

# УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

## ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

### РЕШЕНИЕ

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области

по делу №02-08-87-2016

Резолютивная часть решения оглашена 15 августа 2016 года.

Решение в полном объеме изготовлено 18 августа 2016 года. г. Курск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов в составе:

– и.о. руководителя Курского УФАС России, председатель Комиссии,

– начальник отдела контроля органов власти, антимонопольного контроля и рекламы Курского УФАС России, член Комиссии;

- ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, антимонопольного контроля и рекламы Курского УФАС России, член Комиссии,

рассмотрев дело №02-08-87-2016 по признакам нарушения ст.17 ФЗ «О защите конкуренции» организатором торгов — ООО «Центр Контрактных Торгов» при проведении торгов посредством публичного предложения по продаже имущества должника ООО «КП ЖКЗ», в присутствии представителя конкурсного управляющего Амаровой О.Ф. (по доверенности) – ....., представителя ООО «Центр Контрактных Торгов» (по доверенности) — ....., представителя ООО «ПС «Голдстрим» (по доверенности) — ....., представителя ООО «Племптица КП» (по доверенности) — .....,

#### УСТАНОВИЛА:

В Курское УФАС России 27.07.2016г. поступила жалоба конкурсного управляющего ООО «КП ЖКЗ» А. на действия организатора торгов — ООО «Центр Контрактных Торгов» при проведении торгов посредством публичного предложения по продаже имущества должника ООО «КП ЖКЗ», противоречащие, по мнению подателя жалобы, требованиям Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», и приводящие к ограничению конкуренции.

В процессе рассмотрения поступившей жалобы было установлено следующее.

Решением Арбитражного суда Курской области по делу №А35-11799/2012 от 24.07.2013г. ООО «КП ЖКЗ» (307147, Курская обл., Железногорский р-н, Магнитный п. ИНН 4633024246, ОГРН 1104633001120) признано несостоятельным (банкротом), конкурсным управляющим ООО «КП ЖКЗ» утверждена А., член некоммерческого партнерства «Саморегулируемая организация арбитражных управляющих «Паритет», (.....).

21 июня 2016 года в Едином Федеральном реестре сведений о банкротстве на сайте <http://bankrot.fedresurs.ru> опубликовано информационное сообщение о проведении торгов

посредством публичного предложения по продаже имущества ООО «КП ЖКЗ» в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, 11 июня 2016 года данное сообщение опубликовано в газете «Коммерсантъ» и 10 июня 2016 года в газете «Курская правда».

Имущество должника было выставлено на торги в составе двух лотов, по лоту №1 «восемь объектов недвижимости — здания и сооружения сельскохозяйственных предприятий и земельные участки», по лоту №2 «четыре объекта недвижимости — здания и сооружения сельскохозяйственных предприятий и земельные участки». Дата начала приема заявок: 19 июня 2016 г.

Как следует из протоколов об определении участников торгов, по лоту №1 подано две заявки, по лоту №2 — три заявки. Протоколами о результатах проведения открытых торгов от 18 июля 2016 года по двум лотам победителем торгов признано ООО «Племптица КП» Данные протоколы размещены на сайте <http://bankrot.fedresurs.ru> и официальном сайте электронной торговой площадки ООО «Электронная площадка «Вердикт»».

В ходе рассмотрения дела представитель заявителя поддержал заявленные требования, пояснив, что организатором торгов нарушены отдельные положения договора поручения на проведение данных торгов, а именно: организатором торгов без согласия конкурсного управляющего выбрана электронная торговая площадка для проведения торгов посредством публичного предложения; в опубликованных организатором торгов извещениях о проведении данных торгов указано, что участник при подаче заявки вносит сумму задатка на расчетный счет ООО «Центр Контрактных Торгов», в то время, как договором поручения определено, что суммы задатка вносятся на расчетный счет ООО «КП ЖКЗ».

Кроме того, представитель заявителя пояснил, что проведении указанных торгов их организатором были допущены нарушения порядка публикации информации о торгах, а именно сообщение о продаже имущества должника ООО «КП ЖКЗ» в Едином Федеральном реестре сведений о банкротстве, в газете «Коммерсантъ» и местном печатном издании было размещено в разные дни, за восемь дней до начала проведения торгов. По мнению заявителя, вышеуказанные извещения, размещенные организатором торгов — ООО «Центр Контрактных Торгов» опубликованы с нарушением сроков размещения публикаций о торгах, при этом в извещении отсутствуют сведения о составе имущества, его характеристике и описание, а также адрес местонахождения имущества, не указан размер задатка и сроки его внесения, величина повышения начальной цены, время и место подведения итогов торгов, условия и сроки платежа, реквизиты счетов, что является, по мнению заявителя, нарушением ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» и ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения дела представитель организатора торгов ООО «Центр Контрактных Торгов» возражала против доводов жалобы, пояснив, что отношения между конкурсным управляющим и организатором торгов регулируются нормами ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», Положением о порядке, сроках и условиях продажи имущества, принятым кредиторами ООО «КП ЖКЗ», а также договором поручения №1-ЦКТ-КПЖКЗ на организацию и проведение торгов от 19 декабря 2014 года, где прописаны права и обязанности для конкурсных управляющих и для организатора торгов. Обжалуемые торги по продаже имущества должника – ООО «КП ЖКЗ» объявлены и проводятся с учетом положений ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» и Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 23.07.2015 г. №495, и не противоречат порядку, установленному законодательством о банкротстве.

Как следует из пояснений представителя организатора торгов, на сайте ЕФРСБ публикация о проведении торгов вышла 21.06.2016г., в газете «Коммерсантъ» - 11.06.2016г., а в газете «Курская правда» - 10.06.2016г., в данных трех публикациях срок подачи заявок указан однозначно — 19.06.2016г. В извещении о проведении торгов содержится информация, предусмотренная ст.110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», в том числе сведения о сроке, времени и месте подачи заявок, размер задатка и сроки его внесения, величина повышения начальной цены, время и место подведения итогов торгов, условия и сроки платежа, реквизиты счетов. Кроме того, в адрес организатора торгов от претендентов поступали запросы об ознакомлении с имуществом, выставленным в составе двух лотов на торги.

Выслушав объяснения сторон, проанализировав материалы дела, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области приходит к следующему.

Частью 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Решением Арбитражного суда Курской области от 24.07.2013 г. по делу №А35-11799/2012 ООО «КП ЖКЗ» было признано несостоятельным (банкротом). 21.06.2016г. на сайте единого федерального реестра сведений о банкротстве [www.bankrot.fedresurs.ru](http://www.bankrot.fedresurs.ru), организатором торгов – ООО «Центр Контрактных Торгов» опубликовано информационное сообщение о проведении торгов по продаже имущества ООО «КП ЖКЗ» в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, а также 11 июня 2016 года в газете «Коммерсантъ» (№77031890238), 10 июня 2016 года в газете «Курская правда» №69.

Проведение данных торгов регламентируется нормами ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» от 29.12.2012г. №127-ФЗ и Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 23.07.2015 г. №495 утвержден порядок проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве (далее - Порядок № 54).

Одним из доводов, изложенных в жалобе конкурсного управляющего ООО «КП ЖКЗ» А., является нарушение пунктов 1.1 и 1.2.7, 1.2.11 договора поручения №1-ЦКТ-КПЖКЗ на организацию и проведение работ от 19 декабря 2014 года, а именно, то обстоятельство, что организатором торгов без согласия конкурсного управляющего выбрана электронная торговая площадка для проведения торгов посредством публичного предложения; в опубликованных организатором торгов извещениях о проведении данных торгов указано, что участник при подаче заявки вносит сумму задатка на расчетный счет ООО «Центр Контрактных Торгов», в то время, как договором поручения определено, что суммы задатка вносятся на расчетный счет ООО «КП ЖКЗ».

Порядок исполнения сторонами (поверенный и доверитель) обязательств по договору поручения определяется статьями 971-979 Гражданского кодекса РФ. Порядок расторжения договоров, в том числе в одностороннем порядке, регламентируется нормами главы 29 Гражданского кодекса РФ.

Согласно ст.11 Гражданского кодекса РФ, защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, прямо предусмотренных законом.

В соответствии со ст.23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», антимонопольный орган осуществляет деятельность в пределах своей компетенции. Нормами антимонопольного законодательства, в том числе ст.17 ФЗ «О защите конкуренции», устанавливающей антимонопольные требования и запреты при проведении торгов, не предусмотрена ответственность за нарушение (ненадлежащее исполнение) договорных обязательств, что, исходя из доводов заявителя, имеет место в рассматриваемом случае. Согласно положений Гражданского и Арбитражно-процессуального кодексов РФ, споры, связанные с ненадлежащим исполнением договоров поручения, заключенных между организатором торгов и конкурсным управляющим, равно как и споры о расторжении таких договоров, подлежат разрешению в судебном порядке в рамках арбитражного судопроизводства делах о признании юридического лица несостоятельным (банкротом).

При таких обстоятельствах, с учетом положений статьи 23 ФЗ «О защите конкуренции», определяющей круг полномочий антимонопольного органа, у Курского УФАС России отсутствуют в силу действующего законодательства Российской Федерации полномочия по разрешению вопросов в сфере гражданских правоотношений, в том числе связанных с неисполнением (ненадлежащим) исполнением условий договора.

Согласно статье 139 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» продажа имущества должника посредством публичного предложения осуществляется в порядке, установленном статьей 110 данного закона.

Пунктом 4 статьи 139 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» от 29.12.2012г. №127-ФЗ установлен особый порядок реализации имущества должника посредством публичного предложения в случае,

если повторные торги по продаже имущества должника признаны несостоявшимися или договор купли-продажи не был заключен с их единственным участником, а также в случае незаключения договора купли-продажи по результатам повторных торгов.

Данные нормы ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» являются специальными по отношению к общим нормам, устанавливающим порядок проведения торгов в форме аукциона или конкурса, к которым относится и пункт 9 статьи 110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)». Данными специальными нормами тридцатидневный срок для публикации о продаже имущества должника посредством публичного предложения не установлен. Кроме этого, требование о соблюдении такого срока противоречит смыслу норм законодательства о несостоятельности (банкротстве), устанавливающих порядок продажи имущества должника, в частности, статьям 110 и 139 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)». Процедура продажи имущества должника посредством публичного предложения заключается в реализации имущества должника, уже выставленного ранее на торги, признанные не состоявшимися, и направлена на скорейшее завершение процедуры конкурсного производства. При этом содержание данной процедуры определяется периодом действия предложения, а не датой проведения торгов.

Таким образом, организатором торгов ООО «Центр Контрактных Торгов» не нарушен срок для публикации о продаже имущества должника ООО «КП ЖКЗ» посредством публичного предложения, установленный действующим законодательством.

В соответствии с пунктом 10 статьи 110 и пунктом 4 статьи 139 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» от 26.10.2002 № 127-ФЗ в сообщении о продаже имущества должника должны содержаться: сведения о предприятии, его составе, характеристиках, описание предприятия, порядок ознакомления с предприятием; сведения о форме проведения торгов и форме представления предложений о цене предприятия; требования к участникам торгов в случае, если проводятся закрытые торги; условия конкурса в случае проведения торгов в форме конкурса; порядок, место, срок и время представления заявок на участие в торгах и предложений о цене предприятия (даты и время начала и окончания представления указанных заявок и предложений; размер задатка, сроки и порядок внесения задатка, реквизиты счетов, на которые вносятся задаток; начальная цена продажи предприятия; величина повышения начальной цены продажи предприятия ("шаг аукциона") в случае использования открытой формы подачи предложений о цене предприятия.

21 июня 2016г. на сайте единого федерального реестра сведений о банкротстве [www.bankrot.fedresurs.ru](http://www.bankrot.fedresurs.ru), 11 июня 2016 года в газете «Коммерсантъ», 10 июня 2016 года в газете «Курская правда» №69 организатором торгов – ООО «Центр Контрактных Торгов» опубликовано информационное сообщение о проведении торгов по продаже имущества ООО «КП ЖКЗ» в составе 2-х лотов в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве.

В сообщении о проведении торгов посредством публичного предложения по продаже имущества должника ООО «КП ЖКЗ», размещенном в газете «Коммерсантъ» (№77031890238) и «Курская правда» (№80) от 05.07.2016 года указаны номера лотов и состав имущества, а также начальная цена лота. Вместе с тем, в данных информационных сообщениях содержится информация о том, что ознакомление с перечнем и характеристиками продаваемого лота, проектами договоров о задатке и купле-продаже имущества можно по адресу электронной почты и номеру телефона организатора торгов, на сайте электронной площадке ООО «МЭТС», а также в Едином Федеральном реестре сведений о банкротстве на сайте <http://bankrot.fedresurs.ru>.

Как подтверждается материалами дела, в сообщении о проведении торгов посредством публичного предложения по продаже имущества должника ООО «КП ЖКЗ», размещенном в Едином Федеральном реестре сведений о банкротстве на сайте <http://bankrot.fedresurs.ru> содержится информация о продаваемом на торгах имуществе с указанием сведений о земельных участках, их характеристиках, сведений о сроке, времени и месте подачи заявок, о начальной цене по каждому лоту, информация о снижении цены, требования, предъявляемые к подаваемым заявкам, а также указаны существенные условия заключения договоров купли-продажи.

Вышеуказанная информация, размещенная в Едином Федеральном реестре сведений о банкротстве на сайте <http://bankrot.fedresurs.ru> является общедоступной, для ознакомления с ней не требуется наличие специальных знаний или специфического программного обеспечения, в связи с

чем, любое заинтересованное лицо имело возможность ознакомиться с данной информацией, которая не содержит условий, допускающих двойное толкование.

Кроме того, в сообщении о проведении торгов посредством публичного предложения по продаже имущества должника ООО «КП ЖКЗ», размещенном в Едином Федеральном реестре сведений о банкротстве на сайте <http://bankrot.fedresurs.ru>, газете «Коммерсантъ» и «Курская правда» (№69) указан один и тот же срок начала подачи заявок — 19 июня 2016 года.

Таким образом, вышеуказанные сведения, характеризующие продаваемое имущество и определяющие порядок его использования, сведения о сроке, времени и месте подачи заявок, размер задатка и сроки его внесения, величина повышения начальной цены, время и место подведения итогов торгов, условия и сроки платежа, реквизиты счетов, являющиеся обязательными для опубликования в сообщении о проведении торгов по продаже имущества в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, были размещены на сайте единого федерального реестра сведений о банкротстве [www.bankrot.fedresurs.ru](http://www.bankrot.fedresurs.ru), а также в газете «Коммерсантъ» и «Курская правда».

При таких обстоятельствах, обжалуемые действия организатора торгов — ООО «Центр Контрактных Торгов» при проведении торгов посредством публичного предложения по продаже имущества должника ООО «КП ЖКЗ» не противоречат требованиям ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» и антимонопольному законодательству.

На основании изложенного, руководствуясь ст.18.1, ч.1 ст.23, ст.41, ст.48 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу конкурсного управляющего ООО «КП ЖКЗ» А. необоснованной.
2. Производство по делу №02-08-87-2016 прекратить.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии