

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т10-104/14

31 марта 2014

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Яковлев П.В. - заместитель руководителя Управления, председатель Комиссии,

Козлова О.А. - начальник отдела транспорта и связи, член Комиссии,

Парунов Ю.Л. - ведущий специалист – эксперт отдела транспорта и связи, член Комиссии,

с участием представителей:

от СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (далее – Заказчик (Организатор торгов)):

- Родионов И.А. – представитель по доверенности от 05.11.2013 №223,

в отсутствие представителя ООО «СиЭсБиАй Групп» (далее – Заявитель, Общество) при уведомлении о времени и месте рассмотрении жалобы,

в соответствии с частями 16, 17 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «СиЭсБиАй Групп» (вх. № 5330 от 21.03.2014) на действия заказчика (организатора торгов) Санкт-Петербургского государственное унитарное предприятие пассажирского автомобильного транспорта при проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку, установку и ввод в эксплуатацию 1555 салонных информационных табло «Бегущая строка» на автобусы для нужд СПб ГУП «Пассажиравтотранс» в 2014-2015 г.г. (далее – Открытый конкурс), заслушав пояснения представителей Заказчика (Организатора торгов),

УСТАНОВИЛА:

24 февраля 2013 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет опубликовано Извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку, установку и ввод в эксплуатацию 1555 салонных информационных табло «Бегущая строка» на автобусы для нужд СПб ГУП

«Пассажиравтотранс» в 2014-2015 г.г., которое содержит информацию о Документации открытого конкурса (далее – Документация).

Положение о закупках СПб ГУП «Пассажиравтотранс», утвержденное приказом Генерального директора СПб ГУП «Пассажиравтотранс» от 30.04.2013 (далее – Положение о закупках), в установленные законом сроки размещено на сайте Заказчика - www.avtobus.spb.ru, а также на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, в котором Положение опубликовано под регистрационным номером 1120008058.

Согласно Документации, Конкурсная комиссия является коллегиальным органом, образованным Заказчиком для организации и проведения конкурса.

Заявитель обжалует следующие действия Организатора торгов:

1. Не предоставление разъяснений на запрос ООО «СиЭсБиАй Групп» от 12.03.2014 № 179-ГР-14 о разъяснении положений конкурсной документации.
2. Не размещение в установленный срок на официальном сайте www.zakupki.gov.ru разъяснений положений конкурсной документации по запросу ООО «СиЭсБиАй Групп» от 12.03.2014 № 179-ГР-14.

Заказчик (Организатор торгов) с доводами жалобы не согласился по основаниям, изложенным в отзыве на жалобу (вх. № 5818 от 27.03.2014).

Заказчик (Организатор торгов) представил копию письма от 17.03.2014 исх. № 3/1-06/63 в адрес ООО «СиЭсБиАй Групп», в котором содержатся разъяснения конкурсной документации по запросу Заявителя от 12.03.2014 № 179-ГР-14.

Заказчик (Организатор торгов) также пояснил, что разъяснения конкурсной документации по письменному запросу претендента от 12.03.2014 № 179-ГР-14 не были размещены на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в связи с тем, что на указанном сайте велись регламентные работы и доступ «Личный кабинет» был не доступен.

Документы и сведения, представленные Заказчиком и Заявителем, указывают на следующие обстоятельства.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

В соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках

товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках, Закон №223-ФЗ), вступившим в законную силу с 01.01.2012, установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам, осуществляемым, в том числе, государственными унитарными предприятиями.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п.5 ст.4 Закона №223-ФЗ при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом №223-ФЗ и положением о закупке.

В соответствии с п.10 ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ, в документации и закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке о форме, порядке, дате начала и дате окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.

В соответствии с ч.11 ст.4 Закона №223-ФЗ, разъяснения положений документации о закупке размещаются заказчиком не позднее чем в течение трех дней со дня предоставления указанных разъяснений.

В пункте 13.3.2.2. Положения о закупке определен следующий порядок предоставления Заказчиком и Организатором закупки разъяснений конкурсной документации по письменному запросу претендента:

- Любое заинтересованное лицо вправе направить в письменной форме заказчику запрос о разъяснении положений конкурсной документации. В течение трех рабочих дней со дня поступления указанного запроса заказчик обязан направить в письменной форме или в форме электронного документа разъяснение положений конкурсной документации, если указанный запрос поступил предприятию не позднее, чем за пять дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе (п. 13.3.2.2.1. Положения о закупках).

- В течение одного дня со дня направления разъяснения положений конкурсной документации по запросу заинтересованного лица такое разъяснение должно быть размещено предприятием на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и на официальном сайте СПб ГУП «Пассажиравтотранс» www.avtobus.spb.ru с указанием предмета запроса, но без указания заинтересованного лица, от которого поступил запрос. Разъяснение положений конкурсной документации не должно изменять ее суть (п. 13.3.2.2.2. Положения о закупках).

Аналогичные сведения по предоставлению Заказчиком и Организатором закупки разъяснений конкурсной документации по письменному запросу претендента содержатся в п. 1.3. Документации.

Заявитель письмом от 12.03.2014 № 179-ГР-14 направил Заказчику запрос о разъяснении положений конкурсной документации (далее – Запрос), поступивший Заказчику 13.03.2014 (вх. Пассажиравтотранс № 01-16/1019-14 от 13.03.2014).

Согласно представленным Заказчиком документам, на поступивший 13.03.2014 Запрос Заказчик (Организатора торгов) в течении трех рабочих дней со дня поступления указанного Запроса, а именно письмом от 17.03.2014 исх. № 3/1-06/63 в адрес ООО «СиЭсБиАй Групп» по факсу, а также почтовым отправлением направил разъяснения положений конкурсной документации.

В подтверждение этого Заказчиком (Организатора торгов) представлены следующие документы: 1) журнал факсов, 2) подтверждение отправки факса, 3) распечатку отслеживания почтовых отправлений, 4) Реестр на отправление служебной корреспонденции СПб ГУП «Пассажиравтотранс», 5) чек об отправке, свидетельствующие о направлении разъяснений положений конкурсной документации в адрес ООО «СиЭсБиАй Групп» 17.03.2014.

СПб ГУП «Пассажиравтотранс» в письме от 17.03.2014 № 3/1-06/63 разъяснил, что п. 7.2 Тома 2 и п. 9.1 Тома 3 Документации не являются противоречащими, так как п. 9.1 Тома 3 относится к обязательным требованиям к участникам открытого конкурса конкурсе в то время как в разделе 7.2. Тома 2 Документации указан критерий оценки участника закупочной процедуры и то, что под «аналогичным опытом выполнения работ» следует понимать документы, представляемые Участником открытого конкурса в рамках п. 9.1. Тома 3 Документации, должны подтверждать опыт поставки, установки и ввод в эксплуатацию информационных табло «Бегущая строка», либо информационных табло, выполняющих ту же функцию, которая предусмотрена Документацией, т.е. предмету аналогичному предмету закупочной процедуры, о чем указано в данном разделе.

Таким образом, Комиссией при проведении открытого конкурса нарушение порядка предоставления разъяснений конкурсной документации не установлено.

Представитель Заказчика (Организатора торгов) пояснил, что с 09 часов 00 минут 18 марта 2014 года по 16 часов 00 минут 19 марта 2014 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru велись регламентные работы и доступ «Личный кабинет» был не доступен, в связи с чем Заказчик не имел возможности разместить на официальном сайте разъяснения положений конкурсной документации

В подтверждение этому представлена распечатка письма от уполномоченного лица сайта www.zakupki.gov.ru Антонова Михаила Вячеславовича и распечатка новостей с официального сайта www.zakupki.gov.ru на 7 листах, свидетельствующие о проведении регламентных работ в указанный срок.

В соответствии с разделом «Информация о порядке проведения закупки» Извещения о проведении закупки установлено, что дата и время окончания подачи в 09 часов 00 минут 18.03.2014.

19.03.2014 Закупка переведена на этап «Работа комиссии» с этапа «Подача заявок».

Кроме того, Комиссия отмечает, что не размещение на официальном сайте www.zakupki.gov.ru разъяснений положений конкурсной документации от 17.03.2014

№ 3/1-06/63 на запрос Заявителя от 12.03.2014 № 179-ГР-14 в установленные Положения о закупке и Документацией сроки, а именно: 18.03.2014, т.е. на момент окончания срока подачи заявок не могло повлиять на возможность подачи Заявителем заявки с учетом полученных разъяснений.

При указанных обстоятельствах, Комиссией нарушение порядка проведения Открытого конкурса в действиях Организатора торгов не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СиЭсБиАй Групп» (вх. № 5330 от 21.03.2014) на действия заказчика (организатора торгов) Санкт-Петербургского государственное унитарное предприятие пассажирского автомобильного транспорта при проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку, установку и ввод в эксплуатацию 1555 салонных информационных табло «Бегущая строка» на автобусы для нужд СПб ГУП «Пассажиравтотранс» в 2014-2015 г.г. необоснованной

Председатель Комиссии

П.В. Яковлев

Члены Комиссии

О.А.Козлова

Ю.Л.Парунов

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.