

Решение

по жалобе о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок
№ 05-02/45-16

04.04.2016 г.

г. Курган

Резолютивная часть решения объявлена 04.04.2016 года.

Решение изготовлено в полном объеме 07.04.2016 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по контролю в сфере закупок на территории Курганской области (далее - Комиссия Курганского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии — Гагарина И.В. – руководитель Управления;

члены комиссии:

Боровко Е.В. – государственный инспектор,

Попова Е.С. – государственный инспектор,

в присутствии представителей филиала СПАО «Ингосстрах» в Курганской области Кокориной Н.В. (доверенность от 01.09.2015 г. № 4552483-741/15), Быстрова В.М. (доверенность от 21.08.2015 г. № 4525989-600/15);

в присутствии представителей Федерального государственного казенного учреждения «Управление вневедомственной охраны Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Курганской области» Пономарева Ю.В. (доверенность от 19.02.2016 г. № 20), Крюковой К.А. (доверенность от 19.02.2016 г. № 21), Березовская С.В. (доверенность от 29.04.2016 г. № 29),

рассмотрев жалобу филиала СПАО «Ингосстрах» в Курганской области (далее – заявитель) на действия заказчика - Федерального государственного казенного учреждения «Управление вневедомственной охраны Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Курганской области» (далее - заказчик) при осуществлении закупки путем проведения открытого конкурса на оказание услуг по обязательному страхованию автогражданской ответственности (ОСАГО) для нужд ФГКУ УВО УМВД России по Курганской области (извещение № 0143100010216000012) и осуществив внеплановую проверку, руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе в сфере закупок),

УСТАНОВИЛА:

В Курганское УФАС России поступила жалоба филиала СПАО «Ингосстрах» в Курганской области (вх. № 1874 от 28.03.2016 г.) на действия заказчика в лице Федерального государственного казенного учреждения «Управление вневедомственной охраны Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Курганской области» (далее - заказчик) при осуществлении закупки путем проведения открытого конкурса на оказание услуг по обязательному страхованию автогражданской ответственности (ОСАГО) для нужд ФГКУ УВО УМВД России по Курганской области (извещение № 0143100010216000012).

В жалобе заявитель указал, что очередность подачи заявок и победителя конкурса должны определяться с учетом очередности и времени подачи участниками конкурса заявок на участие в конкурсе. Победителем должен быть признан участник первым подавший заявку на участие в конкурсе.

Просит провести проверку по фактам нарушения законодательства о контрактной системе, выдать предписания об отмене протокола оуенки и сопоставления заявок участников конкурса.

Представители заказчика представили письменные возражения по доводам, изложенным в жалобе.

С доводами заявителя не согласны по основаниям, указанным в возражениях.

Считают жалобу необоснованной.

Руководствуясь административным регламентом по рассмотрению жалоб, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы России от [19.11.2014 N 727/14](#), ст. 99, 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссией Курганского УФАС России проведена внеплановая проверка, в результате которой установлено, что 25.02.2016 г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов (zakurki.gov.ru) опубликованы изменения извещения № 0143100010216000012 о проведении открытого конкурса на оказание услуг по обязательному страхованию автогражданской ответственности (ОСАГО) для нужд ФГКУ УВО УМВД России по Курганской области.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 540 458 рублей 95 копейки.

Заказчиком является Федеральное государственное казенное учреждение «Управление вневедомственной охраны Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Курганской области».

При рассмотрении конкурсной документации, Комиссия Курганского УФАС России установила, что согласно Протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 21.03.2016 года №ПВК1 заявка участника конкурса СПАО «Ингосстрах» подана 18.03.2016 года в 16 часов 06 минут (вх.№435 от 18.03.2016 года). При этом материалами дела подтверждается факт подачи заявки СПАО «Ингосстрах» от 29.02.2016 года 12 часов 02 минуты. Из пояснений представителей СПАО «Ингосстрах» 18.03.2016 года поданы изменения в заявку.

В соответствии с [ч. 4 ст. 52](#) Закона о контрактной системе конкурсная комиссия вскрывает конверты с заявками на участие в открытом конкурсе и открывает доступ к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе, если такие конверты и заявки поступили заказчику до вскрытия таких конвертов и (или) открытия указанного доступа. В случае установления факта подачи одним участником открытого конкурса двух и более заявок на участие в открытом конкурсе в отношении одного и того же лота при условии, что поданные ранее этим участником заявки на участие в конкурсе не отозваны, все заявки на участие в конкурсе этого участника, поданные в отношении одного и того же лота, не рассматриваются и возвращаются этому участнику.

Согласно [ст. 43](#) Закона о контрактной системе участник конкурса, участник аукциона, участник запроса котировок, участник запроса предложений вправе изменить или отозвать свою заявку до истечения срока подачи заявок с учетом положений настоящего Федерального [закона](#). В этом случае участник конкурса, участник аукциона не утрачивают право на внесенные в качестве обеспечения заявки денежные средства. Изменение заявки или уведомление о ее отзыве является действительным, если изменение осуществлено или уведомление получено заказчиком до истечения срока подачи заявок.

СПАО «Ингосстрах» на участие в данном конкурсе подало два конверта.

Второй конверт участника содержал изменения в заявку.

Согласно [части 7 статьи 53](#) Закона о контрактной системе, на основании результатов оценки заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия присваивает каждой заявке на участие в конкурсе порядковый номер в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения контракта. Заявке на участие в конкурсе, в которой содержатся лучшие условия исполнения контракта, присваивается первый номер <...>. В случае если в нескольких заявках на участие в конкурсе содержатся одинаковые условия исполнения контракта, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в конкурсе, которая поступила ранее других заявок на участие в конкурсе, содержащих такие же условия.

Победителем конкурса признается участник конкурса, который предложил лучшие условия исполнения контракта на основе критериев, указанных в конкурсной документации, и заявке на участие в конкурсе которого присвоен первый номер ([часть 8 статьи 53](#) Закона о контрактной системе).

В связи с тем что [Закон](#) Закона о контрактной системе не ограничивает права участников по содержанию вносимых в заявку изменений, оценку заявки участника закупки и, соответственно, присвоение ей порядкового номера возможно осуществить только с учетом всех поступивших изменений.

Учитывая изложенное, датой подачи заявки на участие в конкурсе считается дата подачи последних изменений в заявку.

Комиссия Курганского УФАС России пришла к выводу, что при оценке заявок на участие в конкурсе Единой комиссией нарушений не допущено.

Исследовав предоставленные материалы, руководствуясь статьей 106 Закона о

контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Курганского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу филиала СПАО «Ингосстрах» в Курганской области необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев.