

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

29 мая 2018 года г.Курск

О назначении дела №02/08-61-2018 к рассмотрению

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению дел по признакам нарушения антимонопольного законодательства, рассмотрев представленные Прокуратурой города Курска материалы проверки, свидетельствующие о признаках нарушения антимонопольного законодательства при размещении государственного заказа на поставку пяти пианино Yamaha JX113T PE на общую сумму 1 600 000 рублей у единственного поставщика без проведения конкурентных процедур, предусмотренных законодательством о контрактной системе,

УСТАНОВИЛ:

01.11.2017г. между государственным заказчиком ОБПОУ «Курский музыкальный колледж им.Г.В.Свиридова» и поставщиком ООО «Мир музыки» (ИНН 7710039975) заключены 5 договоров поставки товара для государственных нужд - пианино Yamaha JX113T PE на общую сумму 1 600 000 рублей (каждый договор №1 - №5 на поставку одного такого пианино по цене 320 000 рублей). Данные договоры заключены сторонами без проведения конкурентных процедур определения поставщика, предусмотренных ст.24 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

В качестве основания для заключения договоров с единственным поставщиком без проведения конкурентной процедуры закупки в преамбуле указанных договоров указан п.5 ч.1 ст.93 ФЗ «О контрактной системе...», в соответствии с которым допускается осуществление закупки товара, работы или услуги государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, на сумму, не превышающую 400 000 рублей.

В соответствии со ст.24 ФЗ «О контрактной системе...» заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков или осуществляют закупки у единственного поставщика. Конкурентными способами определения поставщиков являются конкурс, аукцион, запрос котировок, запрос предложений, неконкурентным - закупка у единственного поставщика, которая допускается в случаях, предусмотренных ст.93 ФЗ «О контрактной системе...». П.5 ст.24 ФЗ «О контрактной системе...» установлено, что заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в

соответствии с положениями данного Федерального закона и при этом не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Наличие в ФЗ «О контрактной системе...» правовой возможности осуществления закупок малого объема (до 400 000 рублей) для государственных учреждений культуры у единственного поставщика не означает предоставление заказчиком права использовать данный способ закупки с целью уклонения от проведения торгов и искусственного «дробления» единой закупки на несколько договоров с ценой менее установленного законом ограничения. Данная правовая позиция подтверждается сложившейся судебной практикой (в т.ч. постановление АС Волго-Вятского округа от 17.04.2018г. по делу №А7831/2017).

Как установлено прокурорской проверкой и подтверждается представленными Прокуратурой города Курска в Курское УФАС России документами, в один и тот же день 01.11.2017г. государственным заказчиком ОБПОУ «Курский музыкальный колледж им.Г.В.Свиридова» с одним поставщиком ООО «Мир музыки» заключено 5 договоров аналогичного содержания на поставку одинакового товара - пианино Yamaha JX113T PE по цене 320 000 рублей на общую сумму 1 600 000 рублей. Поставленные по договорам товары являются идентичными по своим эксплуатационным характеристикам и целевому назначению, закупались единомоментно для оснащения одного учреждения культуры, в связи с чем деление данной закупки на несколько договоров не имеет иного обоснования, кроме достижения цели заключения договора с конкретным поставщиком без проведения конкурентной закупки при формальной видимости соблюдения требований закона.

Заключение договоров на поставку товара для государственных нужд без проведения торгов в случае, когда такие торги должны проводиться в силу требований закона, является действием, ограничивающим конкуренцию при осуществлении закупки, поскольку лишает неопределенный круг потенциальных участников торгов возможности претендовать на заключение контракта в установленном законом порядке в условиях равного недискриминационного доступа к размещению заказа.

Статьей 16 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов организациями или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе ограничению доступа на товарный рынок.

Изложенные выше обстоятельства указывают на наличие признаков согласованности в действиях ОБПОУ «Курский музыкальный колледж им.Г.В.Свиридова» и ООО «Мир музыки» по заключению пяти отдельных договоров поставки одинакового товара на сумму до 400 000 рублей каждый с целью уклонения от проведения конкурентной закупки, направленных на устранение возможности иных хозяйствующих субъектов получить доступ к данному государственному заказу по результатам торгов, что содержит признаки нарушения ст.16 ФЗ «О защите конкуренции».

В этой связи 29.05.2018г. Курским УФАС издан приказ о возбуждении производства по делу №02/08-61-2018 по признакам нарушения ОБПОУ «Курский музыкальный колледж им.Г.В.Свиридова» и ООО «Мир музыки» статьи 16 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ.

На основании ч.13 ст.44 Федерального Закона РФ №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», приказа Курского УФАС России от 31.10.2017г. №449,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить рассмотрение дела №02/08-61-2018 по признакам нарушения ст. 16 ФЗ «О защите конкуренции» со стороны ОБПОУ «Курский музыкальный колледж им.Г.В.Свиридова» и ООО «Мир музыки» на 04 июля 2018 года на 11-00 часов по адресу: г.Курск, ул.Марата, 9, 2-й этаж, Зал заседаний.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчиков ОБПОУ «Курский музыкальный колледж им.Г.В.Свиридова» (г.Курск, ул.Ленина, 75 ИНН 4629018391) и хозяйствующего субъекта ООО «Мир музыки» (г.Москва, ул.Садовая-Триумфальная, д.16 стр.1, ИНН 7710039955)

3. ОБПОУ «Курский музыкальный колледж им.Г.В.Свиридова» в целях полного и всестороннего исследования обстоятельств дела, на основании ст.25 ФЗ «О защите конкуренции» в срок до 29 июня 2018 года представить в Курское УФАС России следующую документированную информацию:

- копию документа о наделении ОБПОУ «Курский музыкальный колледж им.Г.В.Свиридова» функциями государственного заказчика;

- утвержденный в установленном порядке план-график закупок на 2017 год с указанием способов определения поставщиков, объемов финансирования закупок;

- сведения о том, каким образом в отсутствие конкурентных процедур закупки заказчиком было определено в качестве поставщика пианино для заключения договоров №№1-5 от 01.11.2017г. ООО «Мир музыки»;

- копии переписки с ООО «Мир музыки» по вопросам заключения договоров поставки пианино Yamaha JX113T PE в 2017 году (при наличии);

- сведения о наличии (отсутствии) в 2015-2018гг. иных договорных отношений между ОБПОУ «Курский музыкальный колледж им.Г.В.Свиридова» и ООО «Мир музыки» помимо рассматриваемых договоров поставки от 01.11.2017г. (с приложением копий договоров при наличии);

- письменные объяснения относительно дробления закупки тождественного товара (пианино Yamaha JX113T PE) на общую сумму 1 600 000 рублей на 5 отдельных договоров и непроведения торгов по определению поставщика в порядке, установленном ФЗ «О контрактной системе...» (в том числе с указанием обстоятельств, объективно препятствовавших проведению торгов - при наличии таких обстоятельств).

Явка представителей ОБПОУ «Курский музыкальный колледж им.Г.В.Свиридова», ООО «Мир музыки» (с надлежаще оформленной доверенностью на участие в

рассмотрении дела) обязательна.

Председатель Комиссии

ПОДПИСЬ