

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о выдаче предупреждения по делу об административном правонарушении № 99/09-АДМ-2017

«17» апреля 2017 г.

г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Я, <...>, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 99/09-АДМ-2017, возбужденного протоколом от 03.03.2017г. в отношении общества с ограниченной ответственностью «Премиум» (ИНН 4202026658, ОГРН 1054202025855, КПП 420201001, дата регистрации: 29.08.2005г., юридический адрес: 652600, г. Белово, пер. Толстого, 2, далее по тексту – ООО «Премиум») в отсутствие законного представителя, защитника ООО «Премиум», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела,

УСТАНОВИЛА:

12.01.2017г. Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по результатам рассмотрения дела № 126/Р-2016 о нарушении законодательства о рекламе, возбужденного в отношении ООО «Премиум», было принято решение о признании ООО «Премиум» нарушившим требования части 2 статьи 15 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее по тексту – ФЗ «О рекламе») при распространении ООО «Премиум» на территории г. Белово, рекламы в эфире радиоканала «Радио «Максимум в Белово».

Из представленных материалов следует, что Управлением Роскомнадзора по Кемеровской области было проведено внеплановое систематическое наблюдение в отношении ООО «Премиум» на предмет соблюдения обязательных требований и норм, установленных нормативными правовыми актами в области вещания и соблюдения условий лицензии серии РВ № 24763 от 11.12.2013г. В результате проведенного наблюдения Управлением Роскомнадзора по Кемеровской области было установлено, что вещание радиоканала «Радио «Максимум в Белово» в период с 24.10.2016г. по 30.10.2016г. осуществлялось с превышением 20% продолжительности времени вещания рекламы в течение суток

В соответствии с пунктом 2 Приложения № 1 к Лицензии на осуществление радиовещания радиоканала серии РВ № 24763 от 11.12.2013 соотношение вещания СМИ радиоканала «Радио «Максимум в Белово» к общему объему вещания должно составлять 15 часов в неделю, то есть 129 минут в день.

В соответствии с подсчетом вещания продукции СМИ «Радио «Максимум в Белово», представленном Управлением Роскомнадзора по Кемеровской области 24.10.2016г. объем рекламы составил 36%, 25.10.2016г. объем рекламы составил 40%, 26.10.2016г. объем рекламы составил 40%, 27.10.2016г. объем рекламы

составил 43%, 28.10.2016г. объем рекламы составил 50%, 29.10.2016г. объем рекламы составил 45%, 30.10.2016г. объем рекламы составил 45%.

В соответствии с частью 2 статьи 15 ФЗ «О рекламе» в радиопрограммах, не зарегистрированных в качестве средств массовой информации и специализирующихся на сообщениях и материалах рекламного характера, продолжительность рекламы не может превышать двадцать процентов времени вещания в течение суток.

В нарушение данной правовой нормы вещание радиоканала «Радио «Максимум в Белово» в период с 24.10.2016г. по 30.10.2016г. осуществлялось с превышением 20% нормы вещания рекламы в течение суток.

Частью 4 статьи 38 ФЗ «О рекламе» установлено, что нарушение рекламоделателями, рекламопроизводителями, рекламодателями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 7 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных частью 2 статьи 15 ФЗ «О рекламе», несет рекламодатель.

В данном случае рекламодателем является ООО «Премиум».

Административная ответственность за нарушение порядка прерывания рекламой теле- или радиопрограммы, теле- или радиопередачи либо совмещения рекламы с телепрограммой, превышение допустимого законодательством о рекламе объема рекламы в теле- или радиопрограммах, а равно распространение рекламы в теле- или радиопрограммах в дни траура, объявленные в Российской Федерации, установлена частью 2 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), согласно которой нарушение порядка прерывания рекламой теле- или радиопрограммы, теле- или радиопередачи либо совмещения рекламы с телепрограммой, превышение допустимого законодательством о рекламе объема рекламы в теле- или радиопрограммах, а равно распространение рекламы в теле- или радиопрограммах в дни траура, объявленные в Российской Федерации, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Действия ООО «Премиум», выразившиеся в нарушении требования части 2 статьи 15 ФЗ «О рекламе» при распространении ООО «Премиум» на территории г. Белово рекламы в эфире радиоканала «Радио «Максимум в Белово» с превышением установленной 20% нормы времени вещания рекламы в течение суток в период с 24.10.2016г. по 30.10.2016г., подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 2 статьи 14.3 КоАП РФ, согласно которой нарушение рекламоделателем, рекламопроизводителем или рекламодателем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 6 статьи 14.3 КоАП РФ, частью 4 статьи 14.3.1 статьями 14.37, 14.38, 19.31 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на

юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Время совершения ООО «Премиум» административного правонарушения: период с 24.10.2016г. по 30.10.2016г.

Место совершения ООО «Премиум» административного правонарушения: г. Белово.

27.01.2017г. уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания протокола на 03.03.2017г. в 09 часов 00 минут. Уведомление было направлено по юридическому адресу ООО «Премиум» согласно выписке из ЕГРЮЛ заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении ООО «Премиум» почтового отправления имеется в материалах дела).

03.03.2017г. состоялась процедура составления и подписания протокола № 99/09-АДМ-2017 об административном правонарушении в отсутствие законного представителя, защитника ООО «Премиум», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела.

Определением от 03.03.2017г. были назначены дата, время и место рассмотрения дела № 99/09-АДМ-2017 об административном правонарушении на 16.03.2017г. в 09 часов 50 минут. Копии протокола и определения были направлены в адрес ООО «Премиум» заказным письмом с уведомлением о вручении.

16.03.2017г. на рассмотрение дела № 99/09-АДМ-2017 законный представитель, защитник ООО «Премиум» не явился. Сведениями о надлежащем уведомлении ООО «Премиум» о дате, времени и месте рассмотрения данного дела Кемеровское УФАС России не располагало.

Определением от 16.03.2017г. рассмотрение дела № 99/09-АДМ-2107 об административном правонарушении было отложено на 17.04.2017г. в 09 часов 00 минут. Копия определения об отложении рассмотрения данного дела была направлена в адрес ООО «Премиум» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

17.04.2017г. состоялось рассмотрение дела № 99/09-АДМ-2017 об административном правонарушении в отсутствие законного представителя, защитника ООО «Премиум», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела.

Изучив материалы дела № 99/09-АДМ-2017 об административном правонарушении, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к следующим выводам:

Действия ООО «Премиум», выразившиеся в нарушении требования части 2 статьи 15 ФЗ «О рекламе» при распространении ООО «Премиум» на территории г. Белово рекламы в эфире радиоканала «Радио «Максимум в Белово» с превышением установленной 20% нормы времени вещания рекламы в течение суток в период с 24.10.2016г. по 30.10.2016г., подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 2 статьи 14.3 КоАП РФ.

Согласно статье 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из смысла данной нормы, лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

ООО «Премиум» документально не подтвердило наличие чрезвычайных событий и обстоятельств, не позволивших распространить рекламу с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о рекламе.

Таким образом, у ООО «Премиум» имелась возможность для соблюдения предусмотренных законом требований, тем не менее, данным юридическим лицом всех зависящих мер по соблюдению законодательства Российской Федерации предпринято не было.

Следовательно, Действия ООО «Премиум», выразившиеся в нарушении требования части 2 статьи 15 ФЗ «О рекламе» при распространении ООО «Премиум» на территории г. Белово рекламы в эфире радиоканала «Радио «Максимум в Белово» с превышением установленной 20% нормы времени вещания рекламы в течение суток в период с 24.10.2016г. по 30.10.2016г., следует признать виновными.

Факт совершения административного правонарушения ООО «Премиум» подтверждается протоколом по делу № 99/09-АДМ-2017 от 03.03.2017г.

Срок давности привлечения ООО «Премиум» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о рекламе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

При рассмотрении данного дела заместителем руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области были учтены характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В части 1 статьи 4.2 КоАП РФ перечислен перечень закрепленных смягчающих вину обстоятельств, включая добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение; добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим контроль (надзор).

При этом, в соответствии с [пунктом 2 статьи 4.2](#) КоАП РФ судья, орган, должностное

лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в настоящем [Кодексе](#) или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области также считает возможным, с учетом положений части 2 статьи 4.2 КоАП РФ признать в качестве обстоятельства, смягчающего вину ООО «Премиум» совершение административного правонарушения впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность ООО «Премиум» за совершение административного правонарушения, не установлено (ст. 4.3 КоАП РФ).

Основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения от административной ответственности в связи с малозначительностью допущенного правонарушения не усматриваются.

В данном случае (по вмененному составу правонарушения) существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в неисполнении ООО «Премиум» своих публично - правовых обязанностей, что посягает на установленный законодательством РФ порядок в области распространения рекламы.

Согласно части 1 статьи 4.1.1 являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей [раздела II](#) настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных [частью 2 статьи 3.4](#) настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных [частью 2](#) настоящей статьи.

В соответствии с [частью 2 статьи 4.1.1](#) административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного [статьями 14.31 - 14.33, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33](#) настоящего Кодекса.

В соответствии с [частью 2 статьи 3.4](#) КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного

ущерба.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 4.3 КоАП РФ повторное совершение однородного административного правонарушения – совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со статьей 4.6 КоАП РФ.

Согласно статье 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Согласно Единому реестру субъектов малого предпринимательства, размещенного на официальном сайте rsmp.nalog.ru ООО «Премиум» является микропредприятием.

Оценивая собранные по делу доказательства, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области находит вину ООО «Премиум» доказанной, а действия верно квалифицированными по части 2 статьи 14.3 КоАП РФ, и учитывая совершение административного правонарушения впервые, наличие статуса у ООО «Премиум» микропредприятия, отсутствие причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также отсутствие имущественного ущерба, руководствуясь статьями 4.1.1, 23.48, 29.9, 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать общество с ограниченной ответственностью «Премиум» (ИНН 4202026658, ОГРН 1054202025855, КПП 420201001, дата регистрации: 29.08.2005г., юридический адрес: 652600, г. Белово, пер. Толстого, 2) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.3 КоАП РФ.

2. Вынести обществу с ограниченной ответственностью «Премиум» (ИНН 4202026658, ОГРН 1054202025855, КПП 420201001, дата регистрации: 29.08.2005г., юридический адрес: 652600, г. Белово, пер. Толстого, 2) предупреждение.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об

административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.