

РЕШЕНИЕ

по делу №110/2011-3/2 о нарушении законодательства о размещении заказов

13 апреля 2011 г.

Резолютивная часть решения оглашена 8 апреля 2011 г.

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, созданная приказом Рязанского УФАС России № 22 от 11.02.2011г. (далее – Комиссия) в составе Ерошиной Я.А., заместителя руководителя управления, заместителя председателя Комиссии, Агафонова А.А., начальника отдела контроля размещения государственного заказа, заместителя председателя Комиссии, членов комиссии: Дорофеева А.Н., специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, Молостова И.Н., специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков, при участии представителей: министерства здравоохранения Рязанской области <...>, ООО «ИрбисМед» <...>, рассмотрев жалобу ООО «ИрбисМед» от 31.03.2011г. №12 (вх. от 01.04.2011г. №901) на действия конкурсной (котировочной) комиссии министерства здравоохранения (далее – Котировочная комиссия) при проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта «Поставка респираторов» и проведя внеплановую проверку представленных документов,

у с т а н о в и л а:

17 марта 2011 года министерством здравоохранения Рязанской области (далее – Заказчик) была инициирована процедура размещения заказа путем проведения запроса котировок на право заключения государственного контракта «Поставка респираторов» (далее – Запрос котировок).

Извещение о проведении запроса котировок было размещено 22.03.2010г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов (www.zakupki.gov.ru).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 230 000 рублей.

30 марта 2011 года Котировочная комиссия провела рассмотрение заявок на участие в запросе котировок (протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок по закупке и поставке на поставку респираторов №0159200002511000018-1 от 30.03.2011г.).

По мнению ООО «ИрбисМед» (далее - Заявитель), Котировочная комиссия неправомерно отклонила его котировочную заявку от участия в запросе котировок.

В своем отзыве на жалобу от 06.04.2011г. №ИП/11-1688 (вх. от 07.04.2011г. № 979) Котировочная комиссия считает жалобу необоснованной по следующим основаниям.

В соответствии с требованиями статьи 43 Закона о размещении заказов Заказчиком в извещении были установлены следующие требования:

1. Пунктом 7 Извещения о проведении запросов котировок (далее Извещение) установлены требования заказчика к формированию цены «Цена товара должна быть указана с учетом затрат на пошлины, налоги (в том числе НДС) и сборы, которые в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации подлежат оплате, а так же другие обязательные платежи и расходы на доставку товара, погрузо-разгрузочные работы».

2. Пунктом 3 Извещения установлены требования к форме котировочной заявке (Приложением №1 утверждена ее форма), в соответствии с которой участник размещения заказа в пункте 5 своей заявки должен указать все свои расходы, которые он включил в свое предложение о цене.

В пункте 5 котировочной заявки ООО «ИрбисМед» не указаны расходы, которые именно ООО «ИрбисМед» включило в стоимость поставляемых ими товаров.

В соответствии с частью 3 статьи 47 Закона о размещении заказов котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок. Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

Кроме того, статья 44 Закона о размещении заказов устанавливает требования, предъявляемые к содержанию котировочной заявки:

Котировочная заявка должна содержать следующие сведения:

1) наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника размещения заказа;

2) идентификационный номер налогоплательщика;

3) наименование и характеристики поставляемых товаров в случае проведения запроса котировок цен товаров, на поставку которых размещается заказ;

4) согласие участника размещения заказа исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса

котировок;

5) цена товара, работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи).

Как видно из норм Закона о размещении заказов, заявка участника должна соответствовать извещению (и соответственно форме заявки установленной государственным заказчиком в извещении о проведении запроса котировок) и действующему законодательству.

Таким образом, котировочная заявка ООО «ИрбисМед» не содержит цены товара, работы, услуги с указанием конкретных сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи), которые именно ООО «ИрбисМед» включило в указанную им цену, что не соответствует требованиям установленным пунктом 7 Извещения, пунктом 5 Приложения №1 к Извещению «Форма заявки», пунктом 5 статьи 44 Закона о размещении заказов.

Учитывая вышеизложенное, Котировочная комиссия правомерно отклонила котировочную заявку ООО «ИрбисМед» в соответствии с частью 3 статьи 47 Закона о размещении заказов.

В ходе заседания Комиссии, представитель Котировочной комиссии поддержала доводы, изложенные в отзыве на жалобу.

Изучив представленные документы, связанные с размещением данного заказа, выслушав мнения сторон, Комиссия пришла к выводу об обоснованности доводов Заявителя по следующим основаниям.

Пунктом 7 Извещения «Сведения о включенных (невключенных) в цену товаров, работ, услуг расходах, в том числе расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей» закреплено, что цена предлагаемого товара должна быть указана с учетом затрат на пошлины, налоги (в том числе НДС) и сборы, которые в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации подлежат оплате, а также другие обязательные платежи и расходы на доставку товара, погрузо-разгрузочные работы.

Пунктом 5 Приложения №1 к Извещению «Котировочная заявка» установлено, что участник размещения заказа, изъявивший участвовать в запросе котировок предлагает «цену товара, с указанием сведений о включенных (не включенных) в нее расходах».

В соответствии с уведомлением о возможности применения упрощенной системы налогообложения от 27.12.2002г. № 105, имеющегося в материалах дела, ООО «ИрбисМед» с 01.01.2003г. переведено на упрощенную систему налогообложения. Пунктом 2 статьи 346¹¹ Налогового кодекса Российской Федерации установлено: «...организации, применяющие упрощенную систему налогообложения, не признаются налогоплательщиками налога на добавленную стоимость...».

В своей котировочной заявке ООО «ИрбисМед» отдельной строкой указало сведения о том, что «* ООО «ИрбисМед» переведено на упрощенную систему налогообложения и освобождено от уплаты НДС и ведения счетов-фактур».

Инструкции по заполнению котировочной заявки организациями и индивидуальными предпринимателями, переведенными на упрощенную систему налогообложения и, соответственно, освобожденными от уплаты налога на добавленную стоимость, Извещением и приложением №1 к Извещению не предусмотрено.

Следовательно, ООО «ИрбисМед», являясь организацией, переведенной на упрощенную систему налогообложения, не имело возможности подать котировочную заявку полностью соответствующую требованиям Извещения по установленной форме.

Таким образом, Котировочная комиссия, в нарушение части 3 статьи 47 Закона о размещении заказов, по результатам рассмотрения заявок на участие в запросе котировок неправомочно отклонила котировочную заявку ООО «ИрбисМед».

Внеплановой проверкой, проведенной в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов и пунктом 3.1.2 приказа ФАС России от 14.11.2007 г. № 379 нарушений не выявлено.

На основании изложенного, руководствуясь частью 5 и 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «ИрбисМед» обоснованной.
2. Признать конкурсную (котировочную) комиссию министерства здравоохранения Рязанской области нарушившей часть 3 статьи 47 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать конкурсной (котировочной) комиссии министерства здравоохранения Рязанской области предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.
4. В соответствии с пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 03.03.1998г. №224 «Об обеспечении взаимодействия государственных органов в борьбе с правонарушениями в сфере экономики» и пунктом 3 приказа ФАС России от 14.05.2008г. №163 направить материалы рассмотрения жалобы в прокуратуру Рязанской области.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ №110/2011-3/2

13 апреля 2011 г.

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, утвержденная приказом Рязанского УФАС России № 22 от 11.02.2011г. (далее – Комиссия) в составе Ерошиной Я.А., заместителя руководителя управления, заместителя председателя Комиссии, Агафонова А.А., начальника отдела контроля размещения государственного заказа, заместителя председателя Комиссии, членов комиссии: Дорофеева А.Н., специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, Молостова И.Н., специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков, на основании своего решения по делу № 110/2011-3/2 от 13.04.2011г. п р Конкурсной (котировочной) комиссии министерства здравоохранения Рязанской области:

1. Отменить протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок по закупке и поставке на поставку респираторов от 30.03.2011г. №0159200002511000018-1.
2. Провести повторное рассмотрение заявок на участие в запросе котировок, допустив котировочную заявку ООО «ИрбисМед» до участия в запросе котировок.
3. Об исполнении настоящего Предписания сообщить в трехдневный срок с момента его получения и представить доказательства исполнения.

Невыполнение в установленный срок предписания Рязанского УФАС России влечёт за собой привлечение к административной ответственности, предусмотренной частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.