

## РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 1445/2018 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

20 августа 2018 года  
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) <...>

рассмотрев жалобу ООО «ДМП-ГРУПП» (далее – Заявитель) на действия департамента по регулированию контрактной системы Краснодарского края при проведении для нужд ГКУ Краснодарского края «Агентство по управлению объектами топливно-энергетического комплекса» электронного аукциона: «Выполнение подрядных работ для нужд заказчика по объекту «Строительство котельной и подводящих инженерных коммуникаций по адресу: Краснодарский край, Крымский район, с. Киевское, ул. Привокзальная, 3» (извещение № 0318200063918001907) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует необоснованный отказ в допуске к участию в электронном аукционе. Считает, что в составе второй части заявки в качестве подтверждения опыта представлены, в том числе копия договора подряда № 01.16-суб от 11.01.2016 на выполнение работ по реконструкции объекта, копия государственного контракта № 63917001200-ЭА от 26.06.2017 на выполнение строительно-монтажных работ, содержащие все приложения, акты выполненных работ, разрешения на ввод объектов капитального строительства в эксплуатацию, отвечающие требованиям

постановления Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 г. № 99.

Представителем Уполномоченного органа представлено извещение о проведении электронного аукциона, документация об электронном аукционе, заявки участников закупки, письменные пояснения, в соответствии с которыми отраслевая комиссия по проведению торгов на выполнение работ в области топливно-энергетического комплекса Краснодарского края в отношении заявок участников принимала решение в составе исключительно представителей Заказчика - ГКУ Краснодарского края «Агентство по управлению объектами топливно-энергетического комплекса», Уполномоченный орган не располагает возможностью дать мотивированные пояснения по существу принятого решения. Представителями Заказчика представлены письменные пояснения по существу доводов жалобы и считают, что признание заявки ООО «ДМП-ГРУПП», несоответствующей требованиям аукционной документации, не противоречит нормам Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом – департаментом по регулированию контрактной системы Краснодарского края проводился электронный аукцион: «Выполнение подрядных работ для нужд заказчика по объекту «Строительство котельной и подводящих инженерных коммуникаций по адресу: Краснодарский край, Крымский район, с. Киевское, ул. Привокзальная, 3» (извещение № 0318200063918001907). Заказчик - ГКУ Краснодарского края «Агентство по управлению объектами топливно-энергетического комплекса».

Начальная (максимальная) цена контракта – 17 297 248,44 рублей.

Согласно протоколу №6-2Т/0318200063918001907 подведения итогов аукциона в электронной форме от 02.08.2018 г. заявка ООО «ДМП-ГРУПП» (заявка № 2) не соответствует требованиям документации аукциона в электронной форме по следующим основаниям: в соответствии с п. 1, 2 ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе: не представлены документы и информация, предусмотренные пунктом 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе и положениями позиции 22 раздела 1, позиции 41 раздела 9 документации аукциона в электронной форме, а именно: не представлены документы, подтверждающие опыт исполнения контракта (договора) на выполнение соответствующих работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства (представленные копии исполненного договора, копии актов выполненных работ, содержащие все обязательные реквизиты, установленные ч. 2 ст. 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете», и подтверждающих стоимость исполненного договора, копия разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, относятся к реконструкции объекта, что в свою очередь не соответствует предмету

закупки, предусматривающему строительство объекта капитального строительства; представленные копии актов выполненных работ, содержащих все обязательные реквизиты, установленные ч. 2 ст. 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете», не подтверждают стоимость исполненного контракта).

На основании ч. 1 ст. 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно ч. 2 ст. 69 Закона о контрактной системе аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

В соответствии с ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Пунктом 2) части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе обусловлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно п. 2) ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию: документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) **опыта работы, связанного с предметом контракта**, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Частью 3 статьи 31 Закона о контрактной системе обусловлено, что перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

В соответствии с ч. 4 ст. 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Пунктом 1 постановления Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее – постановление Правительства № 99) к участникам закупки отдельных видов

товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, предъявляются дополнительные требования согласно [приложению № 1](#). Соответствие участников закупки указанным требованиям подтверждается документами, предусмотренными приложением № 1 к настоящему постановлению.

На основании п. 2 приложения № 1 постановления Правительства № 99 по виду работ: выполнение работ строительных, включенных в коды [41.2](#), [42](#), [43](#) (кроме кода [43.13](#)) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей, установлены следующие дополнительные требования к участникам закупки: наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение соответствующих\* работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке. При этом стоимость такого исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка, а также определены следующие документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям: копия исполненного контракта (договора); копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные [частью 2 статьи 9](#) Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке; копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с [градостроительным законодательством](#) Российской Федерации). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

В соответствии с [примечанием](#) к данному пункту приложения 1 **требуется наличие опыта исполнения контракта на выполнение работ, относящихся к той же группе работ строительных, на выполнение которых заключается контракт**. При этом используются следующие группы работ строительных: работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства; работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов, не являющихся объектами капитального строительства (временные постройки, киоски, навесы и другие подобные постройки).

В Извещении о проведении электронного аукциона для закупки №

0318200063918001907 установлены следующие дополнительные требования к участникам закупки: требование к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации (в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ) - наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке. При этом стоимость такого исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка. Подтверждение документов: копия исполненного контракта (договора); копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке; копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

В п. 22 Раздела 1 «Информационная карта» аукционной документации определены дополнительные требования к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, установленные в соответствии с частью 2 статьи 31 44-ФЗ - требование к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации (в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ): *Наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке. При этом стоимость такого исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка.*

Пунктом 41 Раздела 9 «Требования к содержанию и составу 1 и 2 частей заявки на участие в электронном аукционе» аукционной документации установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию: если позиция 22 содержит дополнительные требования к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, установленные в соответствии с частью 2 статьи 31 44-

ФЗ - копия исполненного контракта (договора); копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке; копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Согласно ч. 4 ст. 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В соответствии с п. 1.1 проекта контракта (Раздел 10 аукционной документации) во исполнение подпрограммы «Модернизация систем теплоснабжения в Краснодарском крае» государственной программы Краснодарского края «Развитие топливно-энергетического комплекса», утвержденной постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 12 октября 2015 года № 961 (с изменениями), Заказчик передает, а Подрядчик принимает на себя обязательство по выполнению подрядных работ для нужд заказчика по объекту **«Строительство котельной и подводящих инженерных коммуникаций** по адресу: Краснодарский край, Крымский район, с. Киевское, ул. Привокзальная, 3» (далее - Объект) в соответствии с утвержденной проектно-сметной документацией и Графиком производства работ (Приложение № 3 к настоящему Контракту).

В составе второй части заявки ООО «ДМП-ГРУПП» представлены, в том числе следующие копии документов:

- договор подряда № 01.16-суб от 11.01.2016 г., заключенный между ООО СК «Кубаньпромстрой» и ООО «ДМП-ГРУПП», предметом которого является выполнение работ по **реконструкции объекта**: «Стадион по ул. Набережной, б/н город Кореновск»;

- акты о приемке выполненных работ;

- разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 30.06.2017 № 23-Ru 23513101-107-2015, согласно п. 1 которого администрация Кореновского городского поселения Кореновского района в соответствии со статьей 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации разрешает ввод в эксплуатацию **реконструированного объекта** капитального строительства:

**Реконструкция объекта** «Стадион по улице Набережной, б/н, город Кореновск».

Таким образом, представленные документы (копии договора подряда № 01.16-суб от 11.01.2016 г., актов выполненных работ, подтверждающих стоимость исполненного договора, разрешения на ввод объекта в эксплуатацию от 30.06.2017 № 23-Ru 23513101-107-2015) подтверждают работы по реконструкции объекта капитального строительства, при этом, предметом контракта, на право заключения которого объявлен электронный аукцион, является строительство.

Согласно п. 13) ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) **строительство** - создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства).

**Реконструкция** объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) - изменение параметров объекта капитального строительства, его частей (высоты, количества этажей, площади, объема), в том числе надстройка, перестройка, расширение объекта капитального строительства, а также замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановления указанных элементов (п. 14) ст. 1 ГрК РФ).

На основании вышеизложенного, представленные документы не подтверждают опыт выполнения работ соответствующего предмету контракта по закупке извещение № 0318200063918001907.

В составе второй части заявки ООО «ДМП-ГРУПП» представлены, в том числе следующие документы:

- копия государственного контракта № 63917001200-ЭА от 26.06.2017, заключенного между ГКУ «Государственное управление строительства Краснодарского края» и ООО «ДМП-ГРУПП», предметом которого является выполнение строительно-монтажных работ для государственных нужд по объекту: «Строительство тренировочной площадки, Краснодарский край, г. Анапа, станица Анапская, ул. Тбилисская, д. 1 в, в том числе проектно-изыскательские работы», стоимость работ составляет **105 627 885** (сто пять миллионов шестьсот двадцать семь тысяч восемьсот восемьдесят пять) рублей **60** копеек;

- копия дополнительного соглашения № 5 к государственному контракту 63917001200-ЭА от 26.06.2017 на выполнение строительно-монтажных работ для государственных нужд по объекту: «Строительство тренировочной площадки, Краснодарский край, г. Анапа, станица Анапская, ул. Тбилисская, д. 1 в, в том числе проектно-изыскательские работы» от 28.03.2018 г., об увеличении предусмотренного контрактом объема работы не

более чем на десять процентов и изменения цены контракта пропорционально дополнительному объему работы исходя из установленной в контракте цены единицы работы, но не более чем десять процентов цены контракта, согласно п. 1.3 которого стоимость работ составляет **116 190 674** (сто шестнадцать миллионов сто девяносто тысяч шестьсот семьдесят четыре) рубля **07** копеек;

- копия соглашения о расторжении государственного контракта № 63917001200-ЭА от 26.06.2017 на выполнение строительно-монтажных работ для государственных нужд по объекту: «Строительство тренировочной площадки, Краснодарский край, г. Анапа, станица Анапская, ул. Тбилисская, д. 1 в, в том числе проектно-изыскательские работы» от 20.06.2018 г., согласно п. 1 которого стоимость выполненных работ составляет **116 001 546, 21** (сто шестнадцать миллионов одна тысяча пятьсот сорок шесть рублей 21 копейка);

- копии актов о приемки выполненных работ (по форме КС-2) №№ 1-87, №№ 89-163 на общую сумму **98 136 334, 31** руб.;

- копии справок о стоимости выполненных работ и затрат (по форме КС-3) №№ 1-15, №№ 17-21.

Таким образом, согласно представленных ООО «ДМП-ГРУПП» в подтверждении опыта выполнения работ документов следует, что стоимость контракта составляет 116 001 546, 21 руб., в результате исполнения обязательств по контракту обществом выполнены работы на сумму 98 136 334, 31 руб. согласно актов о приемки выполненных работ.

На основании вышеизложенного, представленные в составе заявки ООО «ДМП-ГРУПП» документы не подтверждают стоимость исполненного контракта, в связи с чем, не содержат документов, подтверждающих факт наличия у данного участника опыта выполнения работ, являющихся предметом электронного аукциона.

Таким образом, отклонение заявки ООО «ДМП-ГРУПП» по основаниям, указанным в протоколе подведения итогов аукциона в электронной форме от 02.08.2018 г., не противоречит положениям Закона о контрактной системе.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ДМП-ГРУПП» необоснованной.

2. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0318200063918001907).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.