

РЕШЕНИЕ

по делу № 13

27.03.2015 г.

г. Черкесск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Карачаево-Черкесской Республике по контролю в сфере размещения закупок (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии – А.С.Уракчиева-руководителя управления;

- К.А.Бабаева –зам. руководителя управления;

Членов Комиссии - Г.П.Авраховой – зам. руководителя управления - начальника отдела контроля размещения закупок и рекламы;

- Р.Х.Туркменовой- гл. специалиста-эксперта отдела ,

- Ахба И.Р. –специалиста-эксперта отдела

при участии: представителей ФКУ «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения МВД по КЧР» ФИО, (доверенность от 15.12.2014г.№ ...),- (Заказчик), спецорганизации ООО ЭКБ «Максима» ФИО, (доверенность от 19.03.2015г. ...), Карачаево-Черкесского филиала ОАО «АльфаСтрахование» ФИО (доверенность от 25.11.2014г. №)- (Заявитель), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с ч.5 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Карачаево-Черкесской Республике (далее - Карачаево-Черкесское УФАС) **23.03.2015г.** поступила жалоба от Карачаево-Черкесского филиала ОАО «АльфаСтрахование» на действия Заказчика – ФКУ «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения МВД по КЧР» при проведении открытого конкурса на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО).

Извещение о проведении открытого конкурса по вышеуказанному предмету размещено 20.02.2015г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru № 0879100000515000008, начальная (максимальная) цена контракта составляет 3 500 609.92 рублей.

По мнению Заявителя, Заказчиком нарушено требование о допуске к участию в закупке ООО «Росгосстрах». В извещении о проведении открытого конкурса Заказчиком указано «срок подачи заявок на участие в конкурсе: с момента размещения в единой информационной системе настоящего извещения

до момента вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе. Заявки на участие в конкурсе подаются по адресу: 369 000 , КЧР, г.Черкесск, Ленина, 348 с **08.00 до 17.00** по рабочим дням. Перерыв с 13.00 до 14.00».

Заявка ООО «Росгосстрах» передана Заказчику 20.02.2015г. в 17 часов 40 минут (протокол № 9), что противоречит требованиям, указанным в извещении о проведении открытого конкурса и Федерального закона и должна была быть комиссией отклонена.

В соответствии с п.6 ст. 51 Закона № 44-ФЗ каждый конверт с заявкой на участие в открытом конкурсе , каждая поданная в форме электронного документа заявка на участие в открытом конкурсе поступившие в срок , указанный в конкурсной документации , регистрируется заказчиком, специализированной организацией. Конкурсная документация не может противоречить извещению о проведении открытого конкурса, т.к. в ст. 50 Закона № 44-ФЗ указано, что должно содержаться в конкурсной документации наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса.

Считает, что Заказчик не должен был принимать заявку ООО «Росгосстрах», поданную после времени установленного в документации, как не соответствующую требованиям, указанным в документации и Комиссия Заказчика обязана была отказать в допуске к участию.

Представители Заказчика , не согласившись с доводами жалобы , указали следующее.

На официальном сайте государственных закупок zakupki.gov.ru в разделе документы размещено извещение по проведению открытого конкурса на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств ОСАГО. В извещении указаны дата и время начала подачи заявок – 20.02.2015г. 15-00 час., дата и время окончания подачи заявок – 13.03.2015г. 12-00 час. В информационной карте конкурсной документации п.4.1.1 указан срок подачи заявок на участие в конкурсе: с момента размещения в единой информационной системе до «12» часов «00»мин (время местное) «13» марта 2015г. Т.е. указан временной (в днях) срок приема заявок , с указанием времени начала – 15 часов 20 февраля 2015г. и времени окончания приема заявок – 12 часов 13 марта 2015г.

Кроме того, в составе конкурсной документации прикреплено извещение ,(Word документ) не являющееся официальным документом , в котором указано и время приема заявок (с 8-00 час. до 17-00 час.) по рабочим дням. Перерыв с 13-00до 14-00.

Работник, ответственный за прием заявок, находясь на рабочем месте после 17 часов 20 февраля 2015г. , принял заявку ООО «Росгосстрах» , т.к. она попадает в срок подачи заявок с 20.02.15г. (15-00час.) по 13.03.15г. (12-00час.), тем самым не допуская нарушения срока приема заявок, указанного в извещении.

Комиссия УФАС по КЧР, изучив материалы дела, выслушав представителей Заявителя, Заказчика и спецорганизации, установила следующее.

20.02.2015г. Заказчик разместил на официальном сайте государственных закупок

извещение № 0879100000515000008 по проведению открытого конкурса на «оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств ОСАГО».

Согласно требованию ч.1 ст. 49 Закона № 44-ФЗ извещение о проведении открытого конкурса размещается заказчиком в единой информационной системе не менее чем за 20 дней до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе.

В извещении о проведении открытого конкурса заказчик указывает:

- 1) информацию, предусмотренную статьей 42 настоящего Федерального закона;
- 2) требования, предъявляемые к участникам открытого конкурса, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого конкурса в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам открытого конкурса в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона;
- 3) способы получения конкурсной документации, срок, место и порядок предоставления конкурсной документации;
- 4) плату (при ее установлении), взимаемую заказчиком за предоставление конкурсной документации, способ осуществления и валюту платежа;
- 5) язык или языки, на которых предоставляется конкурсная документация;
- 6) место, дату и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов этим заявкам, дату рассмотрения и оценки таких заявок;
- 7) преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со статьями 28 - 30 настоящего Федерального закона;
- 8) условия, запреты, ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты, ограничения установлены заказчиком в конкурсной документации в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона;
- 9) реквизиты счета для внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок участников такого конкурса.

В соответствии с ч. 1 ст. 51 Закона № 44-ФЗ заявки на участие в открытом конкурсе представляются **по форме и в порядке, которые указаны в конкурсной документации**, а также **в месте и до истечения срока**, которые указаны в извещении о проведении открытого конкурса.

В разделе 4 информационной карты конкурсной документации «Подача заявок на участие в конкурсе» п.4.1.3 указано: «заявки на участие в конкурсе подаются по адресу: 369000 КЧР, г.Черкесск, ул.Ленина, 348».

Для участия в открытом конкурсе поступили заявки четырех участников: № 1 – 20.02.2015г. в 17-40 мин. заявка ООО «Росгострах»; № 2- 24.02.2015г. в 14-20 мин. Заявка ОАО «АльфаСтрахование»; №3- 04.03.2015г. в 11-05 мин .заявка ООО «СОГАЗ»; № 4 – 06.03.2015г. в 11-45 мин .заявка ЗАО «МАКС».

В извещении о проведении открытого конкурса , уникальный номер закупки на официальном сайте 0879100000515000008 указано место приема заявок : Российская Федерация , 369000, Карачаево-Черкесская республика , г.Черкесск, пр.Ленина, 348. Дата и время окончания подачи заявок – 13.03.2015г.12-00 час.

На официальном сайте государственных закупок в разделе «Документы закупки» заказчиком размещено извещение о проведении открытого конкурса по указанному предмету. Извещение содержит всю необходимую в соответствии с требованием ст. 49 Закона № 44-ФЗ информацию.

В указанном разделе прикреплена Конкурсная документация по открытому конкурсу на предоставление услуг ОСАГО. В составе этой документации есть раздел «извещение» (файл в word документе) на который ссылается Заявитель в своей жалобе и копия которого представлена им в доказательство доводов жалобы , в котором указано ограничение по времени приема заявок с 8-00 до 17-00 час. по рабочим дням, перерыв с 13-00 до 14-00час.

Согласно требованию ст. 50 Закона № 44-ФЗ конкурсная документация **наряду с информацией, указанной в извещении** о проведении открытого конкурса, должна содержать:

- 1) наименование и описание объекта закупки и условий контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта;
- 2) информацию о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиком (подрядчиком, исполнителем);
- 3) порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате контракта;
- 4) предусмотренные статьей 51 настоящего Федерального закона требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников открытого конкурса или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе;
- 5) информацию о возможности заказчика изменить условия контракта в соответствии с положениями настоящего Федерального закона;
- 6) информацию о возможности заказчика заключить контракты, указанные в части 10 статьи 34 настоящего Федерального закона, с несколькими участниками открытого конкурса на выполнение составляющих один лот двух и более научно-исследовательских работ в отношении одного предмета и с одними и теми же условиями контракта, указанными в конкурсной документации (далее - поисковая

научно-исследовательская работа), с указанием количества указанных контрактов. В этом случае в качестве начальной (максимальной) цены контракта указывается начальная (максимальная) цена одного контракта. При этом начальная (максимальная) цена всех контрактов на выполнение поисковых научно-исследовательских работ является одинаковой и начальная (максимальная) цена лота равняется сумме начальных (максимальных) цен всех таких контрактов в отношении данного лота;

7) порядок и срок отзыва заявок на участие в открытом конкурсе, порядок возврата заявок на участие в открытом конкурсе (в том числе поступивших после окончания срока подачи этих заявок), порядок внесения изменений в эти заявки;

8) порядок предоставления участникам открытого конкурса разъяснений положений конкурсной документации, даты начала и окончания срока такого предоставления;

9) критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в соответствии с настоящим Федеральным законом;

10) размер обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе, а также условия банковской гарантии (в том числе срок ее действия);

11) размер и условия обеспечения исполнения контракта, в том числе каждого контракта в случаях, предусмотренных пунктом 6 настоящей части, исходя из начальной (максимальной) цены лота пропорционально количеству указанных контрактов с учетом требований части 6 статьи 96 настоящего Федерального закона;

12) информацию о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта, срок, в течение которого победитель открытого конкурса или иной его участник, с которым заключается контракт в соответствии с настоящим Федеральным законом, должен подписать контракт, условия признания победителя открытого конкурса или данного участника уклонившимися от заключения контракта;

13) информацию о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями частей 8 - 26 статьи 95 настоящего Федерального закона.

Как видно из требований Закона № 44-ФЗ к составу конкурсной документации, никакого извещения в составе конкурсной документации не значится.

Комиссия приходит к выводу, что информация, указанная **в извещении в составе конкурсной документации**, (не содержащего уникального номера закупки, но содержащая ограничения по времени приема заявок), положения которого противоречат извещению, размещенному на официальном сайте в разделе «Документы закупки», не может быть отнесена к извещению о проведении закупки и быть принята потенциальными участниками открытого конкурса как руководство

Следовательно, довод Заявителя о том, что заявка ООО «Росгосстрах», не должна

была быть принята Заказчиком ,комиссией Заказчика должна была быть отклонена , не нашел своего подтверждения .

Заказчик правомерно принял заявку ООО «Росгосстрах» 20 февраля в 17 час. 40 минут - в срок, указанный в извещении и конкурсной документации.

Однако, Комиссия считает необходимым отметить следующее. Заявка ООО «Росгосстрах» была направлена и принята Заказчиком за пределами рабочего времени Заказчика, потому что ответственный за прием заявок специалист находился на рабочем месте. При этом, не принять заявку в срок оговоренный в конкурсной документации и извещении Заказчик не имеет законных оснований. Принимая заявку 20 февраля 2015г. в 17-40 мин. , Заказчик обязан был зарегистрировать её в соответствии нормами Гражданского кодекса РФ на следующий рабочий день , т.к. следующий рабочий день после выходных дней (21,22,23 февраля 2015г. – выходные дни) 24 февраля 2015г. в 8-00 часов.

Следовательно, Заказчик допустил нарушение ч.6 ст. 51 Закона № 44-ФЗ. За указанное нарушение предусмотрена административная ответственность согласно ч.1.4 ст. 7.30 КоАП РФ.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия, руководствуясь статьей 99, ч.8 ст.106 Закона № 44-ФЗ

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу «Карачаево-Черкесский филиал ОАО «АльфаСтрахование» **необоснованной.**
2. Признать Заказчика - ФКУ «Центр хозяйственного и сервисного обслуживания» МВД по КЧР нарушившим порядок приема (регистрации) заявок.
3. Предписание не выдавать в связи с тем, что нарушение не повлияло на отбор победителя.
4. Передать материалы должностному лицу, уполномоченному для решения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

А.С.Уракчиев

Члены Комиссии:

К.А.Бабаев

Г.П. Аврахова

Р.Х.Туркменова

