

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: - Могилевкин А.Г. – заместитель  
руководителя управления;

Члены Комиссии: - Пугрова С.И. - начальник отдела контроля монополистической деятельности,  
недобросовестной конкуренции и рекламы;

- Коробочка А.Г. – специалист-эксперт отдела контроля монополистической деятельности, недобросовестной конкуренции и рекламы;

рассмотрев дело № 2 по признакам нарушения ч. 7 ст. 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – ФЗ «О рекламе»), выразившихся в размещении ненадлежащей рекламы, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства ООО «Сахалин Девелопмент» в газете «Все для всех» № 4 от 29.01.2009 г.,

в присутствии представителя лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе - общества с ограниченной ответственностью «Сахалин Девелопмент» Чумак Ольги Николаевны (Доверенность от 02.03.2009),

в присутствии лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе – главного редактора газеты «Все для всех» Егорова Е.И. (решение учредителя от 17.03.2007 г.)

УСТАНОВИЛА:

В рамках осуществления в пределах своей компетенции государственного контроля за соблюдением законодательства о рекламе, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области установлено следующее.

В рекламной газете «Все для всех» №4 от 29.01.2009 г. на странице 5 размещена реклама строительной компании ООО «Сахалин Девелопмент» следующего содержания: «Приглашаем принять участие в долевом строительстве жилого и нежилого помещения». Далее указаны контактные телефоны и адрес компании.

Согласно ч. 7 ст. 28 ФЗ «О рекламе», реклама, связанная с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, должна содержать сведения о месте и способах получения проектной декларации, предусмотренной федеральным законом.

В указанной рекламе указание на место и способы получения проектной декларации отсутствуют.

09.02.2009 г. в отношении ООО «Сахалин Девелопмент» и главного редактора газеты «Все для всех» Егорова Е.И. возбуждено дело № 2 по признакам нарушения ч. 7 ст. 28 ФЗ «О рекламе».

Согласно письменным пояснениям главного редактора газеты «Все для всех» Егорова Е.И., (вх. № 484 от 17.02.2009 г.), в рекламе есть сведения об адресе застройщика ООО «Сахалин Девелопмент» и ссылка на размещение информации в рубрике «Контакты». Также, по мнению Егорова Е.И., в ч. 7 ст. 28 ФЗ «О рекламе» нет сведений о том, кто и каким способом должен подавать сведения о месте и способах получения проектной декларации. В связи с чем, Егоров Е.И. не согласен с утверждением Сахалинского УФАС о несоответствии данной рекламы требованиям закона.

Указанную позицию Егоров Е.И. подтвердил на заседании комиссии 03.03.2009 г., однако дополнил, что в настоящее время нарушения редакцией устранены, реклама сопровождается необходимым указанием.

Представитель ООО «Сахалин Девелопмент» Чумак О.Н. на заседании комиссии согласилась с мнением Егорова Е.И., требования антимонопольного органа не признала и пояснила, что указание в рекламе адреса и телефонов компании, а также адреса сайта в сети Интернет уже само по себе является выполнением требований ч. 7 ст. 28 ФЗ «О рекламе», поскольку в такой форме до потребителя доносится информация о способах и месте получения проектной декларации.

Исследовав документы, имеющиеся в материалах дела, и выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия приходит к следующим выводам.

Отношения в сфере рекламы независимо от места ее производства, если распространение рекламы осуществляется на территории Российской Федерации, регулируются ФЗ «О рекламе».

Согласно ст. 3 ФЗ «О рекламе», рекламой является информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Под объектом рекламирования, согласно п. 2 ст. 3 ФЗ «О рекламе», понимается товар, средство его индивидуализации, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Информация, размещенная в газете «Все для всех» №4 от 29.01.2009 г., носит рекламный характер, так как адресована

неопределенному кругу лиц и направлена на привлечение внимания к ООО «Сахалин Девелопмент», а в частности, на привлечение денежных средств участников долевого строительства.

Часть 7 статьи 28 ФЗ «О рекламе» содержит обязательное требование к рекламе данного вида услуг:

«реклама, связанная с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, должна содержать сведения о месте и способах получения проектной декларации, предусмотренной федеральным законом».

Таким образом, в тексте рекламы указанного типа должно быть обязательное упоминание именно о «проектной декларации». Данное требование является обязательным, поскольку в соответствии с ФЗ "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», наличие декларации является обязательным условием осуществления застройщиком услуг. То есть, потребитель должен заранее знать, существует ли проектная декларация вообще, с тем, чтобы выбрать легально действующую организацию и быть уверенным в защите своих прав.

Законодателем установлены указанные требования, поскольку отношения, возникающие в процессе участия в долевом строительстве являются одним из приоритетных направлений политики РФ в рамках реализации гражданами конституционного права на жилище. Таким образом, данным отношениям государство придает особую социальную значимость с целью недопущения нарушения прав граждан, решающих принять участие в долевом строительстве.

Не проинформировав граждан о способах и месте получения проектной декларации, ООО «Сахалин Девелопмент» и главный редактор газеты «Все для всех» Егоров Е.И. грубо нарушили права, предоставленные гражданам в данной сфере.

В соответствии с ч. 6 ст. 38 ФЗ «О рекламе», ответственность за нарушение требований, установленных ч. 7 ст. 28 ФЗ «О рекламе» несет рекламодатель и рекламодатель и рекламодатель.

Рекламодателем, согласно п. 5 ст. 3 ФЗ «О рекламе», является изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

Рекламодатель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств (п. 7 ст. 3 ФЗ «О рекламе»).

Из представленных участвующими лицами документов следует, что 21.11.2008 г. между ООО «Сахалин Девелопмент» и редакцией газеты «Все для всех» был заключен договор на оказание рекламных услуг в газете «Все для всех», в частности в № 4 от 29.01.2009 г.

Следовательно, ООО «Сахалин Девелопмент», является рекламодателем, а редакция газеты «Все для всех» в лице главного редактора Егорова Е.И. – рекламодателем. Указанные лица несут ответственность за размещение ненадлежащей рекламы долевого строительства.

Руководствуясь частью 2 пункта 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с пунктами 37-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ненадлежащей рекламу ООО «Сахалин Девелопмент», связанную с привлечением денежных средств участников долевого строительства, распространяемую в рекламной газете «Все для всех» №4 от 29.01.2009 г., поскольку в ней нарушены требования части 7 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

2. Предписание об устранении нарушений рекламного законодательства Российской Федерации не выдавать в связи с добровольным устранением нарушений.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Сахалинского УФАС России для возбуждения в отношении главного редактора газеты «Все для всех» Егорова Е.И. и ООО «Сахалин Девелопмент» дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии

А.Г. Могилевкин

Члены Комиссии

С.И. Пугрова

А.Г. Коробочка