

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА –1382/2016 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

22 сентября 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу ООО «Континент» (далее – Заявитель) на действия заказчика – администрации Калининского сельского поселения Калининского района при проведении электронного аукциона: «Выполнение работ по обустройству объекта «Многофункциональная спортивно-игровая площадка с зоной уличных тренажеров и воркаута по адресу: Краснодарский край, Калининский район, ст. Калининская» для муниципальных нужд Калининского сельского поселения Калининского района» (извещение № 0318300055616000013) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель указывает, что запрос о разъяснении положений аукционной документации не содержит предмета запроса. Разъяснения положений аукционной документации (по п. 11) меняют ее суть. Аукционная документация (приложение к техническому заданию) не доступна для ознакомления.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – администрацией Калининского сельского поселения Калининского района проводился электронный аукцион: «Выполнение работ по обустройству объекта «Многофункциональная спортивно-игровая площадка с зоной уличных тренажеров и воркаута по адресу: Краснодарский край, Калининский район, ст. Калининская» для муниципальных нужд Калининского сельского поселения Калининского района» (извещение № 0318300055616000013).

Начальная (максимальная) цена контракта – 4 290 950,00 рублей.

В соответствии с требованиями ч.3 ст. 64 Закона о контрактной системе любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

Согласно ч.4 ст.65 Закона о контрактной системе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в [части 3](#) настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В соответствии с ч.5 ст.65 Закона о контрактной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе не должны изменять ее суть.

Заказчику был направлен запрос о даче разъяснений положений аукционной документации.

Заказчиком был дан ответ на запрос о разъяснении положений аукционной документации, который не содержал предмета запроса и менял суть документации (по п.11):

№ п/п	Раздел Аукционной документации	Разъяснения положения аукционной документации
	Раздел III (п.6., п.11.)	В соответствии с проектом тротуар выполняется из монолитного бетона (п.6 описание объекта закупки, технические характеристики), <u>п.11 Брусчатка – считать утратившим силу.</u>
	Раздел III (п.12)	Указанное в проекте и техническом задании спортивное покрытие «Gumbit Color» с названными техническими характеристиками согласовано с Министерством спорта Краснодарского края. Данное покрытие производится на пример в ООО «Мастерпол».
		Раздела 8 не существует. Показатели, которые

<p>Аукционная документация</p> <p>Приложение № 1 к информационной карте</p> <p>Инструкция по заполнению заявки</p>	<p>следует указывать при заполнении формы описание объекта закупки, технические характеристики – прописаны в Приложении №1 к информационной карте Инструкция по заполнению заявки, неотъемлемая часть аукционной документации.</p>
--	--

Частью 1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за нарушение порядка разъяснения положений аукционной документации.

Ч.2 ст.65 Закона о контрактной системе предусмотрено, что документация об электронном аукционе должна быть доступна для ознакомления без взимания платы.

Согласно ч.4 ст.4 Закона о контрактной системе информация, содержащаяся в единой информационной системе, является общедоступной и предоставляется безвозмездно. Сведения, составляющие государственную тайну, в единой информационной системе не размещаются.

Приказом Федерального казначейства от 30.12.2015г. №26н утвержден порядок пользования Единой информационной системой. Приказ вступил в силу с 01.01.2016г., что установлено в п.2 указанного Приказа.

Настоящий порядок пользования единой информационной системой в сфере закупок (далее – Порядок) устанавливает правила пользования единой информационной системой участниками контрактной системы в сфере закупок, а также иными лицами, использующими единую информационную систему для реализации своих функций и полномочий, предусмотренных Законом о контрактной системе, а также физическими и юридическими лицами, в том числе участниками обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг, использующих информационный ресурс официального сайта единой информационной системы в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет».

Согласно требованиям пункта 1.2 Раздела I Порядка в единой информационной системе размещаются файлы следующих форматов: bmp, **jpg**, jpeg, gif, tif, tiff, docx, doc, rtf, txt, pdf_xls, xlsx, rar, zip. Размер каждого размещенного в единой информационной системе файла не должен превышать 50 МБ.

В соответствии с Разделом IV «Правила пользования единой информационной системой пользователями официального сайта единой информационной системы» Порядка:

- пользование единой информационной системой пользователями официального сайта единой информационной системы осуществляется без регистрации;

- пользователям официального сайта единой информационной системы доступны следующие функции: поиск и получение информации, сведений и документов, размещенных на официальном сайте единой информационной системы; просмотр информации, сведений и документов, размещенных на официальном сайте единой информационной системе.

На официальном сайте допускается загружать файлы в форматах bmp, **jpg**, jpeg, gif, tif, tiff, docx, doc, rtf, txt, pdf, xls, xlsx, rar, zip. Система не допускает загрузку файлов, имеющих форматы отличные от указанных форматов.

Документация электронного аукциона (Требования к товарам (материалам)) размещена на официальном сайте в формате **jpg**. Однако, информация (например, по п.17,18) не доступна для ознакомления.

Комиссия, руководствуясь ч. 1,3,4 ст.105 и на основании ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Континент» обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика - администрации Калининского сельского поселения Калининского района нарушение ч.2, ч.5 ст.65 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику - администрации Калининского сельского поселения Калининского района (аукционной комиссии) выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы для решения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ №456

по делу №ЭА-1382/2016 о нарушении

законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

22 сентября 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия), на основании своего решения от 22.09.2016г. по делу №ЭА-1382/2016, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «Континент» на действия заказчика – администрации Калининского сельского поселения Калининского района при проведении электронного аукциона: «Реализация мероприятий подпрограммы «Выполнение работ по обустройству объекта «Многофункциональная спортивно-игровая площадка с зоной уличных тренажеров и воркаута по адресу: Краснодарский край, Калининский район, ст. Калининская» для муниципальных нужд Калининского сельского поселения Калининского района» (извещение № 0318300055616000013) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе) руководствуясь ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Закона о контрактной системе предписывает:

1. Заказчику - администрации Калининского сельского поселения Калининского района (аукционной комиссии) устранить нарушение ч.2, ч.5 ст.65 Закона о контрактной системе, а именно:

- отменить протоколы, составленные в ходе размещения закупки (электронный аукцион № 0318300055616000013);

- внести изменения в документацию электронного аукциона в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и с учетом решения от 22.09.2016 по делу № ЭА-1382/2016;

2. Продлить срок окончания подачи заявок в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе; назначить новую дату окончания срока подачи заявок; назначить новую дату окончания срока рассмотрения заявок, дату проведения электронного аукциона.

3. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения предписания. Отменить протокол проведения аукциона (при наличии). Уведомить участников закупки, подавших заявки, об отмене протоколов и внесении изменений в документацию электронного аукциона № 0318300055616000013. Разблокировать денежные средства, внесенные участниками закупки в качестве обеспечения заявок. Назначить новое время проведения электронного аукциона.

4. Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 7 рабочих дней с момента его получения.

5. Заказчику в письменном виде в срок до 14.10.2016 сообщить об исполнении предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в установленном законом порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч.25 ст.99 Закона о контрактной системе вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.