Заявитель:

ООО «Международный Центр Технологии и Торговли»

адрес: 634009, Томская область, г.Томск, ул. Набережная реки Томи, 29, офис 86

тел.: 8(3822)516815

e-mail: mctt@ngs.ru, mctttomsk@mail.ru

Заказчик:

МУП АГП «Энергия-Т3»

адрес: 636840, Томская область, Асиновский район, г. Асино, ул. Имени Ленина, 70, оф. 3

тел.: 8 (906) 9563552

e-mail: kx.asino@gmail.com

РЕШЕНИЕ

по делу № 070/07/3-124/2021

02.12.2021 г. Томск

Комиссия Томского УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в составе:

Председателя
руководителя управления;
Алиева В.А.
членов комиссии:
заместителя начальника отдела контроля закупок;
Лосева В.Г.
ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок,
Жохова С.В.

рассмотрев дело № 070/07/3-124/2021, возбужденное по жалобе Общества с ограниченной ответственностью «Международный Центр Технологии и Торговли» (далее – Заявитель, ООО «МЦТТ») (вх.№8758 от 16.11.2021), на действия МУП АГП «Энергия-Т3» (далее – Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме «Поставка угля каменного» (извещение №32110786814), опубликованного в Единой информационной системе (http://www.zakupki.gov.ru), при участии представителей Заявителя – ООО «МЦТТ» Лазовской Валерии Александровны (доверенность №03Д-2-21Ю от 27.08.2021); Симоновой Евгении Александровны (доверенность №07Д-21Ю от 15.11.2021) при участии по представителей Заказчика – Пальцева Александра Сергеевича (доверенность от 22.11.2021); Вульфа Александра Владимировича (распоряжение №23/20 от 23.01.2021),

УСТАНОВИЛА:

ООО «МЦТТ» направило в Томское УФАС России жалобу (вх.№8758 от 16.11.2021), на действия МУП АГП «Энергия-ТЗ» (далее – Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме «Поставка угля каменного» (извещение №32110786814).

По мнению Заявителя, действия Заказчика нарушают его права и законные интересы, а именно:

1. Заказчиком не был предоставлен минимальный срок подачи заявок на запрос предложений в электронной форме предусмотренный частью 23 статьи 3.2 Закона 223-ФЗ.

2. По мнению противоречие между проектом договора и документацией о запросе предложений в части определения объема поставляемого товара.

3. Установлением в пункте 2.3 проекта контакта возможности изменения цены, путем заключения дополнительного соглашения.

4. Отсутствием в проекте договора указания на цену предложенную участником закупки.

5. Заявителем не были получены от Заказчика разъяснения в части скидок.

На заседании комиссии представители Заказчика с доводами жалобы не согласились, поддержали письменные пояснения, представленные в материалы дела (вх.№8954 от 24.11.2021).

Комиссия, заслушав пояснения представителей лиц, участвующих в деле, изучив доводы жалобы, предоставленные документы, считает установленным следующее.

1. Согласно части 1 статьи 1 Закона 223-ФЗ целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно части 2 статьи 2 Закона 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их

применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 22 статьи 3.2 Закона 223-ФЗ под запросом предложений в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса предложений признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в закупке которого в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Частью 23 статьи 3.2 Закона 223-ФЗ установлено, что при проведении запроса предложений извещение об осуществлении закупки и документация о закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе не менее чем за семь рабочих дней до дня проведения такого запроса.

09.07.2021 Заказчиком размещено в ЕИС положение о закупке товаров, работ, услуг муниципального унитарного предприятия Асиновского городского поселения «Энергия-Т1» (версия 11 от 09.07.2021) (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 151 Положения под запросом предложений понимается форма торгов, в соответствии с условиями, предусмотренными частью 22 статьи 3.2 Федерального закона № 223-ФЗ.

В соответствии с пунктом 152 Положения извещение об осуществлении запроса предложений, и документация о запросе предложений размещается заказчиком в единой информационной системе в соответствии со сроками, установленными частью 23 статьи 3.2 Федерального закона № 223-ФЗ. При этом начальная (максимальная) цена договора не должна превышать пятнадцать миллионов рублей.

02.11.2021 Заказчиком было размещено извещение о запросе предложений в электронной форме на поставку угля марки ДР.

Согласно извещению от 02.11.2021 дата начала срока подачи заявок 02.11.2021, дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) 16.11.2021 в 08:00.

Указом Президента Российской Федерации от 20.10.2021 № 595 «Об установлении на территории Российской Федерации нерабочих дней в октябре - ноябре 2021» (далее – Приказ №595), объявлены нерабочие дни в период с 30.10.2021 до 07.11.2021 (включительно).

Таким образом, с учетом праздничных и не рабочих дней Заказчиком не был обеспечен минимальный 7 дневный срок предусмотренный частью 23 статьи 3.2 Закона 223-ФЗ.

Согласно части 2 статьи 3.2 Закона 223-ФЗ любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

В соответствии с частью 3 статьи 3.2 Закона 223-ФЗ в течение трех рабочих дней с

даты поступления запроса, указанного в части 2 настоящей статьи, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

08.11.2021 на электронную площадку поступил запрос о разъяснении документации.

09.11.2021 на электронную площадку от Заказчика поступил ответ на запрос о разъяснении документации, согласно которому Заказчиком во исполнение положений части 23 статьи 3.2 Закона 223-ФЗ, Приказа №595 и Письма Минфина России от 25.10.2021 N 24-03-05/86049 было принято решение о продлении срока окончания подачи заявок до 17.11.2021.

Распоряжением Администрации Томской области №667-ра от 03.11.2021 (далее – Распоряжение №667) нерабочие дни были продлены до 14.11.2021 (включительно), 15.11.2021 – первый рабочий день в Томской области.

Таким образом, с учетом праздничных и не рабочих дней Заказчиком не был обеспечен минимальный 7 дневный срок предусмотренный частью 23 статьи 3.2 Закона 223-ФЗ. С учетом позиции Минфина России у участников закупок должно быть минимум столько же рабочих дней, сколько и при обычных условиях.

Исходя из вышеизложенного, признать Заказчика нарушившим положение части 23 статьи 3.2 Закона 223-ФЗ. Довод жалобы обоснован.

2. Согласно пункту 3 части 9 статьи 4 Закона 223-ФЗ в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения: предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости).

В соответствии с подпунктом 3 пункта 153 Положения в извещении об осуществлении запроса предложений должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ (при необходимости);

В соответствии с подпунктом 3 пункта 154 Положения в документации о запросе предложений должны быть указаны:

3) требования к описанию участниками такого запроса предложений поставляемого товара, который является предметом запроса предложений, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такого запроса предложений выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом запроса предложений, их количественных и качественных

характеристик.

Согласно пункту 1.2 проекта договора номенклатура, количество, качество (качественные характеристики), цена, срок, и период поставки, условия поставки, определяются в Приложениях к настоящему Договору, являющихся его неотъемлемой частью, и подписываемых Сторонами на каждую отдельную поставку партии Товара. Под партией понимается количество Товара, отгруженного по накладным в течении месяца. Поставка считается согласованной с момента подписания уполномоченными представителями Сторон Приложения к настоящему Договору. Точное количество поставленного по настоящему договору Товара определяется как суммарный объем фактически поставленного Товара в течение срока действия настоящего договора, который определяется из подписанных сторонами товарных накладных формы ТОРГ-12.

Согласно Приложению №4 к документации о запросе предложений в электронной форме (далее – Приложение №4) наименование товара подлежащего поставки – уголь марки ДР необогащенный, неокисленный, для слоевого сжигания, количество товара определено как 3290 тонн.

11.11.2021 на электронную площадку поступил запрос о разъяснении документации.

15.11.2021 на электронную площадку от Заказчика поступил ответ на запрос о разъяснении документации, согласно которому точное количество поставленного по настоящему договору Товара определяется, как суммарный объем фактически поставленного товара в течение срока действия настоящего договора, который определяется из подписанных сторонами товарных накладных в совокупности должен соответствовать 3290 тонн

Таким образом, Заказчиком установлен объем поставляемого товара равный 3290 тонн. Объемы Товара, поставляемые по заявкам Заказчика согласовываются сторонами исходя из нужды Заказчика на определенный месяц, общий объем поставленного товара в рамках договора будет определен на основании подписанных сторонами товарных накладных формы ТОРГ-12 в совокупности составляющих объем указанный в Приложении №4 равный 3290 тонн.

Исходя из вышеизложенного, довод жалобы необоснован.

3. Согласно части 5 статьи 4 Закона 223-ФЗ в случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

Согласно пункту 2.1. проекта договора цена одной метрической тонны поставляемого Товара определяется в Приложениях к настоящему Договору.

В силу пункта 2.3. проекта договора на период действия настоящего Договора цена на поставляемый Товар может быть изменена, но не более чем на 20% (двадцать процентов) путем подписания Сторонами дополнительного соглашения к договору.

В соответствии с пунктом 7.3 проекта договора все изменения, дополнения и приложения к настоящему Договору должны быть совершены в письменной форме, подписаны надлежащим образом уполномоченными представителями сторон. Все изменения, приложения и дополнения, составленные в надлежащей форме и в соответствии с условиями настоящего Договора, являются его неотъемлемой частью.

Приложение №1 к проекту договора в пункте 3 «Цена товара и условия оплаты» предусмотрены цена 1 тонны товара и общая стоимость поставляемого угля.

Таким образом, Заказчиком предусмотрены изменения цены, договора которая будет определена по итогам закупки в пределах 20% по согласованию такого изменения обеими сторонами. Подобные изменения возможны при условии обеспечения информационной открытости таких изменений путем размещения соответствующей информации на официальном сайте в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор. Целью предоставления права изменять договор являются рациональное использование денежных средств и эффективное участие предусмотренных частью 2 статьи 1 Закона о закупках субъектов, а требование о размещении информации соотносится с общим принципом обеспечения гласности и прозрачности закупки. Предусмотренные пределы изменения цены не приводят к ее многократному изменению и не влияют на условия договора, имевшие существенное значение для определения цены на торгах.

Исходя из вышеизложенного, довод жалобы необоснован.

4. Согласно пункту 174 Положения в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола заказчиком размещается на электронной площадке без своей подписи проект договора, который составляется путем включения в проект договора, прилагаемый к документации о запросе предложений, цены договора и (или) цены единицы товара, работы, услуги, предложенной победителем такого запроса предложений, с которым заключается договор, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара).

Согласно пункту 2.1. проекта договора цена одной метрической тонны поставляемого Товара определяется в Приложениях к настоящему Договору.

В соответствии с пунктом 7.3 проекта договора все изменения, дополнения и приложения к настоящему Договору должны быть совершены в письменной форме, подписаны надлежащим образом уполномоченными представителями сторон. Все изменения, приложения и дополнения, составленные в надлежащей форме и в соответствии с условиями настоящего Договора, являются его неотъемлемой частью.

Приложение №1 к проекту договора в пункте 3 «Цена товара и условия оплаты» предусмотрены цена 1 тонны товара и общая стоимость поставляемого угля.

Таким образом, цена 1 тонны товара и общая стоимость поставляемого товара определяются в приложении к договору являющегося его неотъемлемой частью. Довод жалобы необоснован.

5. В соответствии с частью 2 статьи 3.2 Закона 223-ФЗ любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

В силу части 3 статьи 3.2 Закона 223-ФЗ в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в части 2 настоящей статьи, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

Согласно пункту 156 Положения любой участник закупки, аккредитованный на электронной площадке, вправе направить оператору электронной площадки с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки, на которой размещена такая закупка, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении запроса предложений и (или) документации о запросе предложений.

Пунктом 157 Положения установлено, что разъяснение положений документации о запросе предложений осуществляется заказчиком в соответствии с частями 3-4 статьи 3.2, частью 11 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ.

11.11.2021 на электронную площадку поступил запрос разъяснения положений документации о запросе предложений.

В соответствии с данным запросом 15.11.2021 (на второй рабочий день) Заказчик разместил на электронной площадке разъяснения положений документации о запросе предложений.

Таким образом, обязанность заказчика о даче разъяснений положений документации о запросе предложений исполнена в установленные законом сроки.

Исходя из вышеизложенного, довод жалобы необоснован.

Принимая во внимание вышеуказанное, руководствуясь ст.2, ст.3.2, ст.4 Закона №223-ФЗ,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Международный Центр Технологии и Торговли» на действия МУП АГП «Энергия-Т3» при проведении запроса предложений в электронной форме «Поставка угля каменного» (извещение №32110786814) частично обоснованной.

2. Признать в действиях заказчика нарушение части 23 статьи 3.2 Закона 223-ФЗ.

3. Выдать предписание об устранении нарушений Закона 223-ФЗ.

4. Передать материалы дела уполномоченному лицу Томского УФАС России для

решения вопроса о привлечении лиц виновных в нарушении Закона 223-ФЗ к административной ответственности.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии В.А. Алиев

Члены Комиссии: В.Г. Лосев

С.В. Жохов