

РЕШЕНИЕ № 540

«27» октября 2015 г.

г. Иркутск

Резолютивная часть решения оглашена «14» октября 2015 года.

Полный текст решения изготовлен «27» октября 2015 года.

Комиссия Иркутского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии:

<...>;

Членов Комиссии:

<...>, <...>,

при участии:

представителя заявителя ООО ОА «Горд» <...> (доверенность от 24.12.2014 г.);

представителя ФГУП «Почта России» <...> (доверенность от 05.10.2015 г. № 402/15Д-МСЦ);

в отсутствие представителя заинтересованного лица – ООО «ЧОП «Профис», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела;

рассмотрев дело № 353 от 17.09.2015 г. по признакам нарушения Федеральным государственным унитарным предприятием «Почта России» (далее – ФГУП «Почта России») в лице Иркутского магистрального сортировочного центра – обособленного структурного подразделения Главного центра магистральных перевозок почты (далее – ОСП ГЦМПП) – филиала ФГУП «Почта России» (далее – Иркутский МСЦ, Организатор) ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)

УСТАНОВИЛА:

22.06.2015 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области поступило заявление (вх. № 6886) ООО «Охранное агентство «Горд» (далее – Заявитель) о нарушении Федеральным государственным унитарным предприятием «Почта России» (далее – ФГУП «Почта России») в лице Иркутского магистрального сортировочного центра – обособленного структурного подразделения Главного центра магистральных перевозок почты (далее – ОСП

ГЦМПП) – филиала ФГУП «Почта России» (далее – Иркутский МСЦ, Организатор) ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в части непроведения конкурентной закупки по истечении срока действия договора на охрану объектов.

В результате проведенного антимонопольного расследования, Иркутским УФАС России установлено следующее.

24.11.2015 г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru ФГУП «Почта России» в лице Иркутского МСЦ размещено извещение № 31401725215 о проведении открытого конкурса Лот № 1-ИР на выполнение охранных услуг для Иркутского МСЦ – ОСП Главного центра магистральных перевозок почты – филиала ФГУП «Почта России» (далее – Извещение), предметом которого является оказание охранных услуг на объектах, расположенных по адресам: г. Иркутск, ул. Челнокова, д. 3, г. Иркутск, ул. 2-я Летчиков, 29А. Начальная (максимальная) цена договора составляет 1469000 рублей. Срок оказания услуг с 01.01.2015 по 31.03.2015г.

30.06.2014 г. генеральным директором ФГУП «Почта России» утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России» (далее – Положение), п. 18 которого предусмотрен порядок проведения открытого конкурса. На основании Положения 07.08.2014 г. принят Регламент проведения процедур по закупке товаров, работ, услуг в Аппарате управления ФГУП «Почта России» (далее – Регламент), который устанавливает порядок организации закупок. В соответствии с Положением и Регламентом разработана Документация на выполнение охранных услуг для Иркутского МСЦ – ОСП ГЦМПП – филиала ФГУП «Почта России» (далее – Документация).

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок по лоту № 1-ИР от 24.11.2014г., опубликованному на сайте закупок, поступило 2 заявки – ООО ЧОП «Профис» и ООО ОА «Горд», победителем признано ООО ЧОП «Профис», набравший большее количество баллов - 48 против 46,8, присвоенных второму участнику. 12.01.2015 г. с победителем заключен договор на оказание охранных услуг № 17 (далее – договор), стоимость услуг по которому составила 1 245 000 рублей. Согласно п. 8.1. договора период его действия с 01.01.2015 по 31.03.2015 г.

13.03.2015 г. вторым участником – ООО «Охранное агентство «Горд» в адрес Иркутского МСЦ (исх. № 12-15) направлено письмо о намерении участвовать в следующей конкурентной закупке на оказание услуг по охране объектов во 2 квартале 2015 г., в котором он просил сообщить информацию о ее проведении, на что получен ответ о том, что ФГУП «Почта России» рассматривается вопрос о передаче объектов в 2015 году под ведомственную охрану ФГУП «СВЯЗЬ-Безопасность». В связи с тем, что срок еще не определен, действующий договор охраны продлен до дальнейшего принятия решения, в связи с чем, проведение конкурса в марте 2015 г. признано нецелесообразным.

Не согласившись с данным ответом, 18.03.2015 г. ООО «Охранное агентство «Горд» направило письмо в адрес ГЦМПП – филиала ФГУП «Почта России» (исх. № 13-15) с просьбой организовать проведение конкурса на оказание услуг по охране объектов во 2 квартале 2015 г., на которое от И.о. заместителя директора ГЦМПП – филиала ФГУП «Почта России» <...> получен ответ о том, что подготовлен

предварительный план, предусматривающий дату перехода Иркутского МСЦ под охрану ФГУП «СВЯЗЬ-Безопасность», в связи с чем, 13.04.2015 г. в адрес Иркутского МСЦ направлено письмо с требованием об организации и проведения закупочной процедуры по физической охране объекта на период с 01.06.2015 по 31.12.2015 г.

22.04.2015 г. в очередной раз ООО «Охранное агентство «Горд» обратилось в адрес Иркутского МСЦ (исх. № 17-15) о намерении участия в конкурсе, в связи с чем, просил сообщить дату и время проведения закупочной процедуры по охране объектов в указанный период.

Не смотря на то, что в апреле 2015 г. в адрес Иркутского МСЦ от ГЦМПП – филиала ФГУП «Почта России» поступило сообщение об организации и проведения закупочной процедуры по физической охране объекта на период с 01.06.2015 по 31.12.2015 г., проведение процедуры организации торгов не осуществлялось. Вместо этого, 19.06.2015 г. после согласования с ГЦМПП – филиала ФГУП «Почта России» с ООО ЧОП «Профис» подписано дополнительное соглашение № 2, в котором изменен срок действия до 01.10.2015 г., стоимость услуг 1 660 000 руб. или 415 000 рублей в месяц.

Действия Организатора в части отказа от проведения публичной конкурентной закупки, непроведения повторной публичной закупки не отвечают принципам равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленным Законом о закупках, поскольку необоснованно ограничивает количество претендентов на участие в закупке, ограничивает конкуренцию, исключает претендентов, способных на достойном уровне оказать услуги по охране объектов.

На основании изложенного, Иркутским УФАС России приказом № 353 от 17.09.2015 г. в отношении ФГУП «Почта России» в лице Иркутского магистрального сортировочного центра – обособленного структурного подразделения Главного центра магистральных перевозок почты возбуждено дело по признакам нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в непроведении публичной конкурентной закупки по истечении срока действия договора на оказание охранных услуг № 17 от 12.01.2015 г., вместо которой принято решение о заключении дополнительного соглашения с ООО «ЧОП «Профис» об изменении объемов услуг, сроков исполнения договора, поскольку данные действия приводят или могут привести к ограничению конкуренции.

Определением № 1568 от 17.09.2014 г. о назначении дела № 353 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению в качестве заинтересованного лица привлечен ООО «ЧОП «Профис» (ИНН 3810310214, ОГРН 10938550002642, 664053, г. Иркутск, ул. Розы Люксембург, 202).

В ходе рассмотрения дела на заседании Комиссии Иркутского УФАС России Заявитель поддержал изложенные в заявлении доводы, считает, что ФГУП «Почта России» неправомерно отказалось от проведения закупки на охрану объектов и заключило дополнительное соглашение с предыдущим победителем – ООО «ЧОП «Профис».

ФГУП «Почта России» с предъявленными нарушениями не согласно в связи со следующим. О передаче объектов ФГУП «Почта России» под охрану ФГУП «СВЯЗЬ-Безопасность» стало известно на селекторном совещании в феврале 2015 г. В

связи с ограниченным количеством времени не представлялось возможным организовать проведение конкурса на оказание охранных услуг на период с 01.06.2015 г., в связи с чем, принято решение о продлении действующего договора № 17, заключенного с ООО ЧОП «Профис» 12.01.2015 г., путем заключения дополнительного соглашения от 17.03.2015 г. сроком действия до 31.12.2015 г., стоимость услуг по договору составила 3 925 485 рублей или 436 164 рублей в месяц. 25.05.2015 г. из ГЦМПП – филиала ФГУП «Почта России» направлен график поэтапной передачи объектов филиала, охраняемыми частными охранными предприятиями, под охрану ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» с 01.08.2015 г., согласно которому дата приема Иркутского МСЦ установлена 01.10.2015 г. В связи с чем, 19.06.2015 г. после согласования с ГЦМПП – филиала ФГУП «Почта России» с ООО ЧОП «Профис» подписано дополнительное соглашение № 2, в котором изменен срок действия до 01.10.2015 г., стоимость услуг 1 660 000 руб. или 415 000 рублей в месяц.

Заинтересованное лицо - ООО «ЧОП «Профис» на рассмотрение дела представителя не направил, пояснения не представил, о дате, времени и месте рассмотрения дела уведомлен надлежащим образом.

Комиссия Иркутского УФАС России, рассмотрев представленные материалы по делу № 353 от 17.09.2015 г., заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, приходит к следующим выводам.

30.06.2014 г. генеральным директором ФГУП «Почта России» утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России», п. 18 которого предусмотрен порядок проведения открытого конкурса. На основании Положения 07.08.2014 г. принят Регламент проведения процедур по закупке товаров, работ, услуг в Аппарате управления ФГУП «Почта России» (далее – Регламент), который устанавливает порядок организации закупок. В соответствии с Положением и Регламентом разработана Документация на выполнение охранных услуг для Иркутского МСЦ – ОСП ГЦМПП – филиала ФГУП «Почта России».

24.11.2015 г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru ФГУП «Почта России» в лице Иркутского МСЦ размещено извещение № 31401725215 о проведении открытого конкурса Лот № 1-ИР на выполнение охранных услуг для Иркутского МСЦ – ОСП Главного центра магистральных перевозок почты – филиала ФГУП «Почта России», предметом которого является оказание охранных услуг на объектах, расположенных по адресам: г. Иркутск, ул. Челнокова, д. 3, г. Иркутск, ул. 2-я Летчиков, 29А. Начальная (максимальная) цена договора составляет 1469000 рублей. Срок оказания услуг с 01.01.2015 по 31.03.2015г.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок по лоту № 1-ИР от 24.11.2014г., опубликованному на сайте закупок, поступило 2 заявки – ООО ЧОП «Профис» и ООО ОА «Горд», победителем признано ООО ЧОП «Профис», набравший большее количество баллов - 48 против 46,8. 12.01.2015 г. с победителем заключен договор на оказание охранных услуг № 17, стоимость услуг по которому составила 1 245 000 рублей, период действия с 01.01.2015 по 31.03.2015 г.

ФГУП «Почта России» рассматривался вопрос о передаче в 2015 году всех объектов под ведомственную охрану ФГУП «СВЯЗЬ-Безопасность», в связи с чем, в

апреле 2015 г. в адрес Иркутского МСЦ от ГЦМПП – филиала ФГУП «Почта России» поступило сообщение об организации и проведения закупочной процедуры по физической охране объекта на период с 01.06.2015 по 31.12.2015 г., однако проведение процедуры организации торгов не осуществлялось, вместо этого, 19.06.2015 г. с ООО ЧОП «Профис» подписано дополнительное соглашение № 2, в котором изменен срок действия до 01.10.2015 г., стоимость услуг 1 660 000 руб. или 415 000 рублей в месяц.

Пунктом 27.1 раздела 27 Положения предусмотрено, что заключение договора по итогам проведения процедур закупки осуществляется в сроки и в порядке, предусмотренные настоящим Положением и условиями конкретной процедуры закупки (Документации), инициатор заключает договор с победителем закупки по форме и в сроки, определенные документацией о закупке, путем добавления в проект договора сведений о победителе закупки и условий договора, предложенных победителем.

Согласно п. 27.9 Положения при заключении и исполнении договора изменение существенных условий договора, а также цены договора или единицы товара (работы, услуги), количества товара, объемов работ (услуг), обязательств сторон и сроков их исполнения, условий поставки и оплаты, гарантийных условий, условий обеспечения исполнения договора, ответственности сторон, на которых заключается договор, по соглашению сторон и в одностороннем порядке не допускается.

Согласно п. 12.4 Регламента до 01.01.2015 г. в случае если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, если такие изменения предусмотрены Положением о закупке и/или условиями документации о закупке, информация об изменении договора с указанием измененных условий направляется в Департамент закупок. Подразделение - инициатор в течение 2 (двух) рабочих дней со дня подписания дополнительного соглашения к договору по изменению объема, цены закупаемых товаров, работ, услуг или сроков исполнения договора направляет в Департамент закупок служебную записку с приложением копии подписанного договора, информации об изменении договора с указанием измененных условий, за подписью руководителя подразделения - инициатора с указанием номера закупки, с просьбой разместить информацию в ЕИС. После получения в СЭД служебной записки от подразделения - инициатора информация об изменении договора с указанием измененных условий размещается в ЕИС Департаментом закупок не позднее 10 (десяти) дней со дня внесения изменений в договор.

В случае если в договор вносятся изменения путем дополнительного соглашения, а договор/дополнительное подпадает под критерии крупной и/или взаимосвязанной сделки, подразделение - инициатор инициирует согласование проекта дополнительного соглашения с Минкомсвязью России в соответствии с действующей на Предприятии Инструкцией о порядке согласования сделок, требующих особого порядка заключения, в части, не противоречащей Положению о порядке согласования с Минкомсвязью России сделок и иных решений, требующих согласования, федеральными государственными унитарными предприятиями, находящимися в ведении Минэкономсвязи России,

утвержденному приказом Минкомсвязи России от 30.12.2011 № 36, письмом Минкомсвязи России о согласовании заключения дополнительного соглашения, а также в соответствии с локальными нормативными актами Предприятия (п. 12.6 Регламента).

Положением о закупке и/или условиями документации о закупке установленные Регламентом изменения не предусмотрены.

В подтверждение исполнения ООО ЧОП «Профис» договора от 12.01.2015 г. № 17 на оказание охранных услуг, а также дополнительного соглашения, ФГУП «Почта России» в лице Иркутского МСЦ представлены акты сдачи-приемки оказанных услуг от 31.01.2015, 28.02.2015, 31.03.2015, 30.04.2015, 31.05.2015, 30.06.2015, 31.07.2015, 31.08.2015, 30.09.2015, а также платежные поручения об оплате услуг от 04.02.2015 № 75, 04.03.2015 № 177, 08.04.2015 № 314, 06.05.2015 № 391, 03.06.2015 № 515, 01.07.2015 № 638, 29.07.2015 № 746, 02.09.2015 № 878, 07.10.2015 № 965.

30.06.2015 г. по результатам проведенного запроса предложений между ФГУП «Почта России» и ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» заключен договор № 29312 на оказание услуг по физической охране объектов, срок действия договора с 01.07.2015 по 30.06.2018 г., в отношении объектов Иркутского МСЦ - с 01.10.2015г. (в соответствии с графиком передачи объектов).

Согласно ст. 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Также, в соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно положениям ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их

участников; создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом; нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений; участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений. Положения части 1 настоящей статьи распространяются, в том числе, на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии Законом о закупках (ч. 5 ст. 17).

В рассматриваемом случае можно сделать выводы о том, что по результатам проведенного открытого конкурса (Лот № 1-ИР) ФГУП «Почта России» в лице Иркутского МСЦ ОСП ГЦМПП – филиала ФГУП «Почта России» 12.01.2015 г. правомерно заключен договор № 17 с победителем - ООО ЧОП «Профис» на оказание охранных услуг сроком действия по 31.03.2015 г. Однако, по истечении указанного срока, в нарушение п.п. 27.9 Положения о закупке, п.п. 1.2, 12.4, 12.5 Регламента, между сторонами заключено дополнительное соглашение от 19.06.2015 г. о продлении договора, заключенного по результатам проведенного открытого конкурса, внесены существенные изменения в действующий договор о согласовании нового объема услуг на новый срок (до 01.10.2015 г.) без проведения конкурентной закупки, в то время как внесение указанных изменений Положением о закупке и/или условиями документации не предусмотрено.

Из вышеизложенного следует, что действия ФГУП «Почта России» в лице Иркутского МСЦ в части заключения дополнительного соглашения с ООО ЧОП «Профис» о продлении срока действия договора на охрану объектов без проведения публичной конкурентной закупки не отвечают принципам равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, в том числе ООО ОА «Горд», поскольку необоснованно ограничили количество претендентов на участие в закупке, ограничили конкуренцию, лишили возможности ООО ОА «Горд» принять участие в закупке и, в случае победы, на достойном уровне оказать услуги по охране объектов.

Своими действиями ФГУП «Почта России» в лице Иркутского МСЦ нарушило ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 17, 39, 41, 49 Федерального закона РФ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ,

КОМИССИЯ РЕШИЛА:

1. Признать Федеральное государственное унитарное предприятие «Почта России» (ИНН 7724261610, КПП 381231002, г. Москва, Варшавское шоссе, д. 37) в лице Иркутского магистрального сортировочного центра – обособленного

структурного подразделения Главного центра магистральных перевозок почты – филиала ФГУП «Почта России» нарушившим часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части непроведения публичной конкурентной закупки по истечении срока действия договора на оказание охранных услуг № 17 от 12.01.2015 г., вместо которой принято решение о заключении дополнительного соглашения с ООО «ЧОП «Профис» об изменении объемов услуг, сроков исполнения договора, поскольку данные действия приводят или могут привести к ограничению конкуренции.

2. Копию решения направить сторонам по делу.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.5 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.