

## Решение № 03-10.1/226-2015

о признании жалобы необоснованной

03 июля 2015 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

«.....» – и.о. начальника отдела контроля закупок, заместителя Председателя Комиссии;

«.....» – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

«.....» – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «Гранд Альянс» (далее – заявитель, Общество) на действия бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Областная клиническая больница» (далее – заказчик, БУЗОО «ОКБ») при проведении электронного аукциона на поставку медицинского расходного материала для отделения кардиохирургии (извещение № 0352200000815000538) (далее – электронный аукцион),

в присутствии представителей заказчика – «.....» (доверенность от 31.12.2014 №2376); «.....» (доверенность от 13.11.2014 № 2063);

в отсутствие представителя заявителя, уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения жалобы,

### У С Т А Н О В И Л А:

1. В Омское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. № 5938 от 26.06.2015) на действия Заказчика при осуществлении закупки в форме электронного аукциона.

По мнению Заявителя, при проведении электронного аукциона Заказчиком была размещена документация с нарушениями требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», (далее - Федеральный закон о контрактной системе).

В жалобе заявитель приводит следующий довод: *«В документации об аукционе и проекте контракта срок поставки определен указанием на период, однако данное обстоятельство не отвечает признакам неизбежности, так как оно связано с*

*волеизъявлением заказчика.*

*В случае если событие не обладает качеством неизбежности наступления, то такое положение в договоре не может определять срок.*

*В соответствии с вышеуказанными нормами заказчик должен конкретно указать количество поставок в рамках контракта или приложить график поставок с указанием количества товара. В противном случае участники закупки не могут должным образом рассчитать стоимость товара, так как его стоимость складывается, в том числе, и из стоимости доставки товара заказчику».*

**2.** Из материалов и информации размещенной на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) следует, что 18.06.2015 Заказчиком были размещены извещение о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 1274467,10 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 29.06.2015 на участие в электронном аукционе было подано две заявки, оба участника были допущены к участию в электронном аукционе.

02.07.2015 состоялась процедура электронного аукциона.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 02.07.2015 наименьшее ценовое предложение в размере 1 261 721,00 руб. сделал участник с порядковым номером 1.

**3.** В результате рассмотрения жалобы заявителя, представленных материалов, пояснений представителей заказчика и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия признала жалобу **необоснованной**, исходя из следующего.

В силу пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Указанные требования были установлены заказчиком в приложении №1 «Заказ на поставку медицинского расходного материала для отделения кардиохирургии» к документации об электронном аукционе.

Пунктом 2 статьи 42 Федерального закона о контрактной системе установлено, что в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, в частности, следующая информация: краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, информацию о **количестве** и месте доставки **товара**, являющегося предметом контракта, а также **сроки поставки товара**.

В силу части 1 статьи 2 Федерального закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях [Конституции](#) Российской Федерации, Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации, Бюджетного [кодекса](#) Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в [части 1 статьи 1](#) настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Согласно пункту 1 статьи 432 Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение **по всем существенным условиям договора**.

**Существенными являются** условия о предмете договора, **условия, которые названы в законе** или иных правовых актах **как существенные или необходимые для договоров данного вида**, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Пунктом 1 статьи 525 Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации предусмотрено, что поставка товаров для государственных или муниципальных нужд осуществляется на основе государственного или муниципального контракта на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд, а также заключаемых в соответствии с ним договоров поставки товаров для государственных или муниципальных нужд ([пункт 2 статьи 530](#)).

При этом в силу пункта 2 указанной статьи к отношениям по поставке товаров для государственных или муниципальных нужд применяются правила о договоре поставки ([статьи 506 - 522](#)), если иное не предусмотрено правилами настоящего Кодекса.

В соответствии со статьей 506 Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации по договору поставки поставщик-продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать **в обусловленный срок или сроки**, производимые или закупаемые им **товары покупателю** для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

Таким образом, условие о сроке поставки товара является существенным для договоров поставки.

Согласно статье 190 Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или **истечением периода времени**, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Срок может определяться также указанием на **событие, которое должно неизбежно наступить**.

Комиссией было установлено, что в разделе «Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг» извещения № 0352200000815000538 и пункте 8 «Сроки поставки товара» документации об электронном аукционе заказчиком указано: «*Поставка товара осуществляется в течение 60 рабочих дней с момента заключения контракта*».

Аналогичное условие предусмотрено заказчиком и в пункте 1.3 проекта контракта: «*Поставка Товара осуществляется в течение 60 рабочих дней с момента заключения контракта. Поставка осуществляется по адресу: 644111, Российская Федерация, Омская область, город Омск, улица Березовая, дом 3 – БУЗОО «ОКБ» (склад аптеки)*».

Таким образом, в документации об аукционе и проекте контракта срок поставки определен указанием на **период** в течение, которого поставщиком должен быть поставлен товар заказчику, а не на событие как указывает заявитель в своей жалобе.

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что исходя из условий контракта, поставщик должен поставить заказчику товар **одной** партией в пределах срока установленного контрактом.

В соответствии с частью 1 статьи 508 Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации в случае, когда сторонами предусмотрена поставка товаров в течение срока действия договора поставки **отдельными партиями** и сроки поставки отдельных партий (периоды поставки) в нем не определены, то **товары должны поставляться равномерными партиями ежемесячно**, если иное не вытекает из закона, иных правовых актов, существа обязательства или обычаев делового оборота.

Частью 2 указанной статьи предусмотрено, что наряду с определением периодов поставки в договоре поставки **может быть установлен график** поставки товаров (декадный, суточный, часовой и т.п.).

В силу указанного Комиссия считает необоснованным довод жалобы заявителя о том, что «...*заказчик должен конкретно указать количество поставок в рамках контракта или приложить график поставок с указанием количества товара*», поскольку согласно условий контракта поставка осуществляется единовременно, следовательно, нет необходимости в указании периодов поставки.

Вместе с тем, из буквального толкования части 2 статьи 508 Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации следует, что установление в договоре графика поставки товара не является обязательным условием.

Кроме того, указанная в документации и проекте контракта формулировка срока поставки товара «Поставка Товара осуществляется **в течение 60 рабочих дней с момента заключения контракта**», по мнению Комиссии, позволяет сделать вывод о том, что поставка товара будет разовая, что в свою очередь позволяет участникам закупки рассчитать свои затраты на поставку товара.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать **необоснованной** жалобу ООО «Гранд Альянс» на действия бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Областная клиническая больница» при проведении электронного аукциона на поставку медицинского расходного материала для отделения кардиохирургии (извещение № 0352200000815000538).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя Комиссии

«.....»

Члены Комиссии

«.....»

«.....»