

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказы Оренбургского УФАС России № 283 от 26.12.2011г., № 19 от 27.02.2012г., № 93 от 08.06.2012г., № 117 от 03.07.2012г., №163 от 06.09.2012г.), в составе:

Председателя Комиссии – <...> членов Комиссии: <...>

в присутствии представителей организатора торгов (Департамента градостроительства и земельных отношений администрации м/о г.Оренбург): <...> (доверенность №21 от 29.03.2013г.), <...> (доверенность №1-24/8105 от 12.08.2013г.),

в присутствии представителя ООО «Траст» - <...> (доверенность от 10.08.2013г. №б/н);

рассмотрев жалобу ООО «Траст» на действия комиссии по проведению торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории м/о г.Оренбург при организации и проведении открытого аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории МО «город Оренбург» по лотам № 13/22, 13/23, №13/24, 13/25 назначенного на 05 августа 2013г. на 10:00,

УСТАНОВИЛА:

08.08.2013г. в Оренбургское УФАС России поступила жалоба от ООО «Траст» на действия комиссии по проведению торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории м/о г.Оренбург при организации и проведении открытого аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории МО «город Оренбург» по лотам № 13/22, 13/23, №13/24, 13/25 назначенного на 05 августа 2013г. на 10:00, выразившиеся в отказе в допуске к участию в аукционе ООО «Траст».

Жалоба подана в соответствии со статьей 18.1 Федерального Закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006г. и с соблюдением требований, предусмотренных частью 6 указанной статьи.

В связи с поступлением жалобы ООО «Траст» Оренбургским УФАС России на основании части 11 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» заявителю – ООО «Траст» и организатору торгов – Департаменту градостроительства и земельных отношений администрации м/о г.Оренбург были направлены уведомления о рассмотрении жалобы и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (исх. №8191 от 09.08.2013г., исх.№8193 от 08.08.2013г. соответственно).

Рассмотрение жалобы назначено на 12 августа 2013г. в 15 часов 30 минут. В заседании Комиссии Оренбургского УФАС России объявлен перерыв до 14.08.2013г. на 15 часов 00 минут в связи с необходимостью представления Департаментом градостроительства и земельных отношений администрации м/о

г.Оренбург дополнительных документов.

В ходе заседания Комиссии представитель заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе. Как следует из жалобы: Общество с ограниченной ответственностью «Траст» с целью участия в аукционе на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории МО «город Оренбург» по нескольким лотам № 13/22; № 13/23; № 13/24; № 13/25 представило заявку в установленный срок с приложением всех необходимых документов в соответствии с требованиями извещения и документацией по аукциону, что подтверждается описью документов, на котором проставлена отметка Заказчика о принятии и присвоении номера Заявке.

02 августа 2013 года организатором торгов было проведено рассмотрение поданных заявок на предмет их соответствия требованиям законодательства РФ и перечню, опубликованному в извещении о проведении аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории муниципального образования «город Оренбург», а также признание претендентов участниками аукциона. В протоколе указывалось на несоответствие заявки п.4.5 раздела 4 Положения о проведении торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории м/о г.Оренбург», утв. постановлением администрации г.Оренбурга от 29.12.2012г. №3457-п.

Организатором торгов не указано, по какому конкретному основанию Участнику было отказано в участие в аукциона и заявка участника была признана несоответствующей требованиям Закона.

Более того, Участником были представлены все необходимые документы, надлежащим образом оформленные. Сумма задатка оплачена полностью, доказательства её оплаты прилагались к заявке. Задолженность по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год у Участника отсутствует, что подтверждалось приложенной к заявке справкой из налогового органа установленного образца.

Кроме того в отношении Участника не проводится и не проводилась процедура ликвидации и отсутствует решение арбитражного суда о признании Участника банкротом или об открытии конкурсного производства. Деятельность Участника не была приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день рассмотрения заявки на участие в торгах.

Таким образом, общество с ограниченной ответственностью «Траст» объективно было лишено возможности участвовать в аукционе в связи необоснованным отказом в допуске к участию в аукционе.

Единственный участник, заявка которого была признана соответствующей по всем лотам, является ООО «ОРЕНЗНАКЪ».

На основании изложенного, ООО «Траст» просит принять решение о выдаче

обязательных для исполнения предписаний, в том числе об аннулировании результатов торгов и проведению нового аукциона; запретить Департаменту градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга и Обществу с ограниченной ответственностью «ОРЕНЗНАКЪ» совершать действия, направленные на заключение договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории МО «город Оренбург» по лотам: № 13/22; № 13/23; № 13/24; № 13/25.

В ходе рассмотрения жалобы, представители ответчика нарушение не признали, пояснили следующее: 05.07.2013 в сети Интернет на сайте www.orenburg.ru Департаментом было размещено извещение о проведении аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории муниципального образования «город Оренбург» по лотам №13/22, 13/23, 13/24, 13/25.

В извещении о проведении аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории муниципального образования «город Оренбург» были прописаны исчерпывающие требования к надлежащему оформлению документации для участия в аукционе.

Общество с ограниченной ответственностью «Траст» подало заявку на участие в аукционе в установленный срок 12.07.2013 с приложением документации.

02.08.2013 в соответствии с постановлением Администрации города Оренбурга от 29.12.2012 № 3457-п «Об утверждении положения о проведении торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования «город Оренбург», и Положения о комиссии по проведению торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования «город Оренбург» было проведено заседание комиссии по вопросам рассмотрения поданных заявок на предмет их соответствия требованиям законодательства РФ и перечню, опубликованному в извещении о проведении аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории муниципального образования «город Оренбург» и признания претендентов участниками аукциона.

Заседание комиссии было оформлено протоколом №2 от 02.08.2013, который был размещен в сети Интернет на сайте www.orenburg.ru.

Обществу с ограниченной ответственностью «Траст» было отказано в участии в аукционе в связи с тем, что поданная заявка не соответствует пункту 4.5. раздела 4 Положения о проведении торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования «город Оренбург», утвержденного постановлением администрации города Оренбурга от 29.12.2012 № 3457-п, а именно, «Претендентом поданы ненадлежащим образом оформленные документы на участие в торгах»:

Ненадлежащим образом оформленная заявка: не указан фактический адрес нахождения юридического лица; не указано количество страниц документов поданных вместе с заявкой; не указаны технические требования с конкретными

показателями.

Не предоставлен документ, подтверждающий отсутствие у Претендента задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, справка, приложенная к заявкам, предоставлена за последнее полугодие 2013 года.

Не предоставлен документ, подтверждающий отсутствие у Претендента просроченной задолженности перед бюджетом муниципального образования «город Оренбург» по договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории города Оренбурга.

Данные пункты были озвучены на заседании комиссии №3 от 05.08.2013 в присутствии членов комиссии и участников торгов заместителем председателя комиссии Крухмалевым М.А. Представители от Общества с ограниченной ответственностью «Траст» присутствовали на заседании комиссии и вели съемку на мобильный телефон.

Обществу с ограниченной ответственностью «Траст» было отказано в участии в аукционе правомерно в связи с несоответствием поданной документации требованиям, указанным в извещении, согласно пункта 4.5. раздела 4 Положения о проведении торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования «город Оренбург», утвержденного постановлением администрации города Оренбурга от 29.12.2012 № 3457-п.

Договоры на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории муниципального образования «город Оренбург» по всем 4 лотам заключены с единственным участником аукциона ООО «Орензнак», оплата по договорам произведена 05.08.2012г.

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к следующим выводам.

05.07.2013 в сети Интернет на сайте www.orenburg.ru Департаментом было размещено извещение о проведении аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории муниципального образования «город Оренбург» по лотам №13/22, 13/23, 13/24, 13/25.

Согласно протоколу администрации г.Оренбурга №1 от 01.07.2013г.комиссией по проведению торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории м/о г.Оренбург назначена дата проведения аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории м/о г.Оренбург на 05 августа 2013г. на 10 часов 00 минут, по адресу: г.Оренбург, ул.Цвиллинга 14, 3 этаж, зал заседания Градостроительных Советов, утверждены лоты №13/22, 13/23, 13/24, 13/25.

02.08.2013г. состоялось заседание комиссии по проведению торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на

территории м/о г.Оренбург, на котором были рассмотрены поданные заявки, а также претенденты признавались участниками аукциона.

Согласно протоколу №2 от 02.08.2013г. на момент окончания приема заявок на участие в аукционе по лоту №13/22 поступило 3 заявки: от ООО «Орензнакь», ООО «Траст», ООО «Ларец»; по лоту №13/23 – 2 заявки: от ООО «Орензнакь», ООО «Глобал Плюс»; по лоту №13/24 – 4 заявки: от ООО «Орензнакь», ООО «Траст», ООО «Ларец», ООО «Глобал Плюс»; по лоту №13/25 – 4 заявки: от ООО «Орензнакь», ООО «Глобал Плюс»; по лоту №13/24 – 4 заявки: от ООО «Орензнакь», ООО «Траст», ООО «Ларец», ООО «Глобал Плюс».

По 4 указанным лотам участником аукциона было признано ООО «Орензнакь».

Комиссией по проведению торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории м/о г.Оренбург было отказано ООО «Траст» в участие в аукционе в связи с тем, что заявка не соответствует п.4.5 раздела 4 Положения о проведении торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории м/о г.Оренбург, утвержденного постановлением администрации г.Оренбурга от 29.12.2012г. №3457-п.

В соответствии с ч.5.1 ст.19 Федерального закона от 13.03.2006г. №38-ФЗ «О рекламе» заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации. Форма проведения торгов (аукцион или конкурс) устанавливается органами государственной власти или представительными органами муниципальных образований. Торги на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, который находится в государственной собственности, муниципальной собственности или государственная собственность на который не разграничена, а также на здании или ином недвижимом имуществе, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, после утверждения в соответствии с [частью 5.8](#) настоящей статьи схем размещения рекламных конструкций проводятся органом государственной власти, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа либо уполномоченной ими организацией только в отношении рекламных конструкций, указанных в данных схемах.

В соответствии с положениями Федерального [закона](#) от 06.10.2003 №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в том числе и выдача разрешений на установку рекламных конструкций, относятся к вопросам местного значения.

Исходя из характера и субъектного состава подлежащих урегулированию отношений торги на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций проводятся в целях предоставления равных возможностей участия лицам, ведущим бизнес в сфере рекламы, развития между ними

добросовестной конкуренции, соблюдения требований законодательства о конкуренции и рекламе, а также обеспечения гласности и прозрачности, предотвращения коррупции при предоставлении мест для размещения рекламных конструкций на объектах недвижимости, находящихся в публичной собственности.

Указанный аукцион на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории МО «город Оренбург» по лотам № 13/22, 13/23, №13/24, 13/25 проводился Департаментом градостроительства и земельных отношений администрации м/о г.Оренбург на основании Положения о проведении торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории м/о г.Оренбург, утвержденного постановлением администрации г.Оренбурга от 29.12.2012г. №3457-п (далее по тексту Положение).

Раздел 4 указанного Положения устанавливает условия участия в торгах. Пунктом 4.5 раздела 4 Положения предусмотрено, что к участию в торгах в форме аукциона, открытого по составу участников, допускаются Претенденты, отвечающие следующим требованиям:

- в отношении Претендента (юридического лица) не проводится процедура ликвидации или отсутствует решение арбитражного суда о признании Претендента (юридического лица, индивидуального предпринимателя) банкротом или об открытии конкурсного производства;
- деятельность Претендента не приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день рассмотрения заявки на участие в торгах;
- у Претендента отсутствует задолженность по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год;
- Претендентом поданы надлежащим образом оформленные документы на участие в торгах в соответствии с документацией о торгах;
- Претендентом оплачена сумма задатка.

Согласно п.4 раздела 3 Положения участником торгов признается претендент, выразивший согласие на участие в торгах на предложенных условиях, подавший полный пакет документов, перечень которых содержится в пункте 6.1 настоящего приложения, а также допущенный комиссией к участию в торгах с момента оформления протокола о признании Претендентов участниками торгов.

Кроме того, Комиссия Оренбургского УФАС России считает необходимым отметить, что перечень документов, необходимых для участия в торгах установлен п.6.1 раздела 6 Положения, согласно которому для участия в торгах Претенденты предоставляют в адрес организатора торгов, помимо заполненной заявки, следующие документы:

- 1) документы, подтверждающие полномочия лица, действующего от имени Претендента при подаче заявки;
- 2) копии учредительных документов, заверенные нотариально или органом, выдавшим эти документы, в случае, если Претендентом выступает юридическое

лицо или индивидуальный предприниматель;

3) документ, подтверждающий оплату Претендентом суммы задатка;

4) информацию (на бумажном носителе) об отсутствии у Претендента статуса лица, занимающего преимущественное положение в сфере распространения наружной рекламы на момент подачи заявки на участие в торгах;

5) документ, подтверждающий отсутствие у Претендента задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год;

6) документ, подтверждающий отсутствие у Претендента просроченной задолженности перед бюджетом МО "город Оренбург" по договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории города Оренбурга.

Анализ Комиссией Оренбургского УФАС России заявочных материалов ООО «Траст» показал, что перечень документов, установленный п.6.1 раздела 6 Положения представлен претендентом в составе заявки в полном объеме. Доказательств иного ответчиком в заседание Комиссии Оренбургского УФАС России не представлено.

Следовательно, у комиссии по проведению торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории м/о г.Оренбург не имелось оснований для отказа в допуске ООО «Траст» к участию в аукционе.

Однако, следует отметить, что извещением о проведении аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории м/о г.Оренбург также предусмотрены требования к перечню представляемых претендентами документов, их оформлению и установлены технические требования, которые должна содержать заявка претендента на участие в аукционе. Данными техническими требованиями предусмотрены технические и функциональные параметры товара (материала), работы, услуг, по которым будет устанавливаться соответствие потребностям заказчика и эквивалентность предлагаемого к поставке товара (материала), в том числе одним из параметров является толщина листа крыши с минимальным показателем 6 мм и максимальным показателем 8 мм. ООО «Траст» в своей заявке не указало конкретный показатель по данному критерию.

Отказ на участие в торгах предусмотрен п.4.9 Положения, где перечислены основания для такого отказа:

- в случае несоответствия поданной им заявки требованиям документации о торгах;

- в случае обнаружения Комиссией недостоверных данных в представленных заявителем документах;

- при наличии у него задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год;

- при наличии у него просроченной задолженности перед бюджетом МО "город Оренбург" по договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории города Оренбурга;

- в случае если совокупная площадь информационных полей рекламных конструкций, находящихся во владении Претендента и его аффилированных лиц и расположенных на территории города, на момент подачи заявки составляет более 35 % от общей площади информационных полей рекламных конструкций, расположенных на территории города.

Однако в протоколе заседания комиссии по проведению торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории м/о г.Оренбург от 02.08.2013г. №2, а также в письменных пояснениях Департамента градостроительства и земельных отношений администрации г.Оренбурга от 12.08.2013г. основанием для отказа указано несоответствие поданной заявки пункту 4.5. раздела 4 Положения о проведении торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования «город Оренбург», утвержденного постановлением администрации города Оренбурга от 29.12.2012 № 3457-п.

В соответствии с п.3.1 раздела 3 Положения о комиссии по проведению торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории м/о г.Оренбург (приложение 3 к постановлению администрации г.Оренбурга от 29.12.2012г. №3457-п), комиссия принимает решение о признании претендента участником торгов либо об отказе в признании претендента участником торгов, которое оформляется протоколом и размещается на официальном сайте администрации г.Оренбурга в сети Интернет www.orenburg.ru.

Комиссией по проведению торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории м/о г.Оренбург допущено нарушение Положения о проведении торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории м/о г.Оренбург, утвержденного постановлением администрации г.Оренбурга от 29.12.2012г. №3457-п в части применения п.4.5 указанного Положения, не содержащего оснований для отказа в допуске к участию в торгах, которые, в свою очередь, установлены п.4.9 указанного Положения.

Таким образом, довод заявителя в данной части является обоснованным.

На основании вышеизложенного, действия комиссии по проведению торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории м/о г.Оренбург **являются незаконными, необоснованными.**

Таким образом, Комиссия Оренбургского УФАС России считает доказанным факт нарушения факт нарушения комиссией по проведению торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории м/о г.Оренбург Положения о проведении торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории м/о г.Оренбург, утвержденного постановлением администрации г.Оренбурга от 29.12.2012г. №3457-п в части применения п.4.5 указанного Положения, не содержащего оснований для отказа в допуске к участию в торгах, установленных пунктом 4.9 указанного Положения.

Вместе с тем, в ходе заседания Комиссии Оренбургского УФАС России было установлено, что договоры на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории м/о г.Оренбург заключены с ООО «Орензнак» 05.08.2013г., оплата за право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций по лотам №13/22, 13/23, 13/24, 13/25, согласно платежным поручениям №148, 149, 150, 151, произведена 05.08.2013г., в связи с чем комиссия Оренбургского УФАС России приходит к выводу об отсутствии необходимости выдачи предписания.

В соответствии с ч.1 ст.18.1 **Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции»** антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Согласно ст.22 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на антимонопольный орган возложены следующие функции: обеспечение государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства органами государственной власти и местного самоуправления, иными хозяйствующими субъектами и физическими лицами; предупреждение и выявление нарушений антимонопольного законодательства; принятие мер по их прекращению, а также по привлечению к ответственности за допущенные нарушения.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23, ч.1 ст.39, частями 1–3 ст.41, ст.49 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Траст» на действия **комиссии** по проведению торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории м/о г.Оренбург при организации и проведении открытого аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории МО «город Оренбург» по лотам № 13/22, 13/23, №13/24, 13/25 назначенного на 05 августа 2013г. на 10:00, выразившихся в нарушении порядка проведения открытого аукциона, обоснованной.

2. Признать **комиссию** по проведению торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории м/о г.Оренбург нарушившей Положение о проведении торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории м/о г.Оренбург, утвержденного постановлением администрации г.Оренбурга от 29.12.2012г. №3457-п в части применения п.4.5 указанного Положения, не содержащего оснований для отказа в допуске к участию в торгах, установленных п.4.9 указанного Положения.

3. Предписание не выдавать.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

Примечание: настоящее решение может быть обжаловано в установленном законом порядке.

Невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа влечет ответственность, установленную ч. 2.6 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.