П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
по делу № 036/04/19.5-184/2019 об административном правонарушении
19 июля 2019 г. г. Воронеж

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Управление) Чушкин Д.Ю., рассмотрев материалы дела № 036/04/19.5-184/2019 об административном правонарушении, возбужденного 11.07.2019 г. в отношении акционерного общества «Воронежская горэлектросеть» (394036, г. Воронеж, ул. Карла Маркса, 65; ОГРН: 1023601577812; ИНН: 3650000268; КПП: 366601001; дата регистрации: 06.12.1991г.; далее – АО «Воронежская горэлектросеть») по части 2.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в присутствии представителя АО «Воронежская горэлектросеть» <…>,

У С Т А Н О В И Л:

05.06.2019г. АО «Воронежская горэлектросеть» привлечено к административной ответственности по делу № 036/04/19.5-103/2019 за невыполнение в установленный срок предписания о прекращении злоупотребления доминирующим положением и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции (исх. от 25.07.2018г. № 04-16/3896).

07.06.2019г. Комиссия Управления вынесла определение об установлении нового срока исполнения предписания о прекращении злоупотребления доминирующим положением и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции (исх. от 25.07.2018г. № 04-16/3896) по делу № 154-10К о нарушении антимонопольного законодательства (далее - определение).

Указанным определением Комиссия Управления определила следующее:

1. Установить новый срок исполнения предписания о прекращении злоупотребления доминирующим положением и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции (исх. от 25.07.2018г. № 04-16/3896) по делу № 154-10К о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Предписание).

2. АО «Воронежская горэлектросеть» прекратить злоупотребление своим доминирующим положением, выразившемся в виде действий по установлению и поддержанию монопольно высокой цены на услуги по предоставлению интернет-провайдерам (операторам связи) во временное пользование опор воздушных линий электропередач для подвеса кабелей связи на территории городского округа г. Воронеж, что привело к ущемлению интересов АО ИК «Информсвязь-Черноземье», ООО «СТ-Воронеж», АО «КВАНТ-ТЕЛЕКОМ», ООО «Интеркон» в сфере их предпринимательской деятельности.

В этих целях АО «Воронежская горэлектросеть» в пятнадцатидневный срок (календарные дни; до 15 час. 00 мин. – время московское последнего дня) со дня фактического получения настоящего определения осуществить следующие действия:

2.1. Изменить экономически необоснованную цену на услуги по предоставлению интернет-провайдерам (операторам связи) во временное пользование опор воздушных линий электропередач для подвеса кабелей связи на территории городского округа г. Воронеж в размере 484 рублей 98 копеек (с НДС) /155 рублей 30 копеек (с НДС), установив экономически обоснованный размер указанной цены.

2.2. Направить предложения АО ИК «Информсвязь-Черноземье», ООО «СТ-Воронеж», АО «КВАНТ-ТЕЛЕКОМ», ООО «Интеркон» об изменении договоров, в части установления экономически обоснованной цены на услуги по предоставлению интернет-провайдерам (операторам связи) во временное пользование опор воздушных линий электропередач для подвеса кабелей связи на территории

городского округа г. Воронеж.
3. АО «Воронежская горэлектросеть» в трехдневный срок со дня исполнения предписания о прекращении злоупотребления доминирующим положением и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции (исх. от 25.07.2018г. № 04-16/3896) по делу № 154-10К о нарушении антимонопольного законодательства обеспечить предоставление информации Комиссии Управления об исполнении предписания с приложением соответствующих подтверждающих исполнение предписания доказательств.
Согласно пункту 1 предписания АО «Воронежская горэлектросеть» обязано прекратить злоупотребление своим доминирующим положением, выразившемся в виде действий по установлению и поддержанию монопольно высокой цены на услуги по предоставлению интернет-провайдерам (операторам связи) во временное пользование опор воздушных линий электропередач для подвеса кабелей связи на территории городского округа г. Воронеж, что привело к ущемлению интересов АО ИК «Информсвязь-Черноземье», ООО «СТ-Воронеж», АО «КВАНТ-ТЕЛЕКОМ», ООО «Интеркон» в сфере их предпринимательской деятельности.
В этих целях АО «Воронежская горэлектросеть» в пятнадцатидневный срок (календарные дни; до 15 час. 00 мин. – время московское последнего дня) со дня фактического получения настоящего предписания осуществить следующие действия:
1.1. Изменить экономически необоснованную цену на услуги по предоставлению интернет-провайдерам (операторам связи) во временное пользование опор воздушных линий электропередач для подвеса кабелей связи на территории городского округа г. Воронеж в размере 484 рублей 98 копеек (с НДС) /155 рублей 30 копеек (с НДС), установив экономически обоснованный размер указанной цены.
2.2. Направить предложения АО ИК «Информсвязь-Черноземье», ООО «СТ-Воронеж», АО «КВАНТ-ТЕЛЕКОМ», ООО «Интеркон» об изменении договоров, в части установления экономически обоснованной цены на услуги по предоставлению интернет-провайдерам (операторам связи) во временное пользование опор воздушных линий электропередач для подвеса кабелей связи на территории городского округа г. Воронеж.
3. АО «Воронежская горэлектросеть» в трехдневный срок со дня исполнения настоящего предписания обеспечить предоставление информации Комиссии Управления об исполнении предписания с приложением соответствующих подтверждающих исполнение предписания доказательств.
Определение было получено АО «Воронежская горэлектросеть» 10.06.2019г.
Таким образом, срок для исполнения пункта 1 (1.1, 1.2) Предписания истек 26.06.2019г., а пункта 2 - 29.06.2019г.
26.06.2019г. в Управление от АО «Воронежская горэлектросеть» поступила информация и документы об установлении иного размера (92 руб. 00 коп. с НДС) цены на услуги по предоставлению интернет-провайдерам (операторам связи) во временное пользование опор воздушных линий электропередач для подвеса кабелей связи на территории городского округа г. Воронеж.
Предоставленный в Управление расчет платы за использование опор воздушных линий электропередач АО «Воронежская горэлектросеть» содержит статьи затрат, которые уже были учтены Управлением по государственному регулированию тарифов Воронежской области (далее – УРТ ВО) в составе тарифа на услуги по передаче электрической энергии, а именно: амортизация, оплата труда электромонтеров, трудозатраты электромонтеров, оплата труда (электромонтеров, водителей, в том числе и других работников АО «Воронежская

горэлектросеть»).
Также АО «Воронежская горэлектросеть» предоставило в Управление комплексный план работ на капитальный, текущий ремонт и эксплуатацию на 2019 год, в котором содержатся строки «Капитальный ремонт», «Текущий ремонт», «Эксплуатация», «Прочие работы», которые также учтены УРТ ВО в составе тарифа на услуги по передаче электрической энергии.
Аналогичные показатели содержатся и в комплексном плане работ службы воздушных линий на 2019г., который АО «Воронежская горэлектросеть» предоставило в Управление в обоснование установленного размера (92 руб. 00 коп. с НДС) цены на услуги по предоставлению интернет-провайдерам (операторам связи) во временное пользование опор воздушных линий электропередач для подвеса кабелей связи на территории городского округа г. Воронеж.
При этом документальные доказательства экономического обоснования установления АО «Воронежская горэлектросеть» указанной цены за оказание услуг по предоставлению во временное пользование интернет-провайдерам (операторам связи) опор воздушных линий электропередач в Управление не предоставлены.
Направленные АО «Воронежская горэлектросеть» в Управление информация и документы не подтверждают факт несения данной организацией каких-либо дополнительных расходов на содержание опор воздушных линий электропередач.
Таким образом, АО «Воронежская горэлектросеть» не предоставило в Управление документальных доказательств наличия дополнительных расходов (неучтенных УРТ ВО в составе тарифа на услуги по передаче электрической энергии) при оказании услуг по предоставлению интернет-провайдерам (операторам связи) во временное пользование опор воздушных линий электропередач для подвеса кабелей связи на территории городского округа г. Воронеж, а равно и исполнения пунктов 2.1, 2.2 Предписания.
В связи с этим, в действиях АО «Воронежская горэлектросеть» выразившихся в уклонении от исполнения в установленный срок пунктов 1.1, 1.2, 2 Предписания содержатся событие и состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2.2 статьи 19.5 КоАП РФ, о чем в порядке ст. 28.2 КоАП РФ 31.05.2019г. был составлен протокол № 036/04/19.5-184/2019 об административном правонарушении.
Рассмотрение дела № 036/04/19.5-184/2019 об административном правонарушении было назначено на 19.07.2019г.
19.07.2019г.в рассмотрении дела № 036/04/19.5-184/2019 об административном правонарушении участвовал представитель АО «Воронежская горэлектросеть» <…>, которому в порядке пункта 5 части 1 статьи 29.7 КоАП РФ разъяснены их права и обязанности.
Изучив материалы дела № 036/04/19.5-184/2019 об административном правонарушении, выслушав доводы участника производства по настоящему делу прихожу к следующим выводам.
В соответствии с частью 2.2 статьи 19.5 КоАП РФ невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением на товарном рынке и совершении предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации действий, направленных на обеспечение конкуренции влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно статье 36 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), коммерческие организации и некоммерческие организации (их должностные лица), федеральные органы исполнительной власти (их должностные лица), органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица), иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации (их должностные лица), а также государственные внебюджетные фонды (их должностные лица), физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, обязаны исполнять решения и предписания антимонопольного органа в установленный такими решениями и предписаниями срок.

Частью 4 статья 51 Закона о защите конкуренции установлено, что под неисполнением в срок предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства понимается исполнение предписания частично в указанный этим предписанием срок или уклонение от его исполнения.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

При рассмотрении настоящего дела установлено, что у АО «Воронежская горэлектросеть» имелась фактическая возможность для соблюдения положений статьи 36 Закона о защите конкуренции и выполнения Предписания в установленный им срок, однако АО «Воронежская горэлектросеть» не были приняты все зависящие от него меры для его выполнения.

В связи с указанными обстоятельствами, вина АО «Воронежская горэлектросеть» в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2.2 статьи 19.5 КоАП РФ, при рассмотрении настоящего дела находит свое фактическое подтверждение.

При рассмотрении настоящего дела учитывается, что административное правонарушение, совершенное АО «Воронежская горэлектросеть» имеет высокую степень общественной опасности, так как в результате указанного правонарушения АО ИК «Информсвязь-Черноземье», ООО «СТ-Воронеж», АО «КВАНТ-ТЕЛЕКОМ», ООО «Интеркон» были лишены права на получение услуги АО «Воронежская горэлектросеть» по предоставлению интернет-провайдерам (операторам связи) во временное пользование опор воздушных линий электропередач для подвеса кабелей связи на территории городского округа г. Воронеж по экономически обоснованной цене, что привело к ущемлению их интересов в сфере предпринимательской деятельности.

Административное правонарушение, совершенное АО «Воронежская горэлектросеть» причиняет организационный вред общественным отношениям, блокирует нормальную работу антимонопольного органа, подрывает основы рыночных экономических отношений, а также посягает на установленный и охраняемый государством порядок в сфере управления, который должен носить устойчивый характер.

Одновременно с этим, существенная угроза охраняемым общественным отношениям в сфере антимонопольного контроля выразилась в пренебрежительном отношении АО «Воронежская горэлектросеть» к исполнению своей обязанности, предусмотренной Законом о защите конкуренции.

При таких обстоятельствах отсутствуют законные основания для применения

статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения АО «Воронежская горэлектросеть» от административной ответственности.
Согласно части 3 статьи 4.1. КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.
Частью 4 цитируемой статьи установлено, что назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено.
Каких-либо обстоятельств, смягчающих/отягчающих либо исключающих административную ответственность АО «Воронежская горэлектросеть» в ходе рассмотрения настоящего дела не установлено.
Вместе с тем, АО «Воронежская горэлектросеть» ранее не исполнившее в установленный срок Предписание, 05.06.2019г. уже было привлечено за данный факт к административной ответственности.
Учитывая характер совершенного правонарушения, степень вины правонарушителя, считаю необходимым применить минимальную санкцию, предусмотренную частью 2.2 статьи 19.5 КоАП РФ, руководствуясь статьей 4.1 КоАП РФ назначить административный штраф в размере – 350 000 (триста пятьдесят тысяч) рублей. 00 коп.
Указанная сумма штрафа в данном конкретном случае является достаточной мерой, направленной на разъяснение АО «Воронежская горэлектросеть» противоправности его действий и на недопущение совершения аналогичных правонарушений в будущем.
На основании изложенного, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 29.9 и статьей 29.10 КоАП РФ,

П О С Т А Н О В И Л:

1. Признать акционерное общество «Воронежская горэлектросеть»; 394036, г. Воронеж, ул. Карла Маркса, 65; ОГРН: 1023601577812; ИНН: 3650000268; КПП: 366601001; дата регистрации: 06.12.1991г.) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2.2 статьи 19.5 КоАП РФ и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 350 000 (триста пятьдесят тысяч) рублей. 00 коп.

2. Направить акционерному обществу «Воронежская горэлектросеть»; 394036, г. Воронеж, ул. Карла Маркса, 65; ОГРН: 1023601577812; ИНН: 3650000268; КПП: 366601001; дата регистрации: 06.12.1991г.) настоящее постановление для исполнения.

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в силу в соответствии со статьей 31.1 КоАП РФ и в соответствии со статьями 30.1-30.3 КоАП РФ может быть обжаловано лицами, указанными в статьях 25.1-25.5 КоАП РФ, вышестоящему должностному лицу или в судебном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.
Примечание: Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления в силу.
В указанный срок Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области подлежит уведомлению об исполнении постановления.
Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в

срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

Реквизиты для оплаты штрафа:
Получатель: УФК по Воронежской области (Воронежское УФАС России)
Расчетный счет: 40101810500000010004
Банк получателя: ОТДЕЛЕНИЕ ВОРОНЕЖ Г.ВОРОНЕЖ
БИК 042007001
ИНН 3664022568
КПП 366601001
Код бюджетной классификации 161 1 16 02010 01 6000 140
ОКТМО 20701000
Назначение платежа – административный штраф по делу № 036/04/19.5-184/2019
УИН 16100500000000160352