](#) настоящей статьи документов и сведений, не допускается.

В нарушение данного требования Закона Заказчиком в части 2 аукционной документации «Информационная карта» установлено, что вторая часть заявки должна включать копии разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, копию акта приемки объекта капитального строительства (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство), в то время как, частью 2.1 ст. 11 Закона о размещении заказов данное требование применяется при размещении заказа на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства путем проведения аукциона, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) составляет пятьдесят миллионов рублей и более.

В соответствии с ч.1 ст. 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1](#) - [3.2](#), [4.1](#) - [6 статьи 34](#) настоящего Федерального закона.

Частью 3 ст. 34 Закона о размещении заказов предусмотрено, что документация об аукционе может содержать указание на товарные знаки. При указании в документации об аукционе на товарные знаки они должны сопровождаться словами "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев размещения заказов на поставки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование. Эквивалентность товаров определяется в соответствии с требованиями и показателями, устанавливаемыми в соответствии с [частью 2](#) настоящей статьи.

Согласно ч.3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В нарушение данных требований Закона аукционная документация (локально-сметный расчет) содержит указание на товарные знаки без сопровождения словами «или эквивалент» (прибор пожарно-охранной сигнализации Рубин-6А, прибор оповещения БИЯ-С и др.).

Следовательно, Заказчик нарушил требования ч.1 ст. 41.6, ч. 3, ч.3.1 ст. 34 Закона о размещении заказа.

Комиссия, оценив изложенные представителем Заявителя и Заказчиком обстоятельства, изучив представленные документы, руководствуясь частями 1,2,4 статьи 57 и частью 6 статьи 60 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать доводы жалобы ООО «Исмаил» обоснованными.
2. Признать Уполномоченный орган- Управление по экономике и финансам МО «Онгудайский район», аукционную комиссию нарушившим ч.2 и ч.6 ст.41.9 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. Признать Заказчика Отдел образования Администрации МО «Онгудайский район» нарушившим ч.3 и ч. 3.1 ст.34, ч.1 ст. 41.6, ч.7 ст.41.8 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
4. Выдать Заказчику, Уполномоченному органу предписание о прекращении нарушений законодательства о размещении заказов путем отмены открытого аукциона в электронной форме.
5. Передать материалы должностному лицу Управления для возбуждения

административного дела в отношении должностного лица
Заказчика.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ
об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

«21» сентября 2011 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия), на основании своего решения от 21.09.2011 года по делу № 84-К/11, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «Исмаил» (649000, г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 199) на действия Уполномоченного органа – Управления по экономике и финансам Администрации МО «Онгудайский район» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на капитальный ремонт здания МОУ «Тукетинская ООШ им. Героя Советского Союза И.И.Семенова», предписывает:

1. Уполномоченному органу – Управлению по экономике и финансам Администрации МО «Онгудайский район» устранить нарушения ч.2 и ч.6 ст.41.9 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» путем недопущения аналогичных нарушений при последующих размещениях заказов.

2. Заказчику Отделу образования Администрации МО «Онгудайский район» устранить нарушения ч.3 и ч. 3.1 ст.34, ч.1 ст. 41.6, ч.7 ст.41.8 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» путем:

2.1 отмены открытого аукциона в электронной форме «Капитальный ремонт здания МОУ «Тукетинская ООШ им. Героя Советского Союза И.И.Семенова»;

2.2 размещения информации об отмене аукциона на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/>;

2.3. приведения Аукционной документации в соответствие с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

2.4. повторного размещения заказа на право заключения муниципального контракта на капитальный ремонт здания МОУ «Тукетинская ООШ им. Героя Советского Союза И.И.Семенова».

3. Представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай доказательство об исполнении настоящего предписания:

- по пунктам 2.1, 2.2 предписания до 30.09.2011г.

- по пункту 2.3, 2.4 предписания не позднее трехдневного срока с момента исполнения.

В случае неисполнения настоящего предписания Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай на основании части 15 статьи 17 Федерального закона № 94-ФЗ вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством РФ, а также обратиться в Арбитражный суд с требованием о понуждении совершить действия, соответствующие законодательству Российской Федерации.