

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года 135-ФЗ «О защите конкуренции» №06/15-18.1/Ж

24 июля 2015 года

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров по правилам, предусмотренным статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

| | | |
|-----------------|-------|---|
| Председатель | | -Руководитель |
| Комиссии: | <...> | Смоленского УФАС России; |
| Члены Комиссии: | | -начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России; |
| | <...> | -главный специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России, |
| | <...> | |

в присутствии представителей:

от заявителя:

<...> - директора ООО «ПриборМонтажСервис» (паспорт);

<...> - представителя ООО «ПриборМонтажСервис» (доверенность, паспорт).

от организатора торгов:

<...>(доверенность, паспорт);

<...> (доверенность, паспорт),

рассмотрев жалобу ООО «ПриборМонтажСервис» на действия Организатора торгов, Конкурсной комиссии Организатора торгов - НО "Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Смоленской области" при рассмотрении заявок на участие в открытом конкурсе №52 по отбору подрядной организации для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества (установка узлов учета с пусконаладочными работами) в многоквартирных домах, расположенных по адресам: Смоленская область, г. Рославль, ул. Наташи Зайцевой, д.50; Смоленская область, г. Рославль, 163-1 квартал, д.7; Смоленская область, г. Рославль, 163-й квартал, д.3; Смоленская область, г. Рославль, 12-й мкрн, д.5; Смоленская область, г. Рославль, ул. Республиканская, д.12 (извещение о проведении торгов размещено по адресу в сети Интернет: <http://fkremont.admin-smolensk.ru>), руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Смоленского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

Из жалобы ООО «ПриборМонтажСервис», озвученной в ходе заседания Комиссии представителем Общества следует, что Общество не согласно с отказом Конкурсной комиссией Организатора торгов - НО "Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Смоленской области" в допуске ему к участию в открытом конкурсе №52 по отбору подрядной организации для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества (установка узлов учета с пусконаладочными работами) в многоквартирных домах, расположенных по адресам: Смоленская область, г. Рославль, ул. Наташи Зайцевой, д.50; Смоленская область, г. Рославль, 163-1 квартал, д.7; Смоленская область, г. Рославль, 163-й квартал, д.3; Смоленская область, г. Рославль, 12-й мкрн, д.5; Смоленская область, г. Рославль, ул. Республиканская, д.12.

ООО «ПриборМонтажСервис» считает, что в составе заявки на участие в открытом конкурсе были приложены все документы, указанные в конкурсной документации. В связи с этим Общество считает отказ в допуске к участию в торгах незаконным.

Представители Ответчика с доводами жалобы не согласились. Представили письменные возражения по сути жалобы.

НО "Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Смоленской области" считает, что в составе заявки ООО «ПриборМонтажСервис» отсутствовал предусмотренный пунктом 9.12 Конкурсной документации оригинал справки из налогового органа об отсутствии просроченной задолженности перед бюджетами всех уровней или государственными внебюджетными фондами или ее засвидетельствованная в нотариальном порядке копия *на дату опубликования информации о торгах* за последний календарный год.

ООО «ПриборМонтажСервис» предоставило оригинал справки из налогового органа от 17.06.2015 об отсутствии просроченной задолженности перед бюджетами всех уровней или государственными внебюджетными фондами по состоянию на 31 декабря 2014 года.

В связи с этим конкурсная комиссия не имела возможности определить, имеется ли задолженность перед бюджетами всех уровней или государственными внебюджетными фондами у участника торгов в период 2015 года по 3 июля 2015 года.

С учетом доводов, изложенных в возражении, просили признать жалобу ООО «ПриборМонтажСервис» необоснованной.

В ходе рассмотрения жалобы ООО «ПриборМонтажСервис» Комиссией установлено следующее.

Согласно пункту 1.1 Устава Некоммерческой организации "Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Смоленской области", утвержденного Постановлением Администрации Смоленской области от 11.12.2013 №1017, данная организация (далее - региональный оператор) является специализированной некоммерческой организацией в организационно-правовой форме - фонд, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Смоленской области, а также на реализацию иных функций в сфере жилищно-коммунального хозяйства Смоленской области, предусмотренных федеральным и областным законодательством и настоящим Уставом.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 180 Жилищного Кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ) к функциям регионального оператора отнесено осуществление функций технического заказчика работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора.

Согласно пункту 3 части 2 статьи 182 ЖК РФ региональный оператор в целях обеспечения выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах обязан привлечь для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту подрядные организации, заключить с ними от своего имени соответствующие договоры.

В соответствии с частью 5 статьи 182 ЖК РФ порядок привлечения региональным оператором подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах устанавливается субъектом Российской Федерации.

Постановлением Администрации Смоленской области от 21.08.2014 №595 утвержден Порядок привлечения специализированной некоммерческой организацией, которая осуществляет деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Смоленской области, в том числе в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее – Порядок №595).

На основании данного Порядка, региональный оператор, являясь организатором торгов, принимает решение о проведении торгов, разрабатывает и утверждает конкурсную документацию, формирует конкурсную комиссию, проводит торги по отбору подрядной организации для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, формирующих фонд капитального ремонта на счете регионального оператора.

03.06.2015 заместителем генерального директора НО «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Смоленской области» - главным инженером Василенком В.В. утверждена документация открытого конкурса по отбору подрядной организации для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества (установка узлов учета с пусконаладочными работами) в многоквартирных домах, расположенных по адресам: Смоленская область, г. Рославль, ул. Наташи Зайцевой, д.50; Смоленская область, г. Рославль, 163-1 квартал, д.7; Смоленская область, г. Рославль, 163-й квартал, д.3; Смоленская область, г. Рославль, 12-й мкрн, д.5; Смоленская область, г. Рославль, ул. Республиканская, д.12.

Предметом торгов являлось право заключения договора на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме. Предмет торгов состоял из одного лота.

Одновременно с конкурсной документацией, на соответствующем сайте были размещены:

-извещение о проведение торгов;

-конкурсная заявка;

-образец банковской гарантии;

-локальные сметные расчеты, определяющие стоимость (объем) работ по капитальному ремонту многоквартирных домов.

Согласно пункту 9.11 документации открытого конкурса, срок подачи заявок на участие в нем был установлен с 04.06.2015 по 03.07.2015 года. Рассмотрение и оценка конкурсных заявок, подведение итогов конкурса было назначено на 07.07.2015.

Приказом регионального оператора от 01.07.2015 №95 была сформирована конкурсная комиссия по рассмотрению и оценке конкурсных заявок на участие в торгах по отбору подрядной организации для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества (установка приборов учета с пусконаладочными работами) в многоквартирных домах, расположенных по адресам: Смоленская область, г. Рославль, ул. Наташи Зайцевой, д.50; Смоленская область, г. Рославль, 163-1 квартал, д.7; Смоленская область, г. Рославль, 163-й квартал, д.3; Смоленская область, г. Рославль, 12-й мкрн, д.5; Смоленская область, г. Рославль, ул. Республиканская, д.12.

Согласно протоколу от 07.07.2015 вскрытия конвертов с заявками на участие в торгах, для участия в открытом конкурсе заявки подали ООО «ПриборМонтажСервис» и ООО «СтройКомфорт».

Также согласно данному Протоколу, ООО «ПриборМонтажСервис» не допущено к участию в торгах в связи с несоответствием участника торгов пункту 9.12 Конкурсной документации – отсутствует оригинал справки из налогового органа об отсутствии просроченной задолженности перед бюджетами всех уровней или государственными внебюджетными фондами или ее засвидетельствованная в нотариальном порядке копия на дату опубликования информации о торгах за последний календарный год.

Согласно пункту 2.6 конкурсной документации, к участию в торгах не допускаются участники торгов, не представившие документы, предусмотренные пунктом 9.12 конкурсной документации, в установленный конкурсной документацией срок подачи конкурсных заявок или представившие их с нарушением требований пункта 4.1.3 конкурсной документации.

В соответствии с пунктом 9.12 конкурсной документации, конкурсная заявка, среди прочих документов,

должна включать в себя справку из налогового органа об отсутствии просроченной задолженности перед бюджетами всех уровней или государственными внебюджетными фондами на дату опубликования информации о торгах за последний календарный год (предусмотрено пунктом 6.2.4 Порядка №585);

Приказом ФНС России от 21.07.2014 №ММВ-7-8/378@ утверждена форма справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов. Справка именно этой формы подтверждает факт наличия или отсутствия задолженности.

Согласно пункту 5 статьи 2 Федерального закона от 03.06.2011 №107-ФЗ «Об исчислении времени» календарный год - период времени с 1 января по 31 декабря продолжительностью триста шестьдесят пять либо триста шестьдесят шесть (високосный год) календарных дней. Календарный год имеет порядковый номер в соответствии с григорианским календарем.

К заявке ООО «ПриборМонтажСервис», среди прочих документов, был приложен оригинал выданной 17.06.2015 справки №17184 об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов по состоянию на 31.12.2014 – за последний календарный год, предшествующий дате опубликования информации о торгах.

К заявке ООО «СтройКомфорт» среди прочих документов, был приложен оригинал выданной 23.06.2015 справки №17262 об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов по состоянию на 21.07.2015 – на дату опубликования информации о торгах.

По мнению Комиссии Смоленского УФАС России, ООО «ПриборМонтажСервис» и ООО «СтройКомфорт» представили в составе поданных заявок справки из налогового органа об отсутствии просроченной задолженности перед бюджетами всех уровней или государственными внебюджетными фондами на дату опубликования информации о торгах за последний календарный год, соответствующие требованиям, установленным к данному документу конкурсной документацией и Порядком №595.

Конкурсная документация не содержала положений, устанавливающих обязанность предоставления участником торгов справки, подтверждающей отсутствие у участника торгов задолженности перед бюджетами всех уровней или государственными внебюджетными фондами в период 2015 года по 3 июля 2015 года.

В связи с этим, Комиссия Смоленского УФАС России пришла к выводу о том, что Конкурсной комиссией организатора торгов принято необоснованное решение об отказе ООО «ПриборМонтажСервис» в допуске к участию в торгах, и тем самым нарушены требования пункта 6.14 Порядка №595, которым установлены основания отказа в допуске к участию в торгах.

Исходя из изложенного, Комиссия Смоленского УФАС России также считает, что приведенное в конкурсной документации требование к дате, по состоянию на которую должна быть предоставлена справка из налогового органа об отсутствии просроченной задолженности перед бюджетами всех уровней или государственными внебюджетными фондами на дату опубликования информации о торгах за последний календарный год допускает ее двоякое толкование, как конкурсной комиссией, так и участниками торгов.

Данный вывод подтверждается действиями конкурсной комиссии Организатора торгов, а также соответствующими документами, поданными участниками данного открытого конкурса.

Какие-либо разъяснения конкурсной документации, устраняющие двоякое толкование данного требования конкурсной документации открытого конкурса №52, отсутствуют.

Данное требование установлено на основании пункта 6.2.4 Порядка привлечения специализированной некоммерческой организацией, которая осуществляет деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Смоленской области, в том числе в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Администрации Смоленской области от 21.08.2014 №595.

Наличие в данном правовом акте требований к документам, предоставляемым участниками торгов, и

которые допускают двоякое толкование, может привести к необоснованному отказу в допуске к торгам участникам, представившим надлежаще оформленные документы и как следствие, к недопущению, ограничению, устранению конкуренции среди них.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктами 3.1, 4.2 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.06.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Смоленского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ПриборМонтажСервис» на действия Организатора торгов, Конкурсной комиссии Организатора торгов - НО "Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Смоленской области" при рассмотрении заявок на участие в открытом конкурсе №52 по отбору подрядной организации для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества (установка узлов учета с пусконаладочными работами) в многоквартирных домах, расположенных по адресам: Смоленская область, г. Рославль, ул. Наташи Зайцевой, д.50; Смоленская область, г. Рославль, 163-1 квартал, д.7; Смоленская область, г. Рославль, 163-й квартал, д.3; Смоленская область, г. Рославль, 12-й мкрн, д.5; Смоленская область, г. Рославль, ул. Республиканская, д.12, обоснованной.
2. Признать в действиях Организатора торгов, Конкурсной комиссии Организатора торгов - НО "Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Смоленской области" нарушение пункта 6.14 Порядка привлечения специализированной некоммерческой организацией, которая осуществляет деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Смоленской области, в том числе в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Администрации Смоленской области от 21.08.2014 №595.
3. Выдать Организатору торгов, Конкурсной комиссии Организатора торгов - НО "Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Смоленской области" предписание об отмене Протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в торгах №52 по отбору подрядной организации для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества (установка узлов учета с пусконаладочными работами) в многоквартирных домах и проведении процедуры рассмотрения заявок повторно.

Председатель Комиссии _____ <...>

Члены Комиссии:

_____ <...>

_____ <...>

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ №03/06/15-18.1/Ж

24 июля 2015 года

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров по правилам, предусмотренным статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Председатель

Комиссии: <...> -Руководитель Смоленского УФАС России;

Члены Комиссии: <...> -начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России;
<...> -главный специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России;

На основании своего решения от 24 июля 2015 года №06/15-18.1/Ж, принятого по итогам рассмотрения поступившей в адрес Смоленского УФАС России жалобы ООО «ПриборМонтажСервис» на действия Организатора торгов, Конкурсной комиссии Организатора торгов - НО "Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Смоленской области" при рассмотрении заявок на участие в открытом конкурсе №52 по отбору подрядной организации для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества (установка узлов учета с пусконаладочными работами) в многоквартирных домах, расположенных по адресам: Смоленская область, г. Рославль, ул. Наташи Зайцевой, д.50; Смоленская область, г. Рославль, 163-1 квартал, д.7; Смоленская область, г. Рославль, 163-й квартал, д.3; Смоленская область, г. Рославль, 12-й мкрн, д.5; Смоленская область, г. Рославль, ул. Республиканская, д.12 (извещение о проведении торгов размещено по адресу в сети Интернет: <http://fkremont.admin-smolensk.ru>), руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов, Конкурсной комиссии Организатора торгов - НО "Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Смоленской области" совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка организации, проведения открытого конкурса №52 по отбору подрядной организации для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества (установка узлов учета с пусконаладочными работами) в многоквартирных домах, расположенных по адресам: Смоленская область, г. Рославль, ул. Наташи Зайцевой, д.50; Смоленская область, г. Рославль, 163-1 квартал, д.7; Смоленская область, г. Рославль, 163-й квартал, д.3; Смоленская область, г. Рославль, 12-й мкрн, д.5; Смоленская

область, г. Рославль, ул. Республиканская, д.12, путем отмены Протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в торгах №52 по отбору подрядной организации для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества (установка узлов учета с пусконаладочными работами) в многоквартирных домах и проведения процедуры рассмотрения заявок повторно.

2. Организатору торгов, Конкурсной комиссии Организатора торгов - НО "Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Смоленской области в срок до 12.08.2015 представить в Смоленское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания по электронной почте to67@fas.gov.ru или по факсимильной связи (4812) 386-222, а также в письменном виде.

Председатель

Комиссии:

<...>

<...>

Члены Комиссии:

<...>

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его выдачи.