

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

30 декабря 2009 года

№ ГЗ-184/2009

г. Калининград

Резолютивная часть решения оглашена на заседании комиссии Калининградского УФАС России 30 декабря 2009 года.

Решение изготовлено в полном объеме 12 января 2010 года.

Комиссия Калининградского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:	О.А. Боброва	заместитель руководителя Калининградского УФАС России,
Члены комиссии:	М.В. Мельников	главный государственный инспектор отдела контроля органов власти, размещения заказов и рекламы Калининградского УФАС России;
	Р. Г. Норвилас	ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, размещения заказов и рекламы Калининградского УФАС России;
в присутствии представителей государственного заказчика - государственного учреждения - Калининградское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации:	Л.В. Вологжиной	заместителя управляющего, по доверенности,
	Н.Е. Васильевой	начальника отдела правового обеспечения, по доверенности,
	Н. Н. Гарькиной	главного специалиста-руководителя организации торгов, по доверенности,
заявителя - ФГУП «Калининградское протезно-ортопедическое предприятие» Минздравсоцразвития России	В.К. Литвина	директора
заинтересованного лица - ООО «Орто-Рес-Балт»	Г.П. Алимамедовой	по доверенности
	Н.В. Сушковой	по доверенности

рассмотрев жалобу ФГУП «Калининградское протезно-ортопедическое предприятие» Минздравсоцразвития России (далее-Заявителя) на действия конкурсной комиссии государственного учреждения - Калининградское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации при проведении открытого конкурса на выполнение работ в первом полугодии 2010 года по обеспечению инвалидов ортезами, в части неправомерного выбора победителя открытого конкурса по лоту № 2 (выполнение работ в первом полугодии 2010 года по обеспечению инвалидов тьюторами на нижние конечности), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закона о размещении заказов), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

УСТАНОВИЛА:

I. В адрес Калининградского УФАС России поступила жалоба ФГУП «Калининградское протезно-ортопедическое предприятие» Минздравсоцразвития России на действия конкурсной комиссии государственного учреждения – Калининградское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации при проведении открытого конкурса на выполнение работ в первом полугодии 2010 года по обеспечению инвалидов ортезами, в части неправомерного выбора победителя открытого конкурса по лоту № 2 (выполнение работ в первом полугодии 2010 года по обеспечению инвалидов тьюторами на нижние конечности).

В обоснование своих требований Заявитель привел следующие доводы:

Конкурсная комиссия государственного учреждения – Калининградское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации, в соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № 60К/2 по лоту № 2 от 16.12.2009 года допустила к участию в конкурсе и признала участником по лоту № 2 ООО «Орто-Рера-Балт». В соответствии с протоколом оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 17 декабря 2009 №60 К по лоту № 2 конкурсная комиссия присвоила первый номер заявке и признала победителем открытого конкурса ООО «Орто-Рера-Балт».

ООО «Орто-Рера-Балт» в своей заявке указало срок выполнения работ по обеспечению инвалидов тьюторами на нижние конечности - «в день обращения инвалидов», что было оценено конкурсной комиссией по максимальному значению — 20 процентов.

Требованиями нормативно-технической документации (технологическая инструкция 21311.25101.00172, технологическая инструкция 21311.25101.00282, разработанные ФГУ «Федеральное бюро медико-социальной экспертизы») указанные сроки, предложенные ООО «Орто-Рера-Балт», опровергаются и фактически составляют:

- подготовка-осмотр пациента, снятие размеров;
- изготовление негатива — в т.ч. 24 часа только на сушку изготовленного негатива;
- изготовление позитива — в т.ч. 48 только на сушку изготовленного позитива;
- изготовление гильзы;
- примерка гильзы;
- установка крепления.

Из вышеизложенного следует, что изготовить тьютор по слепку без нарушения требований нормативных документов в заявленный ООО «Орто-Рера-Балт» срок невозможно.

Таким образом, данные сведения ООО «Орто-Рера-Балт» о сроке выполнения работ являются недостоверными, в связи с чем в соответствии с частью 1 статьи 12 Закона о размещении заказов ООО «Орто-Рера-Балт» не должно было быть допущено конкурсной комиссией к участию в конкурсе. Кроме того, считает, что данные условия заявки ООО «Орто-Рера-Балт» о сроке выполнения работ по обеспечению тьюторами не соответствует требованиям конкурсной документации, требующей изготовление тьюторов - по слепку, поскольку по слепку невозможно изготовить тьютор за один день.

II. Представители государственного учреждения – Калининградское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации нарушений, указанных в жалобе не признали и сообщили следующее.

Изучив сведения и документы, предоставленные участником конкурса ООО «Орто-Рера-Балт» в составе заявки на участие в открытом конкурсе, в том числе Техническое предложение - Форма № 3 и Финансовое предложение - Форма № 4, исходя из требований Закона о размещении заказов, условий исполнения государственного контракта и требованиями пункта 13 «Требования к участнику размещения заказа» раздела II «Инструкция о подготовке заявок на участие в открытом конкурсе» конкурсной документации конкурсная комиссия государственного учреждения – Калининградское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации приняла решение допустить к участию в открытом конкурсе ООО «Орто-Рера-Балт» в соответствии с ч.2 ст.27 Закона о размещении заказов, поскольку каких-либо нарушения требований действующего законодательства в заявке ООО «Орто-Рера-Балт» установлено не было. Сроки изготовления тьюторов какими-либо законодательными актами не установлены. В конкурсной документации требований к минимальному сроку выполнения работ не установлено, в связи с чем участники размещения заказов могли указывать любые сроки.

В случае неисполнения или нарушения условий государственного контракта, исполнитель будет нести ответственность, определенную законодательством и государственным контрактом. В пункте 6.1. Проекта государственного контракта предусмотрено, что стороны несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязательств по данному контракту. Обязательны по контракту и сроки выполнения работ: исполнитель обязан выполнить работы по контракту и передать их результат получателю в срок, предусмотренных техническим заданием, которое является приложением к государственному контракту и в котором будут указаны сроки, указанные в заявке победителя конкурса. То есть, если исполнитель выполнит работы за

пределами срока, указанного в заявке, это будет являться неисполнением условий контракта, за что он понесет соответствующую ответственность.

III. Представитель заинтересованного лица - ООО «Орто-Реа-Балт» не согласился с доводами жалобы Заявителя и поддержал позицию государственного учреждения – Калининградское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации, указав, что ООО «Орто-Реа-Балт» работает на основе новых технологий, обладает техническими условиями и возможностями изготавливать тьюторы по слепку за один день.

IV. В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки Комиссия установила следующее:

1. 30 октября 2009 года государственным учреждением – Калининградское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации объявлен открытый конкурс на выполнение работ в первом полугодии 2010 года по обеспечению инвалидов ортезами. Предметом по лоту № 2 являлось выполнение работ в первом полугодии 2010 года по обеспечению инвалидов тьюторами на нижние конечности.

Начальная (максимальная) цена по лоту № 2 - 240220 (двести сорок тысяч двести двадцать) рублей. Информация о размещении заказа размещена на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru в сети Интернет.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе по лоту № 2 № 60К/1 от 15 декабря 2009 года на участие в открытом конкурсе по лоту № 2 поступили заявки от ФГУП «Калининградское протезно-ортопедическое предприятие» Минздравсоцразвития России и ООО «Орто-Реа-Балт».

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № 60К/2 по лоту № 2 от 16 декабря 2009 г. допущены к участию в конкурсе и признаны участниками по лоту № 2 ФГУП «Калининградское протезно-ортопедическое предприятие» Минздравсоцразвития России и ООО «Орто-Реа-Балт».

Согласно протоколу оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе № 60К по лоту № 2 от 17 декабря 2009 года присвоен первый номер заявке и признано победителем открытого конкурса - ООО «Орто-Реа-Балт».

В соответствии с частью 1 статьи 27 Закона о размещении заказов конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 данного закона.

Согласно техническому предложению заявки ООО «Орто-Реа-Балт» по лоту № 2, срок (период) выполнения работ в первом полугодии 2010 года по обеспечению инвалидов тьюторами на нижние конечности установлен - «В день обращения инвалида на предприятие с направлением, выданным исполнительными органами Фонда».

Конкурсной документацией на выполнение работ в первом полугодии 2010 года по обеспечению инвалидов ортезами, утвержденной 30 октября 2009 года Управляющим Калининградским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации, какие-либо ограничения по срокам выполнения работ в первом полугодии 2010 года по обеспечению инвалидов тьюторами на нижние конечности не установлены.

Законодательными актами и нормативными документами Российской Федерации такие ограничения также не установлены, что признали в ходе заседания Комиссии и представители Заявителя.

Ссылка Заявителя на необходимость ориентироваться на сроки изготовления тьюторов по слепку, установленные технологическими инструкциями 21311.25101.00172 и 21311.25101.00282, разработанными ФГУ «Федеральное бюро медико-социальной экспертизы», приняты во внимание быть не могут, поскольку указанные технологические инструкции не носят общеобязательного характера для всех хозяйствующих субъектов на рынке производства тьюторов.

Фактических доказательств того, что в срок, указанный в заявке ООО «Орто-Реа-Балт», невозможно осуществить выполнение работ, являющихся предметом открытого конкурса по лоту № 2 и что сроки выполнения указанных работ ООО «Орто-Реа-Балт» являются недостоверными, Заявителем на заседании комиссии представлено не было.

Согласно пункту 5.1.1. проекта Государственного контракта на выполнение работ в первом полугодии 2010 года по обеспечению инвалидов тьюторами на нижние конечности части VI «Проекты государственных контрактов» Конкурсной документации на выполнение работ в первом полугодии 2010 года по обеспечению инвалидов ортезами (далее - Проекта) исполнитель обязан выполнить работы по настоящему контракту и передать их результат непосредственно получателю в срок, предусмотренный техническим заданием, при представлении им паспорта и направления, выдаваемого заказчиком. Согласно пункту 6.1. Проекта стороны несут ответственность за

неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязательств по настоящему контракту в соответствии с законодательством Российской Федерации. Согласно пункту 6.5. Проекта в случае нарушения сроков, предусмотренных пунктом 5.1.1. настоящего контракта исполнитель уплачивает заказчику штраф в размере 1 (одного) процента от стоимости настоящего контракта за каждый день просрочки.

Таким образом, заказчиком в конкурсной документации установлено, что в случае нарушения ООО «Орто-Реа-Балт» срока выполнения работ, являющихся предметом открытого конкурса по лоту № 2, указанного в своей заявке, ООО будет нести соответствующую ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации и Государственным контрактом по лоту № 2.

Какого-либо несоответствия заявки на участие в конкурсе ООО «Орто-Реа-Балт» требованиям конкурсной документации не установлено.

При указанных обстоятельствах, конкурсная комиссия государственного учреждения – Калининградское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации обоснованно допустила к участию в открытом конкурсе по лоту № 2 ООО «Орто-Реа-Балт» в соответствии с частью 2 статьи 27 Закона о размещении заказов, в связи с чем жалоба ФГУП «Калининградское протезно-ортопедическое предприятие» Минздравсоцразвития России является необоснованной.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57, на основании части 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административного регламента, утвержденного приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ФГУП «Калининградское протезно-ортопедическое предприятие» Минздравсоцразвития необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Закона, решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:
Заместитель руководителя

Калининградского УФАС России

О.А. Боброва

Члены комиссии:
Главный государственный инспектор
отдела контроля органов власти,
размещения заказов и рекламы

Калининградского УФАС России

М. В. Мельников

Ведущий специалист-эксперт
отдела контроля органов власти,
размещения заказов и рекламы

Калининградского УФАС России

Р. Г. Норвилас