

## **РЕШЕНИЕ**

по делу №342/2019-КС о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

14 марта 2019 года  
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «ЛДЦ Доктора Дукина» (далее – Заявитель) на действия уполномоченного органа - управления по закупкам для муниципальных нужд администрации МО г. Армавир при проведении электронного аукциона: «Оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра сотрудников» (извещение № 0318300552919000037) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель в жалобе указывает, что документация электронного аукциона составлена с нарушениями Закона о контрактной системе. Заказчиком не включено в документацию аукциона требование о наличии у исполнителя лицензии на деятельность стоматологических услуг. Заявитель указывает на неправомерный допуск к участию в электронном аукционе заявки ООО «Континент», ООО «Платон».

Уполномоченным органом представлены извещение о проведении электронного аукциона, документация, письменные пояснения. Представитель уполномоченного органа с доводами жалобы не согласился. Заявки ООО «Континент», ООО «Платон» правомерно допущены к участию в

электронном аукционе.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом – управлением по закупкам для муниципальных нужд администрации МО г. Армавир проводился электронный аукцион: «Оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра сотрудников» (извещение № 0318300552919000037). Заказчик – МБУ ДО ДЮСШ №1 г. Армавир.

Начальная (максимальная) цена контракта – 58738,20 рублей.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

По данному аукциону поступило **3 заявки** от участников. Согласно протоколу **№ ЭА38/1(0318300552919000037)** рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 26.02.2019 допущены все поданные заявки.

В соответствии с п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п.1) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Аукционная документация содержит Раздел 2 «Описание объекта закупки»:

Оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра сотрудников

№ п/п	Перечень исследований и осмотров врачами-специалистами	Количество обследуемых
<b>Клинические, лабораторные исследования</b>		
1	Цитологические исследования гинекологические	21
2	УЗИ молочной железы (женщины старше 40 лет)	8
3	Общий анализ крови с лейкоцитарной формулой	27
4	Биохимический скрининг (анализ на сахар и холестерин)	27
5	Анализ крови на сифилис	27
6	Электрокардиограмма	27
7	Исследование фекалий методом нативного мазка на кишечных простейших, исследование на гельминтов	27
8	Мазок на гонорею трихомонаду-скриннинг	27
9	Общий анализ мочи	27
<b>Осмотр специалистами</b>		
10	Профилактический осмотр врача-терапевта	27
11	Профилактический осмотр врача-отоларинголога	27
12	Профилактический осмотр врача-стоматолога	27
13	Профилактический осмотр врача-психиатра	27
14	Профилактический осмотр врача-нарколога	27
15	Профилактический осмотр врачом-дерматовенерологом	27
16	Профилактический осмотр врача-гинеколога	21
17	Профессиональная гигиеническая подготовка и аттестация (санминимум)	27
18	Заключение врача-профпатолога	27
19	Профилактический осмотр врача-офтальмолога	27

Согласно Разделу 1 Информационной карты аукционной документации:

вторая часть заявки должна содержать следующие документы и информацию:

Аналогичное требование указано в извещении о проведении электронного аукциона: «Установлены требования в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 ФЗ-44 к лицам, осуществляющим оказание услуг, являющихся объектом закупки, и перечень предоставляемых документов (или копий таких документов): наличие действующей лицензии на осуществление медицинской деятельности (за исключением, указанной деятельности осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения на территории инновационного центра Сколково) с указанием в приложении к лицензии (являющимся неотъемлемой частью лицензии) наименования работ (услуг) по проведению медицинских осмотров (предварительных, периодических) и экспертизе профессиональной пригодности (копия лицензии)».

Согласно протоколу № **ЭА38/2(0318300552919000037)** подведения итогов электронного аукциона от 05.03.2019 победителем признан участник **ООО «Континент»**.

Во второй части заявки участника **ООО «Континент»** представлена лицензия, предусмотренная аукционной документацией.

Таким образом, основания для признания второй части заявки **ООО «Континент»** несоответствующей требованиям аукционной документации, отсутствуют.

По результатам внеплановой проверки Комиссией Краснодарского УФАС России были установлены нарушения Закона о контрактной системе.

Согласно п.1) ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

В описании объекта закупки Заказчик указал на необходимость «наличия действующей лицензии на осуществление медицинской деятельности, включая работы (услуги) по периодическим медицинским осмотрам и экспертизе и экспертизе профессиональной пригодности.

Вместе с тем, в описании объекта закупки в перечне исследований и

осмотров врачами специалистами указано на необходимость проведения профилактического осмотра врачом-стоматологом в количестве 27 обследуемых.

В силу п.46 ч.1 ст.12 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" от 04.05.2011 медицинская деятельность подлежит лицензированию.

Перечень работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, утвержден Постановлением правительства РФ от 16.04.2012 №291 "О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково")".

Таким образом, для оказания услуг по стоматологии медицинская организация должна иметь лицензию на вид работ (услуг) по стоматологии общей практики, а чтобы проводить медицинский осмотр врачом-стоматологом- лицензию по предварительным медицинским осмотрам и экспертизе профпригодности.

В разделе «Описание объекта закупки» Заказчик указал, что все виды услуг, необходимых для проведения медицинского осмотра в полном объеме, должны быть оказаны в одном учреждении (здании). Соответственно, все виды услуг должны быть оказаны одним юридическим лицом в одном здании, что ограничивает участников закупки.

Комиссией установлено, что допущенные участники не имеют право организовывать профессиональный осмотр врачом-стоматологом по своим местам нахождения.

Таким образом, документация об электронном аукционе составлена с нарушениями ч.3 ст.7, п.1) ч.1 ст.33, п.1), ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.

Допущенные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «ЛДЦ Доктора Дукина» необоснованной.
2. По результатам внеплановой проверки признать в действиях Заказчика - МБУ ДО ДЮСШ №1 г. Армавир нарушение ч.3 ст.7, п.1) ч.1 ст.33, п.1), ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику - МБУ ДО ДЮСШ №1 г. Армавир, уполномоченному органу – управления по закупкам для муниципальных нужд администрации МО г. Армавир (единой комиссии) выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.