

РЕШЕНИЕ № 113-Т/2016

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

22 апреля 2016 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Азарова Е.И. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

в присутствии представителей Заказчика ООО «Каневской ЗГА» (далее – Организатор торгов, Заказчик) – С. Ю.В. (доверенность .), А.С.В. (доверенность .), в присутствии представителей ООО «Микадо-Стекло» (далее – Заявитель) – К.Л.Н. (доверенность б/н) и С.Е.А. (приказ о назначении на должность), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика при организации и проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку панорамного стекла с отверстиями (извещение № 31603420087 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя - ООО «Микадо-Стекло» на действия ООО «Каневской ЗГА» при организации и проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку панорамного стекла с отверстиями (извещение № 31603420087 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы состоялось 22.04.2016 года в 14-00 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель оспаривает действия Организатора торгов по отказу в допуске к участию в закупке, считает, что установлением требований о предоставлении в составе заявки заключения по результатам проведения испытаний материально-технических ресурсов (МТР) Организатор торгов ограничивает круг участников, что нарушает статью 17 Закона о защите конкуренции.

Кроме того, Заявитель указывает, что Заказчиком нарушен срок приема заявок, предусмотренный пунктом 9.4.1 Положения о закупках товаров, работ и услуг ООО «Каневской ЗГА», согласно которому: «Извещение о проведении запроса предложений размещается Заказчиком (Организатором) в единой информационной системе не позднее, чем за 5 рабочих дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений», в связи с чем, просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Организатор торгов возражает на жалобу, считает доводы, изложенные в ней, несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия Краснодарского УФАС России, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

15.03.2016г. в единой информационной системе (на официальном общероссийском сайте) по адресу: <http://www.zakupki.gov.ru> было размещено извещение о проведении вышеуказанной закупки.

В запросе предложений приняли участие 2 участника: Индивидуальный предприниматель П.Д.Е. и ООО «Микадо-Стекло». На основании пункта 4 Методики анализа и оценки заявок запроса предложений, п. 2.7.1, 10 Документации о запросе предложений к стадии рассмотрения, оценки и сопоставления не была допущена заявка ООО «Микадо-Стекло», причина – не предоставление Участником положительного заключения по результатам проведения технических испытаний.

На основании п. 9.6.1. Раздела 9.6. Положения о закупках товаров, работ, услуг ООО «Каневской ЗГА», для участия в запросе предложений участник процедур закупки подает заявку на участие в запросе предложений в соответствии с требованиями, установленными в документации о запросе предложений.

Согласно пункту 2.7.1.10. Раздела 2.7. Документации о запросе предложений, по результатам анализа заявок о проверке информации об Участнике Запроса предложений, Комиссия вправе отклонить заявку, в перечисленных в данном разделе случаях, в том числе из-за отсутствия положительного заключения по результатам проведения технических испытаний опытной партии, либо отсутствия самой опытной партии. Согласно Разделу 3 Документации о запросе предложений (Специальная часть), п. 6 Требования к Участникам запроса предложений Участники должны соответствовать требованиям, установленным настоящей документацией. Наличие положительного заключения по результатам испытаний опытной партии обязательно.

Порядок прохождения технических испытаний для Участников закупок определяется Регламентом проведения испытаний МТР, планируемых к поставке в рамках конкурентных закупок в ООО «Каневской ЗГА», утвержденным Генеральным директором ООО «Каневской ЗГА» 09.11.2015г. (далее - «Регламент»). Пункт 2 Регламента гласит, что опытная партия для проведения технических испытаний поставляется одновременно с заявкой на участие в запросе предложений. Вышеуказанный Регламент является неотъемлемой частью Документации о запросе предложений и размещен на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в открытом доступе.

Ссылка ООО «Микадо-Стекло» на положение норм п. 2.7.1.2. Документации о запросе предложений необоснованна, так как срок подведения итогов может быть продлен лишь в случае единогласного принятия решения Комиссией по подведению итогов Запроса предложений. Как пояснили представители Организатора торгов, Комиссией по подведению итогов Запроса предложений, во избежание остановки производства, единогласно было принято решение не допустить к стадии рассмотрения, оценки и сопоставления заявку ООО «Микадо-Стекло» – основание Протокол (без номера) от 04.04.2016г.

Комиссией Краснодарского УФАС России по делу № 113-Т/2016 установлено, что требование Организатора закупок предоставить при подаче Заявки на участие в запросе предложений положительного заключения по результатам проведения технических испытаний опытной партии не является нарушением части 1 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», по следующим основаниям:

- в Протоколе заседания Комиссии (без номера) от 04.04.2016г. указано, что заявка ООО «Микадо-Стекло» не допущена к стадии рассмотрения, оценки и сопоставления, так как Участником не представлено положительное заключение по результатам проведения технических испытаний;
- на основании пункта 2.7.1.10 раздела 2.7. Документации о запросе предложений, Комиссия вправе отклонить заявку при отсутствии положительного заключения по результатам технических испытаний;
- в запросе предложений рассматриваются только те заявки, которые не были отклонены.

Статья 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предусматривает антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений. Пункт 1 вышеуказанной статьи гласит: «При проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников;
- 2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено

федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений».

При проведении запроса предложений Организатор торгов не допустил нарушения, указанные в данной статье. Порядок проведения и условия запроса предложений одинаковы для всех Участников Закупки. План закупок товаров, работ, услуг ООО «Каневской ЗГА» на 2016г. с наличием Лота «Панорамное стекло с отверстиями» размещен на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в открытом доступе с 20.01.2016г. Любой из участников может ознакомиться с Планом закупок товаров, работ, услуг ООО «Каневской ЗГА» на 2016г. и заранее приступить к изготовлению образцов товаров.

Кроме того, ООО «Микадо-Стекло» подтвердило свое согласие со всеми условиями Документации о запросе предложений, в том числе с заданием на поставку, техническими требованиями, проектом договора, подписав 18.03.2016г. Приложение 2 к письму о подаче Заявки на участие в запросе предложений (Техническое предложение Форма 3).

Вместе с тем, Организатором торгов при организации и проведении рассматриваемой закупки, нарушен установленный срок публикации извещения до дня окончания приема заявок.

Согласно п. 9.4.1. Положения о закупках товаров, работ, услуг ООО «Каневской ЗГА», извещение о проведении открытого запроса предложений размещается Заказчиком (Организатором) в единой информационной системе не позднее, чем за 5 рабочих дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений.

Извещение о закупке опубликовано 15.03.2016. В этом случае Заказчиком предусмотрено 4 рабочих дня до дня окончания приема заявок (22.03.2016), то есть, 16,17,18 и 21 марта, что нарушает требования п.61 Положения о закупках и статьи 191 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которой течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Гражданский кодекс Российской Федерации не содержит норм, разъясняющих исчисление таких сроков как «не позднее, чем за __ дней до...».

Вместе с тем, согласно пункту 4.3. постановления ЦИК России от 02.04.2014 № 224/1444-6 «О методических рекомендациях по разработке календарных планов мероприятий по подготовке и проведению выборов в субъектах Российской Федерации» если какое-либо действие может (должно) осуществляться не позднее, чем за определенное количество дней или за определенное количество дней до дня наступления какого-либо события, то соответственно последним днем или днем, когда данное действие может (должно) быть осуществлено, является

день, после которого остается указанное количество дней до дня наступления соответствующего события.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, в том числе в случае неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения.

При рассмотрении жалобы ООО «Микадо-Стекло» Комиссией Краснодарского ФАС России установлено нарушение Организатором торгов сроков размещения информации о закупке.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Микадо-Стекло» на действия ООО «Каневской ЗГА» при организации и проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку панорамного стекла с отверстиями панорамного стекла с отверстиями (извещение № 31603420087 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), обоснованной.

2. Выдать Организатору торгов предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Заместитель председателя Комиссии:

Н.В. Левит

С.Г. Еременко

Члены Комиссии:

Е.И. Азарова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

ПРЕДПИСАНИЕ № 26-113-Т/2016

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов

22 апреля 2016 г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Азарова Е.И. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

на основании решения от 22.04.2016 № 113-Т/2016, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «Микадо-Стекло» на действия ООО «Каневской ЗГА» при организации и проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку панорамного стекла с отверстиями (извещение № 31603420087 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов – ООО «Каневской ЗГА» в срок до **23 мая 2016 года** совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка проведения торгов, а именно:

- аннулировать открытый запрос предложений на право заключения договора на поставку панорамного стекла с отверстиями (извещение № 31603420087).

2. Организатору торгов в срок до **27.05.2016 года** представить в Краснодарское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном

ВИДЕ.

Заместитель Председателя Комиссии: Н.В. Левит

Члены Комиссии: С.Г. Еременко

Е.И. Азарова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.