

РЕШЕНИЕ

по делу №13-01-15-03/378

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Волгоград

Резолютивная часть решения оглашена 26 декабря 2013 года

В полном объеме решение изготовлено 17 января 2014 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: **Бурба В.В.** – заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: **Ячменева О.И.** – заместитель начальника отдела контроля органов власти,

Лосевская Е.В. – главный государственный инспектор отдела контроля органов власти,

с участием: Агинской О.Ю. – представителя Администрации Дзержинского района Волгограда, по доверенности №Д/23-13 от 09.10.2013;

рассмотрев дело №13-01-15-03/378 по признакам нарушения Администрацией Дзержинского района Волгограда (адрес: 400075, г. Волгоград, ул. Историческая, д.122) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Дело №13-01-15-03/378 возбуждено Приказом УФАС по Волгоградской области от 02.09.2013 №410 в отношении Администрации Дзержинского района Волгограда по результатам рассмотрения заявления домового комитета многоквартирного дома, расположенного по адресу: г.Волгоград, Бульвар 30 лет Победы, д.16.

Дело №13-01-15-03/464 возбуждено Приказом УФАС по Волгоградской области от 23.10.2013 №479 в отношении Администрации Дзержинского района Волгограда по результатам внеплановой выездной проверки Администрации Дзержинского района Волгограда (акт проверки №78 от 02.10.2013).

Определением от 20.11.2013 дело №13-01-15-03/378 и дело №13-01-15-03/464 объединены в одно производство. Объединенному делу о нарушении антимонопольного законодательства присвоен №13-01-15-03/378.

УФАС по Волгоградской области установлено, что по результатам открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными

домами Дзержинского района Волгограда победителем конкурса по лоту №14,15,16,17 (далее - Открытый конкурс) признан участник ООО «УК «ЖКХ Дзержинского района Волгограда», участник конкурса, сделавший предыдущее предложение наибольшей стоимости дополнительных работ и услуг МБУ «ЖКХ Дзержинского района Волгограда» (протокол №1 конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами Дзержинского района Волгограда, утвержден Главой администрации Дзержинского района Волгограда 15.05.2013).

Победителем Открытого конкурса ООО «УК «ЖКХ Дзержинского района Волгограда» в соответствии с п.90 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 N 75 не представлено организатору конкурса обеспечение исполнения обязательств.

Организатор Открытого конкурса – Администрация не признала победителя Открытого конкурса ООО «УК «ЖКХ Дзержинского района Волгограда» уклонившимся от заключения договора управления многоквартирным домом и не предложила заключить договор управления многоквартирным домом участнику, сделавшему предыдущее предложение наибольшей стоимости дополнительных работ и услуг МБУ «ЖКХ Дзержинского района Волгограда».

Представитель Администрации на заседании Комиссии представила письменные объяснения №01/21-юр от 25.09.2013 и б/н (вх.№7674 от 13.11.2013), также пояснила, что победитель Открытого конкурса представил в администрацию подписанные им проекты договоров управления многоквартирными домами, а также обеспечение исполнения обязательств и представила Договор (полис) №03/153-028/13 от 25.09.2013 страхования ответственности юридических лиц между ООО «УК «ЖКХ Дзержинского района Волгограда » и ООО «Росгосстрах».

ООО «УК «ЖКХ Дзержинского района Волгограда» представлены письменные пояснения б/н от 15.10.2013 (вх.№6930 от 16.10.2013), б/н от 12.11.2013 (вх.№7664 от 12.11.2013), согласно которым 17 мая 2013 года в адрес Администрации направлен подписанный проект договора управления многоквартирным домом по адресу Бульвар 30 лет Победы, 16 и 20 мая 2013 по многоквартирным домам по адресам: 8-ой Воздушной Армии, д.34; ул.Рионская, д.22, ул.им.Рыбалко, д.12 (копии писем прилагаются). Также поясняется, что договоры управления указанными многоквартирными домами направлены собственникам помещений и до настоящего времени не вернулись.

МБУ «ЖКХ Дзержинского района Волгограда» представлены письменные пояснения от 25.09.2013 №2481 (вх. №6518 от 26.09.2013) и от 31.10.2013 №2802, согласно которым учреждение согласно с определением победителя в Открытом конкурсе, т.к. ООО «УК «ЖКХ Дзержинского района Волгограда» предложило дополнительных работ и услуг на большую стоимость, чем учреждение.

Председатель Домового комитета д.16 Бульвара 30 лет Победы г.Волгограда представила письменные пояснения (вх.№6911 от 16.10.2013), согласно которым договор управления многоквартирным домом собственниками жилых помещений указанного дома не получен.

Исследовав имеющиеся в деле материалы, выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам:

В соответствии с частью 4 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) орган местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации, если в течение года до дня проведения указанного конкурса собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано.

Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 N 75 "О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом" утверждены Правила проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (далее – Правила).

Организатором конкурса является Администрация Дзержинского района Волгограда в соответствии с Постановлением главы Волгограда от 19.11.2007г. №2575 «Об определении администраций районов Волгограда уполномоченными органами на проведение открытых конкурсов по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами и утверждении мероприятий по подготовке и проведению открытых конкурсов по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами».

Постановлением администрации Дзержинского района Волгограда от 22.12.2011 №1590-11 определен состав комиссии по проведению открытых конкурсов по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами (далее – Конкурсная комиссия). Постановлением администрации Дзержинского района Волгограда от 27.04.2012 №547-12 внесены изменения в состав комиссии по проведению открытых конкурсов по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами.

Извещение №1 10213/2780470/01 и конкурсная документация о проведении Открытого конкурса опубликованы 29.03.2013 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов по адресу www.torgi.gov.ru.

Согласно протоколу Открытого конкурса от 15.05.2013 №1 участниками конкурса признаны ООО «УК «ЖКХ Дзержинского района Волгограда» и МБУ «ЖКХ Дзержинского района Волгограда». Победителем конкурса по лотам №14, №15, №16, №17 признан участник конкурса ООО «УК «ЖКХ Дзержинского района Волгограда». Участником конкурса, сделавшим предыдущее предложение по наибольшей стоимости дополнительных работ и услуг признан участник - МБУ «ЖКХ Дзержинского района Волгограда».

В соответствии с п.90 Правил победитель конкурса в течение 10 рабочих дней с даты утверждения протокола конкурса представляет организатору конкурса подписанный им проект договора управления многоквартирным домом, а также обеспечение исполнения обязательств.

Таким образом, победитель Открытого конкурса ООО «УК «ЖКХ Дзержинского района Волгограда» должен был представить организатору конкурса – Администрации в срок до 29 мая 2013 года подписанный им проект договора управления многоквартирным домом, а также обеспечение исполнения обязательств.

В нарушение п.90 Правил ООО «УК «ЖКХ Дзержинского района Волгограда» направлен в адрес Администрации только подписанный проект договора управления многоквартирным домом по адресу Бульвар 30 лет Победы (17 мая 2013г.), многоквартирными домами по адресам: 8-ой Воздушной Армии, д.34; ул.Рионская, д.22, ул.им.Рыбалко, д.12 (20 мая 2013г.), при этом обеспечение исполнения обязательств в срок, предусмотренный п.90 Правил, а именно до 29 мая 2013 года победителем не предоставлено.

Согласно документам, представленным Администрацией и ООО «УК «ЖКХ Дзержинского района Волгограда» договор (полис) №03/153-028/13 от 25.09.2013 страхования ответственности юридических лиц выдан на основании заявления страхователя – ООО «УК «ЖКХ Дзержинского района Волгограда» от 25.09.2013.

В силу п. 92 и 93 Правил, в случае если победитель конкурса в течение 10 рабочих дней с даты утверждения протокола конкурса, не представил организатору конкурса обеспечение исполнения обязательств (нотариально заверенную копию договора о страховании ответственности или договора о залоге депозита либо безотзывную банковскую гарантию), он признается уклонившимся от заключения договора управления многоквартирным домом, при этом организатор конкурса предлагает заключить договор управления многоквартирным домом участнику конкурса, который сделал предыдущее предложение по наибольшей стоимости дополнительных работ и услуг.

Администрацией не исполнено требование п.93 Правил, а именно: победитель конкурса ООО «УК «ЖКХ Дзержинского района Волгограда» не представивший Администрации обеспечение исполнения обязательств, не признан уклонившимся от заключения договора управления многоквартирным домом, в отсутствие предложения заключить договор управления многоквартирным домом МБУ «ЖКХ Дзержинского района Волгограда», что создает преимущество отдельному хозяйствующему субъекту – победителю конкурса ООО «УК «ЖКХ Дзержинского района Волгограда», уклонившемуся от заключения договора, обеспечивая ему более выгодные условия деятельности.

Таким образом, Администрация, действиями, выразившимися в непризнании победителя Открытого конкурса ООО «УК «ЖКХ Дзержинского района Волгограда», не представившего организатору конкурса обеспечение исполнения обязательств, уклонившимся от заключения договора управления многоквартирным домом и в отсутствии предложения заключить договор управления многоквартирным домом МБУ «ЖКХ Дзержинского района Волгограда» нарушила часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" в части осуществления действия, которое привело к устранению конкуренции на рынке управления многоквартирными домами, расположенными по адресам: Бульвар 30 лет Победы, 8-ой Воздушной Армии, д.34; ул.Рионская, д.22, ул.им.Рыбалко, д.12 путем создания преимущества отдельному хозяйствующему субъекту ООО «УК «ЖКХ Дзержинского района Волгограда», обеспечивая ему более выгодные условия деятельности.

В соответствии с п.5 Правил нарушение процедуры организации или проведения конкурса, предусмотренной настоящими Правилами, является основанием для признания судом недействительными результатов конкурса и договоров управления многоквартирным домом, заключенных по результатам такого конкурса.

В силу подпункта з) пункта 6 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган обращается в суд с исками, заявлениями о признании торгов недействительными.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения Администрацией Дзержинского района Волгограда ч.1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в непризнании победителя Открытого конкурса ООО «УК «ЖКХ Дзержинского района Волгограда», не представившего организатору конкурса обеспечение исполнения обязательств, уклонившимся от заключения договора управления многоквартирным домом и в отсутствии предложения заключить договор управления многоквартирным домом МБУ «ЖКХ Дзержинского района Волгограда».

2. Предписание по делу №13-01-15-03/378 не выдавать.

3. Обратиться в Арбитражный суд Волгоградской области с иском о признании торгов – открытого конкурса отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами Дзержинского района Волгограда по лотам №14,15,16,17, проведенного 15 мая 2013г. недействительными.

4. **Передать материалы** дела №13-01-15-03/378 соответствующему должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.