

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 487/2016 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

15 апреля 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу ООО «СТРОЙИНВЕСТ» (далее – Заявитель) на действия заказчика – ФКУЗ «Медико-санитарная часть МВД РФ по Краснодарскому краю» при проведении электронного аукциона: «Капитальный ремонт поликлиники №1 (Литер «Ж») для нужд ФКУЗ «МСЧ МВД России по Краснодарскому краю» (извещение № 0318100031716000063) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель считает, что аукционная документация составлена с нарушением требований Закона о контрактной системе. Документация содержит требования к характеристикам товаров, не соответствующие ГОСТ, а также избыточные требования к товарам (материалам) (в том числе требования к химическому составу), используемых при оказании услуг.

Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились. Документация составлена в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

ФКУЗ «Медико-санитарная часть МВД РФ по Краснодарскому краю» проводился электронный аукцион «Капитальный ремонт поликлиники №1 (Литер «Ж») для нужд ФКУЗ «МСЧ МВД России по Краснодарскому краю» (извещение № 0318100031716000063).

Начальная (максимальная) цена контракта – 9 687 350,76 рублей.

Согласно п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании

объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование, если это возможно, **при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии**, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. **Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.**

В соответствии с п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

- требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В инструкции по заполнению заявки заказчиком указано: «В позиции материала №20 для нахождения расчетной массы прокладок паронитовых необходимо воспользоваться формулой в соответствии с ГОСТ 24039-80, где S - площадь паронитовой прокладки в см^2 , s - толщина прокладки в см , m - масса прокладки в г , ρ - плотность прокладок в $\text{г}/\text{см}^3$. Площадь прокладки находится по формуле πR^2 или $\frac{m}{\rho s}$ ».

Однако, объектом закупки является капитальный ремонт поликлиники, а не изготовление товаров (материалов).

В приложении №1 к Техническому заданию аукционной документации содержатся следующие требования к товарам (материалам), применяемых при выполнении работ:

- п.27 «Горячекатаная арматурная сталь»: Предельное отклонение массы 1 метра профиля должно быть от – 6,0 мм включительно до +5,0 мм включительно.

Согласно п.1.3. ГОСТ 5781-82 номера профилей, площади поперечного сечения, масса 1 м длины арматурной стали гладкого и периодического профиля, а также предельные отклонения по массе для периодических профилей должны соответствовать указанным в табл.1. В соответствии с таблицей 1 ГОСТ 5781-82 предельные отклонения по массе для периодических профилей указываются в %.

- п.24 «Комплект крепежных изделий. Тип 3»: Диаметр резьбы должен быть от 8 мм включительно до 12 мм. Шаг резьбы P^a должен быть от 1,00 мм включительно до 1,75 мм. Размер под ключ (не номинальный) должен быть не менее 12,57 мм. Диаметр описанной окружности должен быть не менее 14,20 мм. Гайка должна быть стальная, должна быть высокая шестигранная. Класс точности должен быть В. Номинальный диаметр резьбы гайки должен быть до 12 мм. Шаг резьбы гайки должен быть до 1,75мм. Размер под ключ гайки должен быть не менее 13 мм.

Согласно ГОСТ 7798-70 Конструкция и размеры болтов должны соответствовать указанным в табл. 1.

Таблица 1

Номинальный диаметр резьбы, d	6	8	10	12	(14)	16	(18)	20	(22)	24	(27)	30	36	42	48
Шаг крупный резьбы мелкий	1	1,25	1,5	1,75	2		2,5		3		3,5	4	4,5	5	
Диаметр стержня d_1	6	8	10	12	14	16	18	20	22	24	27	30	36	42	48
Размер «под ключ» S	10	13	16	18	21	24	27	30	34	36	41	46	55	65	75
Высота головки k	4,0	5,3	6,4	7,5	8,8	10,0	12,0	12,5	14,0	15,0	17,0	18,7	22,5	26,0	30,0
Диаметр описанной окружности e , не менее	10,9	14,2	17,6	19,9	22,8	26,2	29,6	33,0	37,3	39,6	45,2	50,9	60,8	71,3	82,6
d_w , не менее	8,7	11,5	14,5	16,5	19,2	22,0	24,8	27,7	31,4	33,2	38,0	42,7	51,1	59,9	69,4
h_w не менее	0,15						0,20							0,25	
не более	0,6						0,8								
Диаметр отверстия в стержне d_3	1,6	2,0	2,5	3,2		4,0			5,0			6,3		8,0	
Диаметр отверстия в головке d_4	2,0	2,5		3,2		4,0								5,0	

H15

Расстояние от опорной

поверхности до 2,0 2,8 3,5 4,0 4,5 5,0 6,0 6,5 7,0 7,5 8,5 9,5 11,5 13,0 15,0
 оси отверстия в
 головке l_2

js15

В соответствии с ГОСТ 15523-70 Конструкция и размеры гаек должны соответствовать указанным в таблице.

Номинальный диаметр резьбы d		3	4	5	6	8	10	12	(14)	16	(18)	20	(22)	24	(27)	30	36	42	48
Шаг резьбы	крупный	0,5	0,7	0,8	1	1,25	1,5	1,75	2	2,5			3	3,5	4	4,5	5		
	мелкий	-				1	1,25	1,5			2			3					
Размер «под ключ» S		5,5	7	8	10	13	16	18	21	24	27	30	34	36	41	46	55	65	75
Диаметр описанной окружности e , не менее		5,9	7,5	8,6	10,9	14,2	17,6	19,9	22,8	26,2	29,6	33,0	37,3	39,6	45,2	50,9	60,8	71,3	82,6
d_a	не менее	3,0	4,0	5,0	6,0	8,0	10	12	14	16	18	20	22	24	27	30	36	42	48
	не более	3,45	4,60	5,75	6,75	8,75	10,8	13,0	15,1	17,3	19,4	21,6	23,8	25,9	29,2	32,4	38,9	45,4	51,8
d_w , не менее		5,0	6,3	7,2	9,0	11,7	14,5	16,5	19,2	22,0	24,8	27,7	31,4	33,2	38,0	42,7	51,1	59,9	69,4
h_w	не более	0,4		0,5		0,6			0,8										
	не менее	0,15							0,20							0,25			
Высота m		3,6	4,8	6	7,2	9,6	12	14	17	19	22	24	26	29	32	36	43	50	58

Таким образом, заказчиком установлены требования, не соответствующие ГОСТ.

- п.29 «Цемент гипсоглиноземистый расширяющийся»: Временное сопротивление (предел прочности) при сжатии половинок образцов-балочек размерами (40x40x160) мм, изготовленных из раствора состава 1:3 (по массе) с нормальным песком, через 3 суток твердения должен быть От 27 (270) МПа (кгс/см²). Линейное расширение образцов размером (40x40x160) мм, изготовленных из цементного теста (нормальной плотности, через 3 суток с момента изготовления должно быть до 0,8 %.

Согласно ГОСТ 11052-74 Временное сопротивление (предел прочности) при сжатии половинок образцов-балочек размерами (40x40x160) мм, изготовленных из раствора состава 1:3 (по массе) с нормальным песком, через 3 сут твердения должно быть не менее 28 МПа (280 кгс/см²). Линейное расширение образцов размером (40x40x160) мм, изготовленных из цементного теста нормальной плотности, через 3 сут с момента изготовления должно быть не менее 0,1% и не более 0,7%.

Таким образом, заказчиком установлены требования, не соответствующие ГОСТ.

Кроме того, заказчик требует указать конкретное значение количества ангидрида серной кислоты (SO₃) в цементе, которое согласно ГОСТ не должно превышать 17%. Таким образом, данная характеристика в соответствии с ГОСТ 11052-74 является неконкретной.

- п.32 «Уайт-спирит (нефрас-С4-155/200)»: Заказчиком установлены требования к физико-химическому составу. При этом, заказчик требует указать в заявке на участие в электронном аукционе конкретные значения показателей, которые, согласно ГОСТ 3134-78 являются неконкретными и устанавливаются по результатам испытаний, проводимых производителем на конкретные партии товаров на основании соответствующих ГОСТ.

Согласно п.1.2. ГОСТ 3134-78 По физико-химическим показателям уайт-спирит (нефрас С4-155/200) должен соответствовать требованиям и нормам, указанным в таблице.

Наименование показателя	Норма	Метод испытания
1. Плотность, не более	0,790	По ГОСТ 3900-85 , разд. 1
2. Фракционный состав: температура начала перегонки уайт-спирита (нефраса-С4-155/200), °С, не выше	160	
10 % уайт-спирита (нефраса-С4-155/200) перегоняется при температуре, °С, не выше	170	
90 % уайт-спирита (нефраса-С4-155/200) перегоняется при температуре, °С, не выше	196	По ГОСТ 2177-82
до; 200°С перегоняется, %, не менее	98	
остаток в колбе, %, не более	2,0	
3. Температура вспышки, определяемая в закрытом тигле, °С не ниже	33	По ГОСТ 6356-75
4. Летучесть по ксилолу	3,0-4,5	По п. 3.2 настоящего стандарта
5. Анилиновая точка, °С, не выше	65,0	По ГОСТ 12329-77
6. Массовая доля ароматических углеводородов, %, не более	16	По ГОСТ 12329-77
7. Массовая доля общей серы, %, не более	0,025	По ГОСТ 19121-73
8. Испытание на медной пластинке	Выдерживает	По ГОСТ 6321-69
9. Содержание водорастворимых кислот и щелочей	Отсутствие	По ГОСТ 6307-75
10. Содержание механических примесей и воды	»	По п. 3.3 настоящего стандарта
11. Цвет	Не темнее эталонного раствора	По п. 3.4 настоящего стандарта

- п.33 «Битумы нефтяные»: При выполнении работ должны использоваться марки битумов БН 70/30, БН 90/10. Глубина проникания иглы при 25 °С, 0,1 мм должна быть не более 40. Кроме того, Заказчиком установлены требования к физико-химическому составу. При этом, заказчик требует указать в заявке на участие в электронном аукционе конкретные значения показателей, которые, согласно ГОСТ 6617-76 являются неконкретными и устанавливаются по результатам испытаний, проводимых производителем на конкретные партии товаров на основании соответствующих ГОСТ.

В соответствии с п. 1.3. ГОСТ 6617-76 по физико-химическим показателям строительные нефтяные битумы должны соответствовать требованиям и нормам, указанным в таблице.

Наименование показателя	Норма для марки			Метод испытаний
	БН 50/50	БН 70/30	БН 90/10	
	ОКП 02 5624	ОКП 02 5623	ОКП 02 5622	
1. Глубина проникания иглы при 25 °С, 0,1 мм	41-60	21-40	5-20	По ГОСТ 11501
2. Температура размягчения по кольцу и шару, °С	50-60	70-80	90-105	По ГОСТ 11506
3. Растяжимость при 25 °С, не менее	40	3,0	1,0	По ГОСТ 11505
4. Растворимость, %, не менее	99,50	99,50	99,50	По ГОСТ 20739
5. Изменение массы после прогрева, %, не более	0,50	0,50	0,50	По ГОСТ 18180
6. Температура вспышки, °С, не ниже	230	240	240	По ГОСТ 4333
7. Массовая доля воды		Следы		По ГОСТ 2477

- п. «Растворы»: Заказчик устанавливает требования к материалам, из которых должен быть изготовлен товар: «Известковое молоко должно содержать известь не менее 30% по массе. Известь должна быть гидратная, сорт 1 или 2. Влажность извести не должна быть более 5,0%».

Аналогичные нарушения допущены также по ряду других позиций (например, п. 1 «Ацетилен технический», п. 6 «Кислород» и т.д.).

- п. 1 «Ацетилен технический»: Нижний концентрационный предел воспламенения при атмосферном давлении, приведенным к температуре 25 °С должен быть не ниже 2,50 % по объему. Температура насыщения должна быть не выше минус 22°С или не нормируется. Массовая концентрация водяных паров при температуре 20 °С и давлении 101,3 кПа (760 мм рт. ст.) должна быть не более 0,6 г/м³ или не должна нормироваться. Газообразный ацетилен – бесцветный газ плотностью при 0 °С и 101,3 кПа (760 мм рт. ст.) не более 1,173 кг/м³. Температура самовоспламенения ацетилена

должна быть выше 334 °С . Температура кипения ацетилена не выше минус 83 °С.

Согласно п.1.1. ГОСТ 5457-75 «Ацетилен растворенный и газообразный технический. Технические условия (с Изменениями N 1, 2, 3)» по физико-химическим показателям технический ацетилен должен соответствовать нормам, указанным в табл.1.

Наименование показателя	Норма для ацетилена			
	растворенного			газообразного
	марки А	марки Б		ОКП 2411220800
	ОКП 2411220100	первого сорта ОКП 2411220230	второго сорта ОКП 2411220240	
1. Объемная доля ацетилена, %, не менее	99,5	99,1	98,8	98,5
2. Объемная доля воздуха и других малорастворимых в воде газов, %, не более	0,5	0,8	1,0	1,4
3. Объемная доля фосфористого водорода, %, не более	0,005	0,02	0,05	0,08
4. Объемная доля сероводорода, %, не более	0,002	0,005	0,05	0,05
5. Массовая концентрация водяных паров при температуре 20°С и давлении 101,3 кПа (760 мм рт.ст.), г/м, не более	0,4	0,5	0,6	Не нормируется
что соответствует температуре насыщения, °С, не выше	Минус 26	Минус 24	Минус 22	

Таким образом, данные характеристики в соответствии с ГОСТ 5457-75 являются неконкретными.

- п. 6 «Кислород»: Молекулярная масса должна быть менее 32,0000 г/моль.

Согласно ГОСТ 5583-78. «Кислород газообразный технический и медицинский. Технические условия» молекулярная масса (по международным атомным массам 1985 г.) - 31,9988.

В соответствии с п.1.3. ГОСТ 5583-78 по физико-химическим показателям газообразный технический и медицинский кислород должен соответствовать нормам, указанным в табл.1.

Наименование показателя	Норма для марок		
	Технический кислород		Медицинский кислород
	Первый сорт	Второй сорт	
1. Объемная доля кислорода, %, не менее	99,7	99,5	99,5
2. Объемная доля азота, %, не более	0,005	0,005	0,005

2. Объемная доля водяных паров, %, не более	0,007	0,009	0,009
3. Объемная доля водорода, %, не более	0,3	0,5	-

Таким образом, данные характеристики в соответствии с ГОСТ 5583-78 являются неконкретными.

Согласно Инструкции по заполнению заявки участники закупки должны предоставлять конкретные значения показателей товаров (материалов), используемых при выполнении работ.

Объектом закупки является капитальный ремонт поликлиники.

Участником закупки может быть любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

Обязанность производителей доводить до сведения неограниченного круга лиц конкретных характеристик материалов, таких как химический состав и подобных, используемых при производстве определенного товара, не закреплена действующим законодательством. Многие показатели определяются по результатам испытаний.

Требование к указанию участником закупки в составе заявок конкретных показателей материалов, используемых при производстве товаров, необходимых к применению при выполнении работ, являющихся объектом закупки, нарушает требования ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.

Таким образом, документация об электронном аукционе составлена с нарушениями Закона о контрактной системы, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия на основании ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Континент» обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика - ФКУЗ «Медико-санитарная часть МВД РФ по Краснодарскому краю» ч.5, ч.8 ст.34, п.1), п.2) ч.1 ст.33, ч.3 ст.7, п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.
3. В связи с тем, что Заказчику - ФКУЗ «Медико-санитарная часть МВД РФ по Краснодарскому краю» выдано предписание №145 от 14.04.2016г. по делу №ЭА-479/2016 об устранении нарушений Закона о контрактной системе, повторное предписание не выдавать, материалы для решения вопроса о возбуждении

административного производства уполномоченному должностному лицу повторно не передавать.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.