

ПК «Звезда»

ул. Воровского, д. 48, пом. 1004,

г. Киров, 610017

ул. Б. Санкт-Петербургская, д. 16,

Великий Новгород, 173001

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении наказания по делу № 053/04/14.3-663/2021

об административном правонарушении

Резолютивная часть оглашена
23.09.2021

Великий

В полном объеме изготовлено
28.09.2021

Новгород

Врио руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России), рассмотрев протокол № 053/04/14.3-663/2021 от 20.08.2021 и другие материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении Потребительского кооператива «Звезда» (ИНН: 7708355324, ОГРН:

1197746454102, 610017, г. Киров, ул. Воровского, д. 48, пом. 1004; далее – ПК «Звезда») в связи с обнаружением в его действиях нарушения части 14 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» и иных достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП),

УСТАНОВИЛ:

16.02.2021 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России) от Северо-Западного главного управления Центрального банка Российской Федерации (далее - заявитель) поступила информация о нарушении законодательства Российской Федерации о рекламе при распространении в городской еженедельной газете «Новгород» №39/61/1860 от 08.10.2020 рекламного объявления о привлечении денежных средств граждан в целевые потребительские программы Потребительского кооператива «Звезда» под заголовком «Станьте пайщиком ПК «Звезда» и получайте доход до 9.7% годовых! Риски застрахованы» (далее - Заявление).

По мнению заявителя, указанное рекламное объявление является ненадлежащей рекламой финансовых услуг лицом, не имеющим соответствующей лицензии, разрешения, аккредитации, не включенным в соответствующий реестр и не являющимся членом соответствующей саморегулируемой организации.

В результате рассмотрения Заявления по существу и изучения дополнительно собранных доказательств установлено следующее.

В пункте 1 статьи 3 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе) определено, что реклама – это информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Закона о рекламе под объектом рекламирования понимается товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие на привлечение внимания к которым направлена реклама; товар – продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот. Товар представляет собой продукт

деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Содержание вышеуказанного рекламного объявления создает впечатление, что объектом рекламирования в данном случае является предоставление финансовых услуг (привлечение денежных средств (сбережений) физических лиц с выплатой вознаграждения в % годовых).

Согласно пункту 4 статьи 3 Закона о рекламе ненадлежащей признается реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации.

Правовые, экономические и социальные основы создания и деятельности потребительских обществ и их союзов, составляющих потребительскую кооперацию Российской Федерации, определены Законом Российской Федерации от 19.06.1992 № 3085-1 «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации» (далее - Закон о потребительской кооперации).

Абзацем 20 статьи 1 Закона о потребительской кооперации определено, что участие в хозяйственной деятельности потребительского общества определено как приобретение товаров в потребительском обществе, пользование услугами потребительского общества, поставки сельскохозяйственной продукции и сырья потребительскому обществу и (или) иное участие в хозяйственных операциях в качестве потребителя или поставщика.

Таким образом, участие в хозяйственной деятельности потребительского общества, в соответствии с законодательством о потребительской кооперации, не предполагает основной целью размещение денежных средств под проценты.

Между тем, фактически, исходя из содержания рекламы, следует, что целью ПК «Звезда» является прием личных сбережений граждан под проценты (доход до 9.7% годовых).

В силу пункта 2 статьи 4 Федерального закона Российской Федерации от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» финансовая услуга - банковская услуга, страховая услуга, услуга на рынке ценных бумаг, услуга по договору лизинга, а также услуга, оказываемая финансовой организацией и связанная с привлечением и (или) размещением денежных средств юридических и физических лиц.

Согласно пункту 6 статьи 4 Закона о защите конкуренции финансовая организация - хозяйствующий субъект, оказывающий финансовые услуги, - кредитная организация, профессиональный участник рынка ценных бумаг, организатор торговли, клиринговая организация, микрофинансовая организация, кредитный потребительский кооператив, страховая

организация, страховой брокер, общество взаимного страхования, негосударственный пенсионный фонд, управляющая компания инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов, негосударственных пенсионных фондов, специализированный депозитарий инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов, негосударственных пенсионных фондов, ломбард (финансовая организация, поднадзорная Центральному банку Российской Федерации), лизинговая компания (иная финансовая организация, финансовая организация, не поднадзорная Центральному банку Российской Федерации).

Учитывая изложенное, рассматриваемая реклама направлена на привлечение внимания потенциальных потребителей к финансовой услуге, которую вправе оказывать кредитные потребительские кооперативы, либо финансовые организации, определенные пунктом 6 статьи 4 Закона о защите конкуренции.

В силу части 14 статьи 28 Закона о рекламе если оказание банковских, страховых и иных финансовых услуг или осуществление финансовой деятельности может осуществляться только лицами, имеющими соответствующие лицензии, разрешения, аккредитации либо включенными в соответствующий реестр или являющимися членами соответствующих саморегулируемых организаций, реклама указанных услуг или деятельности, оказываемых либо осуществляемой лицами, не соответствующими таким требованиям, не допускается.

В соответствии с данными официального сайта Банка России в сети «Интернет» по адресу: <http://cbr.ru/>, ПК «Звезда» не зарегистрирован в реестрах кредитных потребительских кооперативов и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов.

Кредитной организацией (банком), имеющей право привлекать денежные средства физических лиц во вклады, ПК «Звезда» также не является.

Учитывая вышеизложенное, рассматриваемая реклама не соответствует требованиям части 14 статьи 28 Закона о рекламе.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о рекламе рекламодатель несет ответственность за нарушение требований, установленных статьей 28 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 5 статьи 3 Закона о рекламе рекламодатель - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

Согласно материалам дела, 24.09.2020 между Муниципальным автономным учреждением «Редакция газеты «Новгород» (далее- МАОУ «Редакция газеты «Новгород») (рекламораспространитель) и ПК «Звезда» (рекламодатель) заключен договор № 24/09/20 на изготовление, размещение и

распространение рекламы в газете «Новгород» (далее – Договор).

В соответствии с пунктом 2.3 Договора рекламодатель представляет рекламораспространителю материалы (в том числе информацию), необходимые для изготовления макета (макетов), не позднее, чем за 7 дней до публикации.

Из пункта 2.10 Договора следует, что рекламодатель гарантирует соответствие содержания представляемых материалов действующему законодательству, наличие авторских и иных прав на их использование и распространение в рекламных целях, в том числе, наличие необходимых лицензий и сертификатов.

Согласно пункту 4.2 Договора рекламодатель несет ответственность перед рекламораспространителем и перед третьими лицами за нарушение законодательства о рекламе в части содержания материалов (за недобросовестную, недостоверную, заведомо ложную рекламу), а также в части оформления (этичности).

Таким образом, рекламораспространителем рассматриваемого рекламного объявления является МАУ «Редакция газеты «Новгород», рекламодателем рассматриваемого объявления является ПК «Звезда».

Как было указано ранее, согласно пункту 6 статьи 4 Закона о защите конкуренции финансовая организация - хозяйствующий субъект, оказывающий финансовые услуги, - кредитная организация, профессиональный участник рынка ценных бумаг, организатор торговли, клиринговая организация, микрофинансовая организация, кредитный потребительский кооператив, страховая организация, страховой брокер, общество взаимного страхования, негосударственный пенсионный фонд, управляющая компания инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов, негосударственных пенсионных фондов, специализированный депозитарий инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов, негосударственных пенсионных фондов, ломбард (финансовая организация, поднадзорная Центральному банку Российской Федерации), лизинговая компания (иная финансовая организация, финансовая организация, не поднадзорная Центральному банку Российской Федерации).

Учитывая изложенное, рассматриваемая реклама направлена на привлечение внимания потенциальных потребителей к финансовой услуге, которую вправе оказывать кредитные потребительские кооперативы, либо финансовые организации, определенные пунктом 6 статьи 4 Закона о защите конкуренции.

В силу части 14 статьи 28 Закона о рекламе если оказание банковских, страховых и иных финансовых услуг или осуществление финансовой деятельности может осуществляться только лицами, имеющими соответствующие лицензии, разрешения, аккредитации либо включенными в

соответствующий реестр или являющимися членами соответствующих саморегулируемых организаций, реклама указанных услуг или деятельности, оказываемых либо осуществляемой лицами, не соответствующими таким требованиям, не допускается.

рассматриваемая реклама является рекламой финансовых услуг (привлечение денежных средств физических лиц с выплатой вознаграждения) и она является ненадлежащей, поскольку кооператив не является кредитной организацией (банком), кредитным потребительским и сельскохозяйственным кредитным кооперативом, наделенным правом привлечения денежных средств физических лиц во вклады.

Учитывая вышеизложенное, в распространенном рекламном объявлении от 08.10.2020 под заголовком «Станьте пайщиком ПК «Звезда» и получайте доход до 9.7% годовых! Риски застрахованы» имеются нарушения части 14 статьи 28 Закона о рекламе.

Ответственность за нарушение части 14 статьи 28 Закона о рекламе в соответствии со статьей 38 названного закона несет рекламодатель (часть 6 статьи 38 Закона о рекламе).

Имеющиеся доказательства и установленные обстоятельства свидетельствуют о том, что нарушение законодательства о рекламе в данном случае содержится в действиях лица, определившего ее содержание, то есть рекламодателя данной ненадлежащей рекламы – ПК «Звезда».

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Ответственность за вышеуказанное нарушение Закона о рекламе предусмотрена частью 1 статьей 14.3 КоАП, в соответствии с которой нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных [частями 2 - 6](#) настоящей статьи, [частью 4 статьи 14.3.1](#), [статьями 14.37](#), [14.38](#), [19.31](#) настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей..

О месте и времени рассмотрения настоящего дела об административном правонарушении ПК «Звезда» надлежащим образом был уведомлен, на рассмотрение дела представителей не направил.

Какие-либо письменные объяснения по фактам, послужившим основаниями

для возбуждения настоящего дела, ПК «Звезда» представлены не были.

Исследовав материалы дела № 053/04/14.3-663/2021 от 20.08.2021 об административном правонарушении, уполномоченное должностное лицо Новгородского УФАС России, рассматривающее настоящее дело, приходит к следующим выводам.

Протоколом и иными материалами настоящего дела об административном правонарушении подтверждается факт наличия в действиях ПК «Звезда» нарушения части 14 статьи 28 Закона о рекламе, выразившегося в распространении в городской еженедельной газете «Новгород» №39/61/1860 от 08.10.2020 рекламы финансовых услуг (привлечение денежных средств физических лиц с выплатой вознаграждения) кооперативом, который не является кредитной организацией (банком), кредитным потребительским и сельскохозяйственным кредитным кооперативом, наделенным правом привлечения денежных средств физических лиц во вклады и, как следствие, факт наличия в действиях ПК «Звезда» события вменяемого административного правонарушения.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

По смыслу этой нормы права юридическое лицо как коллективный субъект располагает соответствующими этому статусу возможностями и способно предпринять иные (более весомые) меры, нежели физическое или должностное лицо, в целях соблюдения требований публичного порядка.

Действующее законодательство Российской Федерации, в том числе и Закон о рекламе, являются общедоступной, а не закрытой информацией. Поэтому ПК «Звезда» имел возможность и должен был изучить действующее законодательство, проявить должное отношение к своим обязанностям рекламодателя, предвидеть и не допустить установленное нарушение законодательства о рекламе.

Установленные по делу обстоятельства и собранные доказательства позволяют сделать вывод о том, что административное правонарушение

совершено ПК «Звезда» по неосторожности, поскольку ПК «Звезда» предвидел возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывал на предотвращение таких последствий либо не предвидел возможности наступления таких последствий, хотя должен был и мог их предвидеть.

Объективные обстоятельства, делавшие невозможным выполнение ПК «Звезда» своих обязанностей рекламодателя рассматриваемой ненадлежащей рекламы, отсутствовали.

Из вышеизложенного следует, что в данном случае в действиях ПК «Звезда» содержится состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьей 14.3 КоАП.

Место и время совершения административного правонарушения – Великий Новгород, 08.10.2020.

В соответствии с частью 2 статьи 4.3 КоАП обстоятельством, смягчающим административную ответственность, является добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.3 КоАП, не установлено.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 КоАП, лицам, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства и осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Из части 2 статьи 3.4. КоАП следует, что предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

ПК «Звезда» является субъектом малого предпринимательства (микропредприятием), что подтверждается сведениями из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, размещенного на официальном сайте Федеральной налоговой службы в сети «Интернет» (<https://ofd.nalog.ru/>).

При этом информация о том, что ПК «Звезда» в настоящее время является подвергнутым административному наказанию за совершение административного правонарушения по части 1 статьи 14.3 КоАП, в Новгородском УФАС России отсутствует.

Таким образом, при назначении административного наказания учтены фактические обстоятельства дела, наличие смягчающих и отсутствие отягчающих ответственность обстоятельств, предусмотренных статьями 4.2, 4.3 КоАП, а также тот факт, что ПК «Звезда» является субъектом малого предпринимательства (микропредприятием) и в настоящее время не является подвергнутым административному наказанию за совершение однородного правонарушения по отношению к вменяемому правонарушителю по части 1 статьи 14.3 КоАП, а совершенное им правонарушение не повлекло причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также отсутствовал имущественный ущерб.

Допущенных при производстве по делу об административном правонарушении нарушений процессуальных требований, установленных КоАП, последствием которых явилось необеспечение лицу, в отношении которого возбуждено рассматриваемое дело, предусмотренных КоАП гарантий, не установлено.

Все процессуальные права лица, в отношении которого ведётся производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные КоАП, соблюдены.

Каких-либо заявлений, иных ходатайств или отводов от ПК «Звезда» не поступало.

Руководствуясь частью 1 статьи 4.1.1, частью 1 статьи 14.3, статьями 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать в действиях Потребительского кооператива «Звезда» (ИНН: 7708355324, ОГРН: 1197746454102, 610017, г. Киров, ул. Воровского, д. 48, пом. 1004) административное правонарушение, ответственность за совершение которых предусмотрена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Заменить административное наказание в виде административного штрафа на предупреждение в соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Врио руководителя

Новгородского УФАС России

....

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.