

РЕШЕНИЕ

по делу № 31 о нарушении
антимонопольного законодательства

08 декабря 2008г. г. Мурманск

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии – руководителя управления Назаркиной Н.И.; членов Комиссии: заместителя руководителя управления, начальника отдела за соблюдением антимонопольного законодательства Поповой И.Н., начальника отдела контроля органов власти Полищук М.С., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти Яшиной О.Е., рассмотрев дело № 31 по признакам нарушения Администрацией муниципального образования городское поселение Кандалакша города Кандалакша с подведомственной территорией части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,
УСТАНОВИЛА:

Администрацией муниципального образования городское поселение Кандалакша города Кандалакша с подведомственной территорией заключены следующие договора:

- Договор обязательного медицинского страхования работающих граждан №81-5880 от 14.02.2006г. и дополнительное соглашение к нему от 16.01.2008г. с ЗАО «КапиталЪ Медицинское страхование»,
- Договор №217 обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 30.11.2007г. с ООО «Росгосстрах-Северо-Запад»,
- Договор №47/№87 обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 11.03.2008г. с ООО «Росгосстрах-Северо-Запад».

Договор обязательного медицинского страхования работающих граждан №81-5880 от 14.02.2006г. заключен до вступления в силу Закона «О защите конкуренции» сроком на один год и предусматривает условие пролонгации. Дополнительное соглашение к нему от 16.01.2008г. заключено после вступления в силу Закона «О защите конкуренции» сроком на два года.

Договор №217 обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 30.11.2007г. заключен после вступления в силу Закона «О защите конкуренции» сроком на один год, период страхования определен в каждом страховом полисе индивидуально.

Договор №47/№87 обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 11.03.2008г. заключен сроком на один год и на сегодняшний день является действующим.

Администрацией муниципального образования городское поселение Кандалакша города Кандалакша с подведомственной территорией конкурсы по отбору страховых организаций для целей обязательного медицинского страхования и страхования автогражданской ответственности не проводились.

Часть 1 статьи 18 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» предусматривает, что органы местного самоуправления осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона для оказания ряда финансовых услуг, в том числе по медицинскому страхованию, страхованию ответственности.

Представитель от Администрации муниципального образования городское поселение Кандалакша города Кандалакша с подведомственной территорией на

рассмотрение дела не явился. Пояснения по делу не представлены. О месте и времени рассмотрения дела лица, участвующие в деле, были должным образом извещены. В соответствии с пунктом 2 статьи 45 Закона «О защите конкуренции» комиссия считает возможным рассмотрение дела в отсутствие представителя Администрации муниципального образования городское поселение Кандалакша города Кандалакша с подведомственной территорией.

Рассмотрев дело, комиссия приходит к выводам что:

Отношения, связанные с отбором финансовых организаций на оказание страховых услуг, регулируются в соответствии с частью 1 статьи 18 Закона «О защите конкуренции». Названная статья не содержит условий, соблюдение которых будет являться основанием для заключения таких договоров без проведения открытых конкурсов или аукционов.

Порядок проведения конкурса определен Федеральным законом №94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», а именно, статьями 20 – 31 указанного закона.

Субъекты, указанные в статье 18 Закона «О защите конкуренции», должны осуществлять отбор страховых организаций путем проведения открытого конкурса (аукциона). Администрация муниципального образования городское поселение Кандалакша города Кандалакша с подведомственной территорией подпадает под действие данной статьи, т.к. является органом местного самоуправления.

Договора ОСАГО №217 от 30.11.2007г. и №47/№87 от 11.03.2008г. с ООО «Росгосстрах-Северо-Запад» заключены с нарушением требований части 1 статьи 18 Закона «О защите конкуренции».

Договор обязательного медицинского страхования работающих граждан №81-5880 от 14.02.2006г. с «КапиталЪ Медицинское страхование» предусматривает пролонгацию. Однако условие пролонгации не является основанием для Администрации муниципального образования городское поселение Кандалакша города Кандалакша с подведомственной территорией не проводить публичные процедуры, а следовательно, не выполнять свою обязанность по отбору страховых организаций для целей обязательного медицинского страхования. В соответствии со статьей 425 Гражданского Кодекса РФ договор признается действующим до определенного в нем момента окончания исполнения сторонами обязательства.

Пунктом 3.1. рассматриваемого договора устанавливает, что срок действия договора составляет один год с момента его подписания. По истечении этого срока у Администрации муниципального образования городское поселение Кандалакша города Кандалакша с подведомственной территорией возникает обязанность произвести отбор финансовых организаций в соответствии с требованиями статьи 18 Закона «О защите конкуренции». Не исполнение данного требования является нарушением антимонопольного законодательства.

Дополнительное соглашение от 16.01.2008г к Договору обязательного медицинского страхования работающих граждан №81-5880 от 14.02.2006г. заключено с нарушением требований статьи 18 Закона «О защите конкуренции».

С момента вступления в силу Закона «О защите конкуренции» пролонгация договора, заключение нового договора, а также заключение дополнительного соглашения меняющего условия договора на оказание страховых услуг без предшествующего этому отбору финансовых организаций в соответствии с требованиями статьи 18 Закона «О защите конкуренции» является нарушением антимонопольного законодательства.

РЕШИЛА:

1. Признать нарушение части 1 статьи 18 Федерального Закона №135-ФЗ от

26.07.2006г. «О защите конкуренции» Администрацией муниципального образования городское поселение Кандалакша города Кандалакша с подведомственной территорией выразившееся в том, что, при пролонгации договора обязательного медицинского страхования работающих граждан №81-5880 от 14.02.2006г. с «КапиталЪ Медицинское страхование», заключении дополнительного соглашения к договору обязательного медицинского страхования работающих граждан №81-5880 от 14.02.2006г. с «КапиталЪ Медицинское страхование», заключении Договора №217 обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 30.11.2007г. с ООО «Росгосстрах-Северо-Запад», заключении Договора №47/№87 обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 11.03.2008г. с ООО «Росгосстрах-Северо-Запад», не проведены открытые конкурсы по отбору страховых организаций.

2. Выдать Администрации муниципального образования городское поселение Кандалакша города Кандалакша с подведомственной территорией предписание об устранении нарушения в части не проведения открытого конкурса по отбору страховой организации для целей обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств. А именно, обязать Администрацию муниципального образования городское поселение Кандалакша города Кандалакша с подведомственной территорией провести открытый конкурс по отбору страховой организации для целей обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

3. Направить иск в суд о признании недействительными Договора обязательного медицинского страхования работающих граждан №81-5880 от 14.02.2006г. с «КапиталЪ Медицинское страхование» и дополнительного соглашения к нему от 16.01.2008г.

Председатель комиссии: Назаркина Н.И.

Члены комиссии: Попова И.Н., Полищук М.С., Яшина О.Е.