

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Фарманова И.М. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в отсутствии представителей от:

Заказчика, Уполномоченного органа, Заявителя, которые уведомлены надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своих представителей не направили.

УСТАНОВИЛА:

16 июня 2020 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ПАО "МегаФон" (далее – Заявитель) на действия заказчика – Министерства образования и науки Архангельской области (далее – Заказчик), Уполномоченного органа – Контрактного агентства Архангельской области (далее – Уполномоченный орган), при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку компьютерного и интерактивного оборудования в рамках реализации федеральных проектов «Современная школа» и «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование» (извещение № 0124200000620002675).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика, Уполномоченного органа в связи с утверждением документации об аукционе несоответствующей ФЗ «О контрактной системе».

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 18.06.2020 № 209/04ф-11/5552.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 19.06.2020 № 314-05-506.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение

поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию об электронном аукционе, и организует осуществление закупки.

26.05.2020 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000620002675 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на поставку компьютерного и интерактивного оборудования в рамках реализации федеральных проектов «Современная школа» и «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование» (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 172 022 273,30 рубля.

Оператор электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ».

02.06.2020 внесены изменения в извещение и в документацию об аукционе (далее – Изменения).

Заявитель в жалобе считает, что в одной процедуре закупки неправомерно объединены технологически не связанные товары (1. 3D оборудование - 3D принтер 42 штук; 2. Многофункциональное устройство (МФУ) 104 штуки; 3. Ноутбук 372 штуки; 4. Ноутбук 124 штуки; 5. Интерактивный комплекс 124 штуки; 6. Ноутбук 2280 штук; 7. Ноутбук 42 штуки; 8. Шлем виртуальной реальности 42 штуки; 9. Смартфон 42 штуки; 10. Фотоаппарат с объективом 42 штуки; 11. Штатив 42 штуки. Данные товары могут быть закуплены в рамках самостоятельных закупок, что обеспечило бы большее снижение цены.

Пунктом 1 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что документация об аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 указанного Закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

Таким образом, при осуществлении закупки Заказчик вправе не только выбрать ее предмет, но и обязан определить его и описать в соответствии с нормами ФЗ «О контрактной системе» именно таким образом, чтобы участник закупки смог подать заявку на участие в торгах, соответствующую объективным и обоснованным требованиям Заказчика. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать требования к товару, так как ФЗ «О контрактной системе» не содержит норм, ограничивающих право заказчика включать в документацию об аукционе требования к объекту закупки, которые являются для него значимыми, так и норм, обязывающих заказчика устанавливать в документации, вопреки его потребностям, такие требования к характеристикам объекта закупки, которые соответствовали бы всем существующим видам товаров.

Часть 1 раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе (в редакции Изменений) содержит таблицу, в которой установлены требования к товарам, в том числе:

1. 3D оборудование - 3D принтер 42 штук;
2. Многофункциональное устройство (МФУ) 104 штуки;
3. Ноутбук 372 штуки;
4. Ноутбук 124 штуки;
5. Интерактивный комплекс 124 штуки;
6. Ноутбук 2280 штук;
7. Ноутбук 42 штуки;
8. Шлем виртуальной реальности 42 штуки;
9. Смартфон 42 штуки;

10. Фотоаппарат с объективом 42 штуки;

11. Штатив 42 штуки.

В объяснении Заказчик пояснил, что все закупаемые товары относятся к товарам радиоэлектроники, имеют общий код ОКПД2 - «26: Оборудование компьютерное, электронное и оптическое» и представлены на одном товарном рынке, относятся к одной категории. Закупка комплекта компьютерного и интерактивного оборудования осуществляется в целях реализации Федеральных проектов «Современная школа» и «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образования» для организации процесса обучения в соответствии с современными стандартами качества и доступности образования. В одной закупке объединены технологически и функционально связанные товары, без которых невозможно обеспечения современных условий организации образовательного процесса, в том числе, в рамках отдельных предметных областей, таких как «Технология». Кроме того, поставка комплектов оборудования осуществляется напрямую в 104 образовательные организации, которые находятся в разных муниципальных образованиях Архангельской области, разделение закупки на разные лоты приведет к увеличению стоимости доставки и соответственно неэффективному расходованию бюджетных средств.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 18.06.2020 на участие в закупке было подано 5 заявок.

С учетом вышеизложенного, Комиссия Архангельского УФАС России приходит к выводу о том, что лот сформирован на основании потребности заказчика, включенные в указанный лот товары объединены единым техническим и функциональным назначением (приобретаемые товары будут использоваться как единый комплекс, все включенные в объект закупки товары относятся к одной группе товаров, объединены единой целью и функцией - оснащение общеобразовательных организаций и т.д.). Следовательно, Заказчик при формировании документации об аукционе в электронной форме руководствуется объективными потребностями и при этом соблюдает условия о недопущении ограничения количества участников закупки.

Заявителем в подтверждение своего довода каких-либо доказательств, свидетельствующих об ограничении количества участников закупки, не представлено.

При таких обстоятельствах факт ограничения количества участников закупки Комиссией Архангельского УФАС России не установлен.

Таким образом, в действиях Заказчика нарушений ФЗ «О контрактной системе» не установлено, а довод Заявителя является необоснованным.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ПАО "МегаФон" необоснованной.

***Примечание.** Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии И.Ю. Короткова

Члены Комиссии Н.В. Вознесенская

И.М. Фарманова