

г. Владивосток

Резолютивная часть решения оглашена 19 апреля 2011 года

В полном объеме решение изготовлено: 22 апреля 2011 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства рассмотрев в заседании 19 апреля 2011 года дело № 4/08-11 от 15 марта 2011 года, возбужденное по инициативе Приморского УФАС России по признакам нарушения МУПВ «ВПЭС», МУПВ «Спецзавод № 1», Администрацией города Владивостока статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в совершении ими согласованных действий, целью которых являлась передача муниципального имущества, находящегося в ведении МУПВ «Спецзавод № 1» и используемого им с целью осуществления уставной деятельности по утилизации твердых бытовых и производственных отходов, в хозяйственное ведение МУПВ «ВПЭС», что может привести к устранению МУПВ «Спецзавод № 1» с рынка утилизации твердых бытовых и производственных отходов на территории города Владивостока

УСТАНОВИЛА:

В ходе рассмотрения дела № 8/06-2011, возбужденного Приморским УФАС России по признакам нарушения муниципальным унитарным предприятием города Владивостока «Владивостокское предприятие электрических сетей» (далее МУПВ «ВПЭС») пункта 7 части 1 статьи 28 и статьи 34 Федерального закона от 6.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также – Закон о защите конкуренции») было установлено следующее.

11 ноября 2010 года директором МУПВ «ВПЭС» в Управление муниципальной собственности города Владивостока направлено письмо (исх. № 5/9745/1 от 11.11.2010) с просьбой наделить МУПВ «ВПЭС» на праве хозяйственного ведения муниципальным имуществом - имущественным комплексом, необходимым для осуществления деятельности по утилизации (захоронению) твердых бытовых и производственных отходов.

13 ноября 2010 года и.о. директора МУПВ «Спецзавод № 1» Зайцевым В.П. в Управление муниципальной собственности г. Владивостока направлено письмо (исх. № 191 от 13.11.2010) об отказе от муниципального имущества – имущественного комплекса, принадлежащего последнему на праве хозяйственного ведения и используемого с целью осуществления деятельности по утилизации твердых бытовых и производственных отходов.

15 ноября 2010 года Управлением муниципальной собственности города Владивостока было издано распоряжение № 969/28 «О расторжении договора от 20.12.2007 № ХВ-ПР-199, заключенного с муниципальным унитарным предприятием города Владивостока «Спецзавод № 1» и передаче в хозяйственное ведение муниципальному унитарному предприятию города Владивостока «Владивостокское предприятие электрических сетей» недвижимого имущества.

21 декабря 2010 года директор МУПВ «Спецзавод № 1» направил в Управление муниципальной собственности г. Владивостока обращение об отказе от муниципального имущества – сооружений, машин и оборудования, принадлежащих последнему на праве хозяйственного ведения, используемых с целью осуществления деятельности по утилизации твердых бытовых и производственных отходов и не вошедших в перечень имущества, передаваемого

МУПВ «ВПЭС» по распоряжению УМС г. Владивостока № 969/28 от 15.11.2010 (исх. № 262 от 21.12.2010).

27 декабря 2010 года директор МУПВ «ВПЭС» направил в Управление муниципальной собственности г. Владивостока обращение о наделении МУПВ «ВПЭС» муниципальным имуществом, необходимым для осуществления деятельности по утилизации твердых бытовых отходов, и не вошедших в перечень имущества, передаваемого МУПВ «ВПЭС» по распоряжению УМС г. Владивостока № 969/28 от 15.11.2010 (исх. № 5/10950эс от 27.12.2010). При этом в обращении перечислено имущество, указанное в вышеуказанном обращении директора МУПВ «Спецзавод № 1».

На основании указанных обращений, 30 декабря 2010 года Управлением муниципальной собственности города Владивостока было издано распоряжение № 11869/28 «О передаче с баланса муниципального унитарного предприятия города Владивостока «Спецзавод № 1» на баланс муниципального унитарного предприятия города Владивостока «Владивостокское предприятие электрических сетей» муниципального имущества».

Также 23 ноября 2010 года директором МУПВ «ВПЭС» в адрес Департамента по тарифам Приморского края было направлено обращение «Об утверждении тарифа на утилизацию твердых бытовых отходов для подразделения МУПВ «ВПЭС» «Спецзавод № 1». При этом, на момент обращения директора МУПВ «ВПЭС», «Спецзавод № 1» подразделением МУПВ «ВПЭС» не являлся.

Из детального анализа имеющихся в деле № 8/06-2011 документов и полученных дополнительно по запросам от МУПВ «Спецзавод № 1», МУПВ «ВПЭС» и Администрации города Владивостока Приморское УФАС России усмотрело в действиях названных субъектов признаки нарушения статьи 16 Федерального закона «О защите конкуренции» в части согласованных действий по устранению с товарного рынка хозяйствующего субъекта – МУПВ «Спецзавод № 1». Данное обстоятельство послужило основанием возбуждения настоящего дела.

Представители МУПВ «ВПЭС», МУПВ «Спецзавод № 1» (директор) и Администрации города Владивостока не согласились с тем, что в их действиях усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства и в пояснение своей позиции привели следующие аргументы.

Представитель МУПВ «ВПЭС» пояснил, что предприятие не считает, что со стороны муниципальных предприятий и администрации города Владивостока в лице УМС имели место согласованные действия при подготовке к осуществлению передачи имущества из хозяйственного ведения МУПВ «Спецзавод № 1» в хозяйственное ведение МУПВ «ВПЭС» на основании соответствующих распоряжений УМС по следующим причинам:

- обращение в УМС нами осуществлено, поскольку администрацией была поставлена задача МУПВ «ВПЭС» стать организацией коммунального комплекса;
- фактической передачи-приема имущества муниципальными унитарными предприятиями «Спецзавод № 1» и МУПВ «ВПЭС» не было осуществлено, и по этой причине не могли иметь место согласованные действия муниципальных предприятий и администрации г. Владивостока по устранению МУПВ «Спецзавод № 1» с товарного рынка по утилизации твердых бытовых отходов.

Директор МУПВ «Спецзавод № 1» пояснил, что причиной его обращения в УМС с письмом от 21.12.2010 исх. № 262 о прекращении права хозяйственного ведения частью имущества МУПВ «Спецзавод № 1» послужило то обстоятельство, что распоряжением УМС от 15.11.2010 № 969/28 с 01.01.2011 право хозяйственного ведения основными средствами завода передавалось МУПВ «ВПЭС».

С января по апрель 2011 года завод продолжает осуществлять деятельность по утилизации твердых бытовых отходов путем их сжигания и выработке теплоносителя (пара). В связи с вступлением в силу распоряжений УМС от 18.03.2011 № 155/28 «О признании утратившими силу распоряжений Управления муниципальной собственности от 15.11.2010 № 969/28 «О расторжении договора от 20.12.2007 № ХВ-ПР-199, заключенного с муниципальным унитарным предприятием города Владивостока «Спецзавод № 1» и передаче в хозяйственное ведение муниципальному унитарному предприятию города Владивостока «Владивостокское предприятие электрических сетей» недвижимого имущества от 30.12.2010 № 11869/28 «О передаче с баланса муниципального унитарного предприятия города Владивостока «Спецзавод № 1» на баланс муниципального унитарного предприятия города Владивостока «Владивостокское предприятие электрических сетей» муниципального имущества», завод и в дальнейшем будет осуществлять свою основную деятельность в соответствии с Уставом предприятия. Распоряжения УМС о передаче муниципального имущества, находящегося в хозяйственном ведении завода, им были не выполнены, поскольку у него возникли сомнения в их правомерности по причине рассмотрения этих распоряжений компетентными органами. Считает, что согласованных действий с участием МУПВ «Спецзавод № 1» не было.

Представитель Администрации г. Владивостока пояснил, что фактически приема-передачи имущества муниципальными предприятиями МУПВ «Спецзавод № 1» и МУПВ «ВПЭС» осуществлено не было, акты формы ОС-1, свидетельствующие о снятии имущества с баланса МУПВ «Спецзавод № 1» не подписаны и не направлены в адрес МУПВ «ВПЭС». Данное обстоятельство явилось основанием для обращения директора МУПВ «ВПЭС» в УМС г. Владивостока с просьбой считать недействительным ранее направленное обращение (письмо от 31.12.2010 исх. № 5/10950-эс) о наделении на праве хозяйственного ведения муниципальным имуществом МУПВ «ВПЭС». Кроме того, 18 марта 2011 года Управлением муниципальной собственности г. Владивостока было принято распоряжение № 155/28 «О признании утратившими силу распоряжений Управления муниципальной собственности от 15.11.2010 № 969/28 «О расторжении договора от 20.12.2007 № ХВ-ПР-199, заключенного с муниципальным унитарным предприятием города Владивостока «Спецзавод № 1» и передаче в хозяйственное ведение муниципальному унитарному предприятию города Владивостока «Владивостокское предприятие электрических сетей» недвижимого имущества от 30.12.2010 № 11869/28 «О передаче с баланса муниципального унитарного предприятия города Владивостока «Спецзавод № 1» на баланс муниципального унитарного предприятия города Владивостока «Владивостокское предприятие электрических сетей» муниципального имущества». То есть действия по передаче имущества от МУПВ «Спецзавод № 1» к МУПВ «ВПЭС» были прекращены. Также высказал мнение, что Администрация г. Владивостока не можем признать действия муниципальных предприятий и УМС согласованными и направленными на устранения МУПВ «Спецзавод № 1» с товарного рынка, поскольку у последнего изъятие имущества не произошло, и в этой связи отсутствуют препятствия для осуществления хозяйственной деятельности по утилизации твердых бытовых отходов этим предприятием.

Исследовав материалы дела, оценив доводы ответчиков по делу, Комиссия Приморского УФАС России установила следующее.

В соответствии с ОКВЭД 90.00.2, основным видом деятельности, осуществляемым

МУПВ «Спецзавод № 1», является удаление и обработка твердых отходов, основным источником доходов от осуществляемой деятельности являются доходы, получаемые предприятием за счет реализации тепловой энергии, получаемой в процессе сжигания твердых бытовых отходов.

В силу части 3 статьи 18 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» движимым и недвижимым имуществом муниципальное унитарное предприятие распоряжается только в пределах, не лишаящих его возможности осуществлять деятельность, цели, предмет, виды которой определены уставом такого предприятия. Постановлением администрации г. Владивостока от 04.08.2000 № 1439 (ред. от 10.09.2009) «Об утверждении Положения об Управлении муниципальной собственности» утверждено Положение об УМС. В основные функции УМС в том числе входят: осуществление прав собственника (владение, пользование и распоряжение) в отношении муниципального имущества от имени Владивостокского городского округа в пределах полномочий Управления; издание распорядительных актов Управления о передаче муниципального имущества в аренду, на хранение, в хозяйственное ведение, оперативное управление.

Поскольку передаваемое в соответствии с распоряжениями Управления муниципальной собственности г. Владивостока от 15.11.2010 № 969/28 и от 30.12.2010 № 11869/28 муниципальное имущество составляет единый комплекс по утилизации твердых бытовых и производственных отходов, передача указанного имущества лишает МУПВ «Спецзавод № 1» возможности осуществлять основной вид деятельности, указанный в пункте 1.1. Устава МУПВ «Спецзавод № 1», а именно – утилизации твердых бытовых и производственных отходов, и устраняет МУПВ «Спецзавод № 1» с рынка утилизации твердых бытовых и производственных отходов.

В соответствии с Уставами и определением, данным в пункте 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции, МУПВ «ВПЭС» и МУПВ «Спецзавод № 1» являются хозяйствующими субъектами, то есть коммерческими организациями, осуществляющими деятельность, приносящую им доход.

Постановлением администрации г. Владивостока от 04.08.2000 № 1439 (ред. от 10.09.2009) «Об утверждении Положения об Управлении муниципальной собственности» утверждено Положение об Управлении муниципальной собственности города Владивостока. В соответствии с этим Положением УМС является структурным подразделением администрации г. Владивостока, которая, в свою очередь, в соответствии с Уставом г. Владивостока является органом местного самоуправления. В основные функции УМС, в том числе входят: осуществление прав собственника (владение, пользование и распоряжение) в отношении муниципального имущества от имени Владивостокского городского округа в пределах полномочий Управления; издание распорядительных актов Управления о передаче муниципального имущества в аренду, на хранение, в хозяйственное ведение, оперативное управление.

Пунктом 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между органами местного самоуправления, или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Действия муниципальных предприятий по направлению согласованных с заместителями главы города Владивостока писем (МУПВ «ВПЭС» - исх. № 5/9745/1 от 11.11.2010, исх. № 5/10950эс от 27.12.2010; МУПВ «Спецзавод № 1» - исх. № 191 от 13.11.2010, исх. № 262 от 21.12.2010) в Управление муниципальной собственности администрации г. Владивостока об изъятии имущества, наделению имуществом и издание Управлением муниципальной собственности администрации города Владивостока распоряжений от 15.11.2010 № 969/28 и от 30.12.2010 № 11869/28, осуществлялись единообразно и синхронно в небольшом временном интервале без объяснения объективных причин на изъятие муниципального имущества и наделение им. Указанные действия являются согласованными и, в случае их реализации, эти действия могли привести к устранению с товарного рынка МУПВ «Спецзавод № 1», поскольку изъятие имущества у МУПВ «Спецзавод № 1» привело бы к невозможности осуществления им деятельности по утилизации твердых бытовых и производственных отходов.

Факт согласованных действий указанных субъектов правоотношений также подтверждается письмом МУПВ «ВПЭС» в адрес Управления муниципальной собственности города Владивостока о наделении недвижимым имуществом, направленном 11 ноября 2010 года, то есть ранее письма МУПВ «Спецзавод № 1» от 13 ноября 2010 года в адрес Управления муниципальной собственности об изъятии названного имущества.

Кроме того, факт согласованности действий подтверждается наличием согласований писем МУПВ «ВПЭС» и МУПВ «Спецзавод № 1» должностными лицами Администрации г. Владивостока.

Главный инженер МУПВ «Спецзавод № 1», подписавший как и.о. директора завода первое обращение в УМС об изъятии имущества из хозяйственного ведения завода, в заседании Комиссии с доводами ответчиков не согласился и пояснил, что со стороны МУПВ «ВПЭС» и Администрации города Владивостока имели место согласованные действия по изъятию имущества из хозяйственного ведения МУПВ «Спецзавод № 1» и передаче его в хозяйственное ведение МУПВ «ВПЭС», в результате которых, могло иметь место устранение с товарного рынка МУПВ «Спецзавод № 1». Также он сообщил, что решение подписать обращение было принято им под давлением представителей МУПВ «ВПЭС» и Администрации города, а события, предшествующие подписанию обращения, им подробно отражены в объяснительных записках, имеющих в деле. Представители МУПВ «ВПЭС», МУПВ «Спецзавод № 1» и Администрации города Владивостока в заседании не опровергли информацию главного инженера МУПВ «Спецзавод № 1» о том, что 13 ноября 2010 года в МУПВ «Спецзавод № 1» приезжали директор МУПВ «ВПЭС» и представитель Администрации г. Владивостока, и именно они являлись инициаторами первого обращения об изъятии имущества, направленного в Администрацию города Владивостока от имени МУПВ «Спецзавод № 1».

Доводы представителей МУПВ «Спецзавод № 1» (директора), МУПВ «ВПЭС» и администрации города Владивостока о том, что их действия по сделке с муниципальным имуществом, не являются согласованными, не могут быть приняты Комиссией, поскольку они не подтверждаются материалами дела.

Учитывая, что передача имущества от МУПВ «Спецзавод № 1» МУПВ «ВПЭС», как указано выше, приведет к устранению МУПВ «Спецзавод № 1» с рынка утилизации твердых бытовых и производственных отходов на территории г. Владивостока, Комиссия Приморского УФАС России считает, что МУПВ «ВПЭС», МУПВ «Спецзавод

№ 1» и администрацией города Владивостока (в лице Управления муниципального имущества г. Владивостока) совершены согласованные действия в нарушение статьи 16 Федерального закона «О защите конкуренции», запрещающей согласованные действия между органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами, если такое осуществление согласованных действий приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к устранению с товарного рынка хозяйствующего субъекта.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, пунктом 1, части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения Администрацией г. Владивостока, МУПВ «ВПЭС» и МУПВ «Спецзавод № 1» статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в согласованных действиях указанных лиц, направленных на передачу муниципального имущества, находящегося в ведении МУПВ «Спецзавод № 1» и используемого им с целью осуществления деятельности по утилизации твердых бытовых отходов, в хозяйственное ведение МУПВ «ВПЭС», (направление МУПВ «Спецзавод № 1» обращений об изъятии муниципального имущества: исх. № 191 от 13.11.2010, исх. № 262 от 21.12.2010, направление МУПВ «ВПЭС» обращений о наделении муниципальным имуществом: исх. № 5/9745/1 от 11.11.2010, исх. № 5/10950эс от 27.12.2010 и принятие Администрацией г. Владивостока в лице УМС города Владивостока распоряжений об изъятии и передаче имущества: от 15.11.2010 № 969/28 и от 30.12.2010 № 11869/28), которые могут привести к устранению МУПВ «Спецзавод № 1» с рынка утилизации твердых бытовых и производственных отходов на территории г. Владивостока.

2. Прекратить рассмотрение дела № 4/08-2011 на основании пункта 1 части 1 статьи 48 Федерального закона «О защите конкуренции» в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицами совершившими такое нарушение, а именно в связи с:

- направлением МУПВ «Спецзавод № 1» в адрес Управления муниципальной собственности г. Владивостока письма от 25.03.2011 № 104 признать ранее направленные заводом в адрес УМС просьбы о прекращении права хозяйственного ведения муниципальным имуществом письмами от 13.11.2011 № 191 и от 21.12.2010 № 262 недействительными;

- направлением МУПВ «ВПЭС» по согласованию с начальником Управления по вопросам ТЭК администрации г. Владивостока в адрес УМС письма с просьбой считать недействительными ранее направленные в адрес УМС обращения от 11.11.2010 № 5/9745/1 и от 27.12.2010 № 5/10950-эс с просьбами о наделении на праве хозяйственного ведения муниципальным имуществом (основными производственными средствами) МУПВ «Спецзавод № 1»;

- принятием Управлением муниципальной собственности г. Владивостока распоряжения № 155/28 «О признании утратившими силу распоряжений Управления муниципальной собственности от 15.11.2010 № 969/28 «О расторжении договора от 20.12.2007 № ХВ-ПР-199, заключенного с муниципальным унитарным предприятием города Владивостока «Спецзавод № 1» и передаче в хозяйственное ведение муниципальному унитарному предприятию города Владивостока

«Владивостокское предприятие электрических сетей» недвижимого имущества от 30.12.2010 № 11869/28 «О передаче с баланса муниципального унитарного предприятия города Владивостока «Спецзавод № 1» на баланс муниципального унитарного предприятия города Владивостока «Владивостокское предприятие электрических сетей» муниципального имущества».

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.