

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»

Дело №66-18.1-2016

11 июля 2016 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии – Гритчин И.Н. - начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России,

Члены комиссии:

Томиленко С.Ю. – главный специалист эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Лазебный А. Ю. – ведущий специалист эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

В присутствии:

<.....> от АО «Ессентукигоргаз» по доверенности.

<.....> от ООО «Газэнергоинформ» по доверенности.

<.....> от ООО «Прометей» по доверенности.

Рассмотрев жалобу ООО «Прометей» на действия организатора закупки №390515 (gazneftetorg.ru) проводимой в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ООО «Газэнергоинформ» для нужд АО «Ессентукигоргаз», руководствуясь пунктом 17 и пунктом 20 статьи 18.1 и статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

1. В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ООО «Прометей» на действия организатора закупки №390515 (gazneftetorg.ru) проводимой в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ООО «Газэнергоинформ» для нужд АО «Ессентукигоргаз»

Заявитель указывает на нарушения порядка организации и проведения торгов, а

именно на необоснованное отклонение заявки ООО «Прометей».

2. Комиссия Ставропольского УФАС России, изучив представленные материалы, установила следующее:

Организатором торгов ООО «Газэнергоинформ» во исполнение агентского поручения заказчика АО «Ессентукигоргаз» было 27.05.2016 года объявлено о проведении запроса предложений на право заключения договора на поставку ацетилена технического для нужд АО «Ессентукигоргаз».

На момент поступления жалобы в Ставропольское УФАС России и направления в адрес организатора торгов уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов закупка была признана несостоявшейся.

3. Исследовав материалы настоящей жалобы, а так же доводы сторон, проведя расследование в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Ставропольского УФАС России установила следующее.

Исследовав довод ООО «Прометей» о незаконном отклонении заявки претендента, Комиссия Ставропольского УФАС России отмечает, что данный довод является необоснованным и подлежит отклонению ввиду следующего.

Согласно пункта 2.3.1.6.2 закупочной документации, если к сроку поставки товара установлены обязательные требования, участник закупки не вправе предложить иные сроки поставки товара или иные способы определения сроков поставки товаров кроме тех, которые указаны в документации о закупке.

Пунктом 2.3.2.6 документации установлено, что условия исполнения договора, указанные участниками в формах, заполняемых при помощи функционала Торговой системы, не должны противоречить условиям об исполнении договора, указанным в иных документах, представляемых в составе Заявки на участие в запросе предложений.

В случае, если условия исполнения договора, указанные участником в формах, заполняемых при помощи функционала торговой системы, противоречат условиям об исполнении договора, указанным в иных документах, представляемых в составе заявки на участие в запросе предложений, то организатор вправе отклонить заявку такого участника как несоответствующую требованиям документации.

В силу пункта 12 Извещения о проведении закупки заявка на участие в запросе предложений подается в форме электронных документов через сайт торговой системы.

В соответствии с пунктом 1.2.5 Положения о закупках товаров, работ, услуг АО «Ессентукигоргаз» Заявка на участие в Запросе предложений представляет собой комплект документов, содержащий предложение Участника, направленный Организатору по форме и в порядке, которые установлены Документацией. При оформлении заявки участники закупки должны использовать формы, размещенные на сайте Торговой системы, наряду с формами документов, предусмотренными Документацией (пункт 9.7 Положения).

Для участия в запросе предложений участники, используя функционал Торговой

системы «ГазНефтеторг.ру» (далее - Торговая система), указывают соответствующие условия исполнения договора в журнале регистрации поступления предложений на сайте торговой площадки, в том числе срок поставки. Предложенные Участниками условия подписываются электронной цифровой подписью и обязательны для рассмотрения Организатором. Кроме того, согласно пункта 6.5.5 Положения о закупках товаров, работ, услуг Заказчика протокол вскрытия заявок формируется в автоматическом режиме, поэтому условия, указанные участником в журнале регистрации заявок на торговой площадке, автоматически отражаются в данном протоколе.

Таким образом, предложение по исполнению договора, сделанное посредством использования функционала торговой площадки, является составной частью Заявки на участие в запросе предложений и оценивается наряду с иными электронными документами, представленными Участником.

Проанализировав заявку ООО «Прометей», Комиссия Ставропольского УФАС России установила, что при заполнении информации о сроках поставки товара в журнале регистрации заявок на сайте торговой площадке претендент указал, что поставит товар в течение «2 календарных дней».

В Формах №№1,3 ООО «Прометей» указало, что поставит товар «в течение 2 календарных дней с момента получения поставщиком заявки на поставку от покупателя, периодичность выставления заявок - ежемесячно, срок выставления заявок - до 26.12.2016».

На основании изложенного, Комиссия Ставропольского УФАС России отмечает, что поскольку общество указало разные сроки и способы поставки товара на сайте торговой площадки и в Формах №№1,3 заявка ООО «Прометей» была отклонена правомерно.

На основании изложенного Комиссия Ставропольского УФАС России установила, что в действиях ООО «Газэнергоинформ» - организатора закупки №390515 (gazneftetorg.ru) проводимой в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ООО «Газэнергоинформ» для нужд АО «Ессентукигоргаз» признаков нарушения порядка организации и проведения торгов не выявлено.

4. Исследовав Положение о Закупках АО «Ессентукигоргаз», Комиссия Ставропольского УФАС России отмечает следующее.

Пунктами 5.9.1 и 5.16.4 Положения о закупках общества установлен порядок заключения договоров по результатам закупочных процедур АО «Ессентукигоргаз», а именно указано, что срок заключения договора по результатам закупки определяется закупочной документацией.

Пунктом 5 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за

исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Таким образом, заключение договора по результатам закупочной процедуры ранее чем через 10 дней со дня размещения итогового протокола на сайте zakupki.gov.ru, исключает возможность обжалования действий заказчика в антимонопольный орган до момента заключения договора.

Указанные обстоятельства могут привести к ущемлению прав участников закупки, не согласных с действиями заказчика, и исключает возможность антимонопольного органа совершить действия по восстановлению прав участников закупки, нарушенных при незаконных действиях заказчика.

На основании изложенного, Комиссия Ставропольского УФАС России приходит к выводу о необходимости выдачи предписания о внесении изменений в Положение о закупках АО «Ессентукигоргаз», в части установления 10 дневного моратория на заключение договора, с момента опубликования итогов закупки на сайте zakupki.gov.ru.

Иных нарушений порядка организации и проведения торгов не установлено.

Согласно, части 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», установлено, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 17 и пунктом 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Прометей» на действия организатора закупки №390515 (gazneftetorg.ru) проводимой в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ООО «Газэнергоинформ» для нужд АО «Ессентукигоргаз» - необоснованной.

2. Выдать заказчику АО «Ессентукигоргаз» обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений

порядка организации, проведения торгов, а именно:

- в положение о закупках товаров, работ, услуг АО «Ессентукигоргаз» внести изменение в части установления срока, до истечения которого договор не может быть заключен, не менее установленного частью 4 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» срока.

- установить срок исполнения предписания 2 месяца с момента получения копии Решения и Предписания антимонопольного органа.

- АО «Ессентукигоргаз» об исполнении предписания сообщить в течение трех дней с момента исполнения.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.