

В соответствии с п. 5 ч. 15 ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), п. «б» ч. 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 (далее – Правила) и на основании Приказа Оренбургского УФАС России № 320-п от 09.11.2022 г., Инспекцией Оренбургского УФАС России по осуществлению внеплановых проверок в составе:

Председателя Инспекции: Членов Инспекции:

рассмотрение обращения осуществлялось посредством видеоконференцсвязи в присутствии:

представителя Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Оренбургская областная клиническая станция переливания крови» – (по доверенности),

генерального директора Общества с ограниченной ответственностью «Главмед» - (по доверенности),

р а с с м о т р е в обращение Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Оренбургская областная клиническая станция переливания крови» (вх. Оренбургского УФАС России № 10133 от 09.11.2022 г.) о включении в Реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Главмед» (ОГРН 1185658000770; ИНН 5610229778) в связи с уклонением от заключения контракта на поставку пакетов для сбора, хранения и удаления медицинских отходов (номер извещения № 0853500000322008063),

#### УСТАНОВИЛА:

09.11.2022 года в Оренбургское УФАС России поступило обращение Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Оренбургская областная клиническая станция переливания крови» (далее – Заказчик, ГБУЗ «ООКСПК») о включении в Реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Главмед» (далее – Поставщик, ООО «Главмед», Общество) в связи с уклонением от заключения контракта на поставку пакетов для сбора, хранения и удаления медицинских отходов (номер извещения № 0853500000322008063).

Согласно обращению Заказчика, ООО «Главмед» уклонилось от заключения контракта на поставку пакетов для сбора, хранения и удаления медицинских отходов (номер извещения № 0853500000322008063). Представитель Заказчика на включении в Реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Главмед» не настаивает.

Согласно письменным пояснениям ООО «Главмед», какие-либо умышленные действия, направленные на уклонение от заключения контракта, у него

отсутствовали. Контракт Обществом был подписан. К контракту было приложено платёжное поручение № 1053 на сумму 38 910,00 р. Весь обеспечительный платёж был оплачен двумя частями. Об этом свидетельствуют платёжные поручения № 1053 на сумму 38910,00 р и № 1075 на сумму 12970,00р. Вместе с тем, при подписании контракта платёжное поручение № 1075 не было приложено по техническим причинам. Генеральный директор Общества просил сведения в отношении ООО «Главмед» в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Инспекция Оренбургского УФАС России, рассмотрев материалы дела, установила следующее:

28.09.2022 г. на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система, далее - ЕИС) для размещения информации о размещении закупок в сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на электронной площадке было размещено извещение и документация об аукционе на поставку пакетов для сбора, хранения и удаления медицинских отходов (номер извещения № 0853500000322008063).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 518 800,00 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 10.10.2022 г. № ИЭА1 победителем аукциона признан участник закупки индивидуальный предприниматель Вахламова Мария Алексеевна (идентификационный номер заявки № 112725979), заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и который предложил по результатам проведения процедуры подачи предложений о цене контракта наиболее низкую цену контракта 264 468,00 руб. Заявка ООО «Главмед» (идентификационный номер заявки № 112719628) с предложением о цене контракта 267 066,00 руб. заняла второе место.

В силу ч. 1 ст. 51 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьёй.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на

электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта.

Исходя из части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 4 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с частью 3 настоящей статьи, заказчик осуществляет одно из следующих действий:

1) размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с

использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи) в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт, разместил информацию и документы в соответствии с пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта, действия, предусмотренные настоящим пунктом, осуществляются заказчиком при условии поступления на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежных средств в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт;

2) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи;

3) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта без учета либо с частичным учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи. При таком размещении заказчик также формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) информацию о причинах отказа учесть полностью или частично информацию, содержащуюся в протоколе разногласий. При этом информация, предусмотренная подпунктом "б" пункта 2 части 3 настоящей статьи, подлежит обязательному учету.

Согласно части 5 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи). Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такой

подписанный контракт не размещается на официальном сайте.

Согласно пункту 1 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта

**12.10.2022 г. 13:52 (МСК+2) победителю электронного аукциона в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе направлен проект контракта.**

**24.10.2022 г. 09:29 (МСК) на электронную площадку <http://www.rts-tender.ru> передан документ «Информация об отмене процедуры заключения контракта» от 24.10.2022 г.**

**В связи с этим, 24.10.2022 г. 11:29 (МСК+2) Заказчиком размещен протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 21.10.2022 г. № ППУ20\_1, поскольку индивидуальный предприниматель Вахламова Мария Алексеевна в регламентированный законом срок не предоставила обеспечение в соответствии с ч. 1 и 2 ст. 37 Закона о контрактной системе.**

Согласно пункту 1 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта

Часть 7 статьи 51 Закона о контрактной системе устанавливает, что заказчик в порядке, установленном статьей 51 Закона о контрактной системе, заключает контракт с участником закупки, заявке которого в соответствии с Законом о контрактной системе присвоен следующий порядковый номер и который не отозвал такую заявку в соответствии с Законом о контрактной системе, в случае:

- 1) если участник закупки в соответствии с частью 6 статьи 51 Закона о контрактной системе признан уклонившимся от заключения контракта;**
- 2) отказа заказчика от заключения контракта в соответствии с частями 9 и 10 статьи 31 Закона о контрактной системе.**

**26.10.2022 г. 14:21 (МСК+2) ООО «Главмед» в соответствии с п. 1 ч. 7 ст. 51 Закона о контрактной системе направлен проект контракта.**

**28.10.2022 г. 07:08 (МСК) ООО «Главмед» в адрес заказчика посредством электронной площадки <http://www.rts-tender.ru> направлен протокол разногласий.**

**28.10.2022 г. 12:13 (МСК+2) Заказчиком размещен документ «Доработанный проект**

контракта» от 28.10.2022 г.

31.10.2022 г. 08:28 (МСК) от электронной площадки <http://www.rfs-tender.ru> получен документ «Подписанный победителем проект контракта» от 31.10.2022 г.

08.11.2022 г. 14:46 (МСК) Заказчиком размещен документ «Информация об отмене процедуры заключения контракта» от 08.11.2022 г.

В связи с этим, 08.11.2022 г. 16:46 (МСК+2) Заказчиком размещен протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 07.11.2022 г. № ППУ20\_2, поскольку ООО «Главмед» в регламентированный законом срок не предоставило обеспечение в соответствии с ч. 1 и 2 ст. 37 Закона о контрактной системе.

Пунктом 2 части 9 статьи 43 Закона о контрактной системе установлено, что участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, вправе в соответствии с частями 10 и 11 настоящей статьи отозвать такую заявку с момента размещения в соответствии с настоящим Федеральным законом в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) до размещения в соответствии с частью 2 статьи 51 настоящего Федерального закона проекта контракта, заключаемого с таким участником закупки, за исключением случаев, если такая заявка отклонена (при проведении электронных процедур, закрытых электронных процедур). Не допускается отзыв заявок, которым в соответствии с настоящим Федеральным законом присвоены первые три порядковых номера

Согласно п. 5 ч. 1 ст. 52 Закона о контрактной системе открытым конкурентным способ признается несостоявшимся в следующих случаях, если все участники закупки, не отзывавшие в соответствии с настоящим Федеральным законом заявку на участие в закупке, признаны уклонившимися от заключения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Таким образом, признать уклонившимся можно всех участников, не отзывавших заявки.

Согласно пункту 1 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

На основании части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с

## **существенным нарушением ими условий контрактов.**

Порядок принятия решения о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков определен Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)».

Пунктом 11 Постановления предусмотрено, что в процессе рассмотрения вопроса о включении в реестр недобросовестных поставщиков контрольный орган осуществляет проверку поступивших информации и документов, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика.

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере закупок, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое действие лица, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе.

Согласно правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, сформированной Определением от 19.02.2015 № 301-КГ15-632 по делу № А29-3152/2014, при рассмотрении вопроса о законности решения о включении или невключении лица в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи. При принятии решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиваться формальной позицией, поэтому по делу подлежат установлению обстоятельства недобросовестного поведения поставщика.

Включение лица в реестр невозможно без установления его вины, выраженной в сознательном уклонении от исполнения контракта.

В адрес Инспекции Оренбургского УФАС России от ООО «Главмед» поступили письменные пояснения, из которых следует, что настоящим участником не осуществлялись какие-либо умышленные действия, направленные на уклонение от подписания контракта.

В материалы дела Поставщиком представлены счета на оплату № 2562 от 08.11.2022 г., № УТ-182 от 02.11.2022 г., а также договор поставки № 563 08.11.2022 г., подтверждающие приобретение товара для дальнейшей поставки Заказчику в рамках аукциона на поставку пакетов для сбора, хранения и удаления медицинских отходов (номер извещения № 0853500000322008063).

Таким образом, на основании исследования имеющихся в материалах дела доказательств, Инспекция Оренбургского УФАС России обстоятельств, объективно свидетельствующих о наличии недобросовестных действий Общества с

ограниченной ответственностью «Главмед», не выявила.

Инспекция Оренбургского УФАС России при вышеуказанных обстоятельствах не имеет достаточных оснований для включения информации об ООО «Главмед» в реестр недобросовестных поставщиков.

**Учитывая изложенное, Инспекция Оренбургского УФАС России, изучив представленные материалы, руководствуясь Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе,**

РЕШИЛА:

**Сведения в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Главмед» (ОГРН 1185658000770; ИНН 5610229778) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.**