

РЕШЕНИЕ

по делу №004/10/104-170/2024 о включении сведений

в реестр недобросовестных поставщиков

28.05.2024г.
Алтайск

г. Горно-

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

заместитель председателя комиссии: <...>,

в присутствии представителя МКОУ «Майминская СОШ №1 им. Н.А. Заборского» <...> (по доверенности №1 от 28.05.2024) рассмотрела обращение МКОУ «Майминская СОШ №1 им. Н.А. Заборского» о включении в Реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО ЧОО «АТОН».

ООО «АТОН» уведомлено надлежащим образом, ходатайств и письменных пояснений не поступало, участие представителей не обеспечило.

УСТАНОВИЛА:

В соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в Алтайское республиканское УФАС России 21.05.2024 (вх. №1962-ЭП/24) поступило обращение МКОУ «Майминская СОШ №1 им. Н.А. Заборского» о включении сведений в отношении ООО ЧОО «АТОН» (ИНН 7714380431, г. Москва, вн.тер.г. муниципальный округ Лефортово, ул. 2-я Синичкина, д. 9А, стр. 9, этаж\помещ.\ком. часть 1\1\1) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с принятием заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта №0177600001023000136 от 25.12.2023 на оказание услуг частной охраны (выставление поста охраны).

Комиссией УФАС по Республике Алтай по факту одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта, на основании ч. 7 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), п. 13

постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» проведена проверка содержащихся в указанном обращении фактов, в ходе которой установлено следующее.

05.12.2023 уполномоченным органом Администрацией МО «Майминский район» в единой информационной системе в сфере закупок (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона №0177600001023000136 на оказание услуг частной охраны (выставление поста охраны). Заказчиком является МБОУ «Майминская СОШ №1 им. Н.А. Заборского».

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона №0177600001023000136 от 13.12.2023 победителем аукциона признано ООО ЧОО «АТОН» (идентификационный номер заявки 115568212).

25.12.2023 МБОУ «Майминская СОШ №1 им. Н.А. Заборского» с ООО ЧОО «АТОН» заключен контракт №0177600001023000136 на оказание услуг частной охраны (выставление поста охраны), на сумму 1078819,71 руб. (реестровый номер контракта 3040800565423000007).

В соответствии с п. 1.2 контракта №0177600001023000136 от 25.12.2023 сроки оказания услуг: с момента заключения контракта, но не ранее 01.01.2024 (с 08:00 местного времени) по 01.01.2025 (по 08:00 местного времени).

Заказчиком в адрес исполнителя направлено требование (исх. №01-02/51 от 15.01.2024) во исполнение п. 2.1.3 контракта предоставить список работников, на которых возложено исполнение обязанностей по охране объекта. Кроме того, в период с 10.01.2024 по 11.01.2024 (включительно) охрана объекта Обществом не осуществлялась.

Согласно данным реестра контрактов ЕИС в сфере закупок заказчиком ООО ЧОО «АТОН» фактически оплачено 288849,12 руб.

08.04.2024 заказчиком составлен акт о выявленном нарушении ООО ЧОО «АТОН» на дежурстве.

08.04.2024 и 09.04.2024 от охранников в адрес директора МКОУ «Майминская СОШ №1 им. Н.А. Заборского» поступили заявления об отказе от выхода на рабочее место в связи с невыплатой ООО ЧОО «АТОН» заработной платы.

В соответствии с ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 11.4 контракта №0177600001023000136 от 25.12.2023 установлено, что расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации и положениями частей 8-25 статьи 95 Закона о контрактной системе.

В связи с неисполнением ООО ЧОО «АТОН» своих обязательств, 08.05.2024 заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта №0177600001023000136 от 25.12.2023. В решении указано, что в период с 08.04.2024 по 08.05.2024 (включительно) охрана объекта не осуществлялась.

На основании ч. 14 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта **устранено нарушение условий контракта**, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 данной статьи.

В решении об одностороннем отказе от исполнения контракта от 08.05.2024 правовым основанием указаны ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе, ст. 715 ГК РФ.

В связи с тем, что обязательства по контракту ООО ЧОО «АТОН» исполнялись не в полном объеме, Комиссия УФАС по РА приходит к выводу о наличии у заказчика основания для принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 данной статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы

формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 данного Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 данной части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта **считается дата размещения** в соответствии с данным пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 данной части **считается надлежащим уведомлением** поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Решение от 08.05.2024 об одностороннем отказе от исполнения контракта размещено заказчиком в соответствующем разделе реестра контрактов ЕИС в сфере закупок 08.05.2024 (реестровый номер контракта 3040800565423000007).

Информация об устранении нарушений, явившихся основанием для принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения данного контракта, в УФАС по РА ООО ЧОО «АТОН» не представлена.

Согласно ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта **вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика** (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

На основании ст. 193 ГК РФ если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Решение от 08.05.2024 об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в законную силу, контракт считается расторгнутым с 21.05.2024.

Согласно ч. 16 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик **не позднее двух рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения** заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, направляет в соответствии с порядком, предусмотренным пунктом 1 части 10 статьи 104 данного закона, обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Во исполнение данной нормы закона 21.05.2024 МКОУ «Майминская СОШ №1 им. Н.А. Заборского» направило обращение в адрес УФАС по РА (вх. №1962-ЭП/24) о включении в РНП сведений об ООО ЧОО «АТОН».

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в ч. 1 ст. 1 Закона о контрактной системе, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков является такое невыполнение лицом своих обязательств по контракту, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействия) в противоречие требованиям законодательства в сфере закупок, в том числе приведших к невозможности исполнения контракта этим лицом и нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Согласно пунктам 1, 2 статьи 401 ГК РФ лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по

характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

Письменные пояснения ООО ЧОО «АТОН» в адрес УФАС по РА не поступали.

Представитель заказчика на заседании Комиссии УФАС по РА пояснил, что в соответствии с условиями контракта исполнитель обязан предоставить заказчику в течение 1 рабочего дня после заключения контракта список работников, на которых возложено выполнение обязанностей по охране объекта. Списки исполнителем своевременно представлены не были. К охране объекта привлечены лица, официальное трудоустройство которых в ООО ЧОО «АТОН» не подтверждено, данные лица не проходили специального обучения. В период с 10.01.2024 по 11.01.2024 охрана объекта не осуществлялась, что подтверждается актами о выявлении факта ненадлежащего исполнения охранных услуг. С 08.04.2024 по дату принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта ООО ЧОО «АТОН» не исполняло обязательств, охрана объекта сотрудником Общества не осуществлялась. Заказчик принял названное решение в связи с поступившими заявлениями двух охранников о невыплате заработной платы и отказе от выхода на рабочее место с 08.04.2024 и 09.04.2024.

Комиссией УФАС по РА установлено, что в период с 10.01.2024 по 11.01.2024 (включительно), с 08.04.2024 до 20.05.2024 (21.05.2024 дата вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта) охрана объекта ООО ЧОО «АТОН» не осуществлялась.

Вышеизложенные факты подтверждают отсутствие добросовестного поведения в действиях ООО ЧОО «АТОН» при исполнении контракта №0177600001023000135 от 25.12.2023.

02.05.2024 ООО ЧОО «АТОН» направлен документ о приемке (счет-фактура №169) на оплату оказанных в апреле 2024 услуг на сумму 88423,20 руб. за 720 человеко-часов. 17.05.2024 заказчиком отказано в подписании данного документа. 20.05.2024 документ о приемке (счет-фактура №169) исправлен и направлен исполнителем повторно: сумма уменьшена до 20632,08 руб., человеко-часы до 168.

По мнению Комиссии УФАС по РА, данный факт также свидетельствует о недобросовестном поведении исполнителя.

Комиссия, изучив представленные документы, руководствуясь пунктом 5 части 15 статьи 99, статей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-

ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные МКОУ «Майминская СОШ №1 имени Н.А. Заборского» в отношении ООО Частная охранная организация «АТОН», включить в реестр недобросовестных поставщиков. Включению подлежит:

1.1. Общество с ограниченной ответственностью Частная охранная организация «АТОН» (ИНН 7714380431, г. Москва, вн.тер.г. муниципальный округ Лефортово, ул. 2-я Синичкина, д. 9А, стр. 9, этаж\помещ.\ком. часть 1\1\1);

1.2. Лицо, имеющее право без доверенности действовать от имени юридического лица (генеральный директор общества): <...> ИНН <...>;

1.3. Учредитель юридического лица: <...>, ИНН <...>;

2. Датой включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении ООО ЧОО «АТОН» считать дату размещения указанных сведений в единой информационной системе в сфере закупок (zakupki.gov.ru).

3. Сведения о недобросовестном поставщике исключаются из реестра по истечении двух лет со дня их внесения.