

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Советская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03
www.fas.uln.ru, to73@fas.gov.ru

Исх. от 25.11.2010 № 5960-04

РЕШЕНИЕ

ДЕЛО № 6771/04-2010
г. Ульяновск

Резолютивная часть решения оглашена 12.11.2010
В полном объеме решение изготовлено 25.11.2010

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев дело № 6771/04-2010 по признакам нарушения ТСЖ «Проспект Гая» (432063, г. Ульяновск, ул. К.Либкнехта, 25) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – закон «О защите конкуренции»)

УСТАНОВИЛА:

Приказом руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области от 29.09.2010 № 243 возбуждено дело по признакам нарушения Товариществом собственников жилья «Проспект Гая» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении 24.08.2010 комиссионного отбора подрядных организаций для проведения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов в рамках реализации Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», в частности по факту несоответствия в сроках подачи заявок на участие в отборе и дате подведения итогов отбора; отсутствия в информационном сообщении о проведении комиссионного отбора всех сведений, предусмотренных п. 1.5 методических рекомендаций о порядке привлечения товариществом собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом либо выбранной собственниками помещений в многоквартирном доме управляющей организацией подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов с использованием средств, предоставленных в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Закон № 185-ФЗ).

На заседании 18.10.2010 представитель ТСЖ «Проспект Гая» факт нарушения антимонопольного законодательства не признал. Пояснил, что ТСЖ «Проспект Гая» проведен комиссионный отбор подрядных организаций для проведения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов в рамках реализации Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» в соответствии с действующим законодательством РФ, с учетом требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В адрес ТСЖ «Проспект Гая» поступили письменные разъяснения Комитета ЖКХ и экологии мэрии г. Ульяновска по вопросу проведения комиссионного отбора подрядных организаций, с приложением методических рекомендаций о порядке привлечения товариществом собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом либо выбранной собственниками помещений в многоквартирном доме управляющей организацией подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов с использованием средств, предоставленных в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

В соответствии с п. 1.5. Методических рекомендаций о порядке привлечения товариществом собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом либо выбранной собственниками помещений в многоквартирном доме управляющей организацией подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов с использованием средств, предоставленных в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», Заказчик размещает в средствах массовой информации сведения о проведении отбора подрядных организаций на проведение капитального ремонта многоквартирных домов не менее чем за 10 дней до даты проведения общего собрания собственников помещений многоквартирного дома, либо срока окончания подачи заявок на участие в комиссионном отборе.

ТСЖ «Проспект Гая» было размещено в газетном издании «Ульяновск сегодня» от 17 августа 2010 года № 62 сообщение о проведении комиссионного отбора подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов с использованием средств, предоставленных в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», согласно которому в комиссионном отборе могут участвовать подрядные организации, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, осуществляющие деятельность по выполнению капитального ремонта многоквартирных домов.

В данном сообщении было указано место, порядок, дата окончания подачи заявок на участие в отборе - 27.08.2010.

В официальном издании датой подведения итогов отбора ошибочно указано 24.08.2010 года, в связи с этим, в газетном издании «Ульяновск сегодня» от 20 августа 2010 года № 63 размещена информация о проведении комиссионного отбора подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов с верным указанием срока подведения итогов отбора, а именно 27 августа 2010 года.

На основании вышеизложенного и в соответствии с методическими рекомендациями о порядке привлечения товариществом собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом либо выбранной собственниками помещений в многоквартирном доме управляющей организацией подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов с использованием средств, предоставленных в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», а также с действующим законодательством РФ, ТСЖ «Проспект Гая» проведен комиссионный отбор подрядных организаций для проведения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов в рамках реализации Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» в соответствии с действующим законодательством РФ, с учетом требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Представитель ТСЖ «Проспект Гая» пояснил, что в управлении ТСЖ «Проспект Гая» находится 36 многоквартирных домов, из них 14 домов включены в муниципальную программу по проведению капитального ремонта многоквартирных домов. До проведения

комиссионного отбора ТСЖ «Проспект Гая» было приглашено на совещание, проводимое Комитетом ЖКХ и Э мэрии г. Ульяновска, на котором были даны разъяснения о порядке организации и проведения комиссионного отбора подрядных организаций. Также пояснил, что критерии отбора были разработаны ТСЖ. Комиссией оценивалось представление доверенности на представителя в целях подтверждения его полномочий на представление интересов участника отбора, также представление надлежащим образом заверенных документов в целях проверки легитимности создания участника отбора. Представили собственников помещений для участия в комиссионном отборе были избраны на общем собрании собственников помещений в многоквартирных домах. Дополнительно пояснил, что работы по капитальному ремонту в настоящее время не завершены, представить документально подтвержденную информацию об объемах выполненных работ подрядной организацией не представляется возможным, поскольку акты приема-передачи работ на сегодняшний день не оформлены. Также пояснил, что в будущем году планируется проведение работ по капитальному ремонту, не включенных в муниципальную программу по капитальному ремонту на 2010 год. Кроме того, пояснил, что действия ТСЖ «Проспект Гая» по проведению комиссионного отбора не подпадают под действие норм ст. 17 Закона «О защите конкуренции», поскольку данный отбор не является торгами.

В материалы дела представлен договор подряда №185-02, заключенный 30.08.2010 между ООО «Салтон» и ТСЖ «Проспект Гая». Представлен график выполнения работ, которому окончание всех видов работ по всем многоквартирным домам приходится на 30.09.2010.

Согласно представленным ООО «Салтон» письменным пояснениям (вх. от 18.10.2010 № 8004) 17 августа 2010 года в газетном издании «Ульяновск сегодня» № 62 была опубликована информация о проведении ТСЖ «Проспект Гая» комиссионного отбора подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов с использованием средств, предоставляемых в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

Из текста сообщения следовало, что в комиссионном отборе могут участвовать подрядные организации независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, осуществляющие деятельность по выполнению капитального ремонта многоквартирных домов.

При этом, для получения справок об условиях участия в комиссионном отборе, видах и стоимости работ, месте и сроках их выполнения был указан номер телефона 41-47-03, датой окончания подачи заявок указано 27 августа 2010 года.

27 августа 2010 года ООО «Салтон» направило в ТСЖ «Проспект Гая» заявки о проведении комиссионного отбора подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, зарегистрированные за входящим № 24 от 27.08.2010 (ТСЖ «Проспект Гая»).

27 августа 2010 года подведены итоги комиссионного отбора подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, где в качестве подрядной организации для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов в ТСЖ «Проспект Гая» выбрано ООО «Салтон».

Определением от 19.10.2010 к участию в деле в качестве заинтересованных лиц привлечены ООО «ВолгаСпецТехнологии», ООО «Иргуль», ООО «Управляющая компания ЦСК «Союз машиностроителей».

Входящим от 03.11.2010 поступили пояснения ООО «Иргуль», согласно которым 27.08.2010 ООО «Иргуль» подало заявку на участие в комиссионном отборе подрядной организации для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов с использованием средств, предоставляемых в соответствии с ФЗ № 185-ФЗ, проводимого ТСЖ «Проспект Гая». Публикация сообщения о проведении комиссионного отбора была размещена в газете «Ульяновск сегодня» от 17.08.2010 № 62, от 20.08.2010 №63.

27.08.2010 был оглашен результат комиссионного отбора, победителем признано ООО «Салтон». Претензий к порядку проведения комиссионного отбора не имеет.

08.11.2010 поступило от ООО «ВолгаСпецТехнологии» ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителей. Дополнительно ООО «ВолгаСпецТехнологии» пояснило, что ТСЖ «Проспект Гая» нарушения антимонопольного законодательства при проведении отбора не допустило.

Изучив представленные материалы дела и заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, комиссия пришла к выводу о наличии нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях ТСЖ «Проспект Гая» при проведении 27.08.2010 комиссионного отбора подрядной организации для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов в рамках реализации Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», выразившихся в установлении сокращенных сроков приема заявок, отсутствии критериев определения победителя, а также в неуказании в извещении о проведении комиссионного отбора сведений о видах работ, стоимости и месте их выполнения, сроках выполнения работ, требованиях к подрядной организации, о порядке подачи заявки для участия в комиссионном отборе и перечне документов.

При этом комиссия исходила из следующего.

12.08.2010 ТСЖ «Проспектом Гая» приказом утвержден состав комиссии по отбору подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов.

В печатном издании «Ульяновск сегодня» от 17 августа 2010 года № 62 ТСЖ «Проспект Гая» было размещено сообщение о проведении комиссионного отбора подрядных организаций.

В данном извещении указано, что подведение итогов комиссионного отбора подрядных организаций состоится 24 августа 2010 в 16.00, при том, что срок приема заявок установлен до 27.08.2010.

В печатном издании «Ульяновск сегодня» от 20 августа 2010 года № 63 размещена информация о проведении комиссионного отбора с верным указанием срока подведения итогов отбора – 27.08.2010.

Как пояснено ТСЖ «Проспект Гая», комиссионный отбор подрядных организаций для проведения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов был проведен в соответствии с методическими рекомендациями о порядке привлечения товариществом собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом либо выбранной собственниками помещений в многоквартирном доме управляющей организацией подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов с использованием средств, предоставленных в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее - методических рекомендаций), направленных в адрес ТСЖ «Проспект Гая» Комитетом жилищно-коммунального хозяйства мэрии г. Ульяновска, а также с действующим законодательством РФ.

Согласно п. 1.5 рекомендаций заказчик размещает в средствах массовой информации сведения о проведении отбора подрядных организаций на проведение капитального ремонта многоквартирных домов не менее чем за 10 рабочих дней до даты проведения общего собрания собственников помещений многоквартирного дома, либо срока окончания подачи заявок на участие в комиссионном отборе.

В нарушение данных методических рекомендаций информационное сообщение было опубликовано за восемь рабочих дней до срока окончания подачи заявок на участие в комиссионном отборе, установленного в извещении.

Сведения о проведении отбора подрядных организаций должны содержать информацию о:

- наименовании заказчика, о времени и месте комиссионного отбора;
- видах работ, стоимости и месте их выполнения;
- сроках выполнения работ;
- требованиях к подрядной организации;
- порядке, месте и сроках подачи заявок и документов на участие в комиссионном отборе.

Установлено, что в первоначальном тексте извещения о проведении отбора содержалась только информация о наименовании заказчика, контактный телефон и контактное лицо, о месте и дате окончания подачи заявок, дате и времени подведения итогов отбора.

В нарушение вышеуказанных методических рекомендаций в извещении не указаны сведения о видах работ, стоимости и месте их выполнения, сроках выполнения работ, требованиях к подрядной организации, о порядке подачи заявки для участия в комиссионном отборе и перечне документов.

В извещении о проведении отбора, размещенном в печатном издании «Ульяновск сегодня» от 20 августа 2010 года № 63 также данная информация не содержалась.

Данные нарушения могли повлечь необоснованный отказ в допуске к участию в отборе потенциальным претендентам.

Как установлено п. 2.10 методических рекомендаций в протоколе проведения комиссионного отбора указывается:

- краткое описание выполняемых работ по капитальному ремонту многоквартирного дома;
- наименование участников;
- наименование победителя комиссионного отбора;
- основания признания победителем комиссионного отбора участника.

Из протокола заседания комиссии по выбору подрядной организации на право выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов ТСЖ «Проспект Гая» от 27.08.2010 № 1 установлено, что комиссия, руководствуясь требованиями, установленными действующим законодательством, в соответствии с инструкцией по подготовке и представлению документов на конкурсной отбор, рассмотрела представленные документы участниками конкурсного отбора, провела оценку и сопоставление заявок на участие в конкурсе. Процедура оценки и сопоставления заявок участников конкурсного отбора проведена 27.08.2010. Оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе, выбор победителя, осуществлялась по критериям, установленным конкурсной документацией.

Далее указано, что по результатам оценки и выбора победителя, победителем отбора определено ООО «Салтон».

В нарушение методических рекомендаций в протоколе проведения комиссионного отбора не содержится информации об основаниях признания победителем комиссионного отбора участника.

Согласно п. 2.2 методических рекомендаций комиссионный отбор проводится в два этапа:

- рассмотрение заявки на участие в комиссионном отборе;
- выбор подрядной организации.

В материалы дела представлена таблица оценок, согласно которой установлено, что проводилась только оценка документов, в частности, комиссия определяла представлены ли претендентами все необходимые документы и сведения и заверены ли надлежащим образом данные документы.

Следовательно, указанная таблица свидетельствует о проведении комиссией только первого этапа комиссионного отбора - рассмотрения заявок на участие в отборе.

Как пояснено представителем ТСЖ «Проспект Гая» конкурсная документация не разрабатывалась.

Соответственно, указание в протоколе от 27.08.2010 № 1 на осуществление выбора победителя отбора по критериям, установленным конкурсной документацией, не соответствует обстоятельствам дела.

Таким образом, комиссией не были определены критерии отбора подрядной организации на право выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов ТСЖ «Проспект Гая» от 27.08.2010.

Следовательно, по результатам отбора необоснованно определено в качестве победителя отбора ООО «Салтон».

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов или заказчиками деятельности его участников;
- 2) создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов;
- 4) участие организаторов торгов или заказчиков и (или) работников организаторов торгов или работников заказчиков в торгах.

Таким образом, ТСЖ «Проспект Гая» при проведении 27.08.2010 комиссионного отбора подрядной организации для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов в рамках реализации Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» были допущены следующие нарушения:

- установлен сокращенный срок приема заявок;
- определение победителя в отсутствие критериев выбора победителя отбора;
- неуказание в извещении сведений о видах работ, стоимости и месте их выполнения, сроках выполнения работ, требованиях к подрядной организации, о порядке подачи заявки для участия в комиссионном отборе и перечне документов.

В связи с тем, что договор подряда заключен, на момент вынесения решения работы находятся в стадии завершения, комиссия приходит к выводу об отсутствии необходимости обращения в арбитражный суд Ульяновской области с иском о признании комиссионного отбора недействительным.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать действия ТСЖ «Проспект Гая» при проведении 27.08.2010 комиссионного отбора подрядной организации для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов в рамках реализации Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», выразившиеся в установлении сокращенных сроков приема заявок, отсутствии критериев определения победителя, а также в неуказании в извещении о проведении комиссионного отбора сведений о видах работ, стоимости и месте их выполнения, сроках выполнения работ, требованиях к подрядной организации, о порядке подачи заявки для участия в комиссионном отборе и перечне документов,

нарушением пункта 1 статьи 17 Закона "О защите конкуренции".

2. Выдать ТСЖ «Проспект Гая» предписание, направленное на обеспечение конкуренции.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 57

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 25.11.2010 по делу № 6771/04-2009 о нарушении ТСЖ «Проспект Гая» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ТСЖ «Проспект Гая»

в срок до 27.08.2011 совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции при проведении отбора подрядных организаций для проведения капитального ремонта многоквартирных домов с использованием средств, предоставленных в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформирования жилищно-коммунального хозяйства»;

представить в Ульяновское УФАС России копии публикации информационных сообщений о проведении следующего комиссионного отбора в течение семи дней с момента издания средства массовой информации, в котором опубликовано извещение о проведении торгов, либо размещения его на сайте.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.