

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ № 11-01-17-06/33

14 марта 2011 г. г. Волгоград

Резолютивная часть решения оглашена 25 февраля 2011 г.

Решение изготовлено в полном объеме 14 марта 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы России по Волгоградской области по рассмотрению дела № 11-01-17-06/33, возбужденного по признакам нарушения Администрацией Романовского сельского поселения Ольховского района Волгоградской области - Заказчиком и отделом экономики Администрации Ольховского муниципального района Волгоградской области – Уполномоченным органом части 3 статьи 17 ФЗ РФ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ, в составе:

Председатель Комиссии:

- Мироненко П.И. – руководитель Управления;

Члены Комиссии:

- Маравина Алёна Александровна, государственный инспектор отдела контроля размещения госзаказа,

- Емельянов Дмитрий Алексеевич, специалист 1 разряда отдела контроля размещения госзаказа.

в присутствии:

представителя администрации Ольховского муниципального района Волгоградской области по доверенности Дроновой Ольги Сергеевны (доверенность № 03 от 10.02.2011 г.),

главы Романовского сельского поселения Ольховского муниципального района Волгоградской области Карелова Михаила Владимировича (удостоверение от 21.10.2009 г.),

УСТАНОВИЛА:

30 ноября 2010 г. в Волгоградское УФАС России поступила жалоба ООО «Эффективные Коммерческие Решения» о нарушении действующего законодательства Администрацией Романовского сельского поселения Ольховского района Волгоградской области - Заказчиком и отделом экономики Администрации Ольховского муниципального района Волгоградской области – Уполномоченным органом при формировании лота в аукционной документации. Как следует из данной жалобы, согласно аукционной документации в нарушение части 3 статьи 1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» предметом муниципального контракта являются виды работ технологически и функционально не связанные между собой (проектирование и строительство внутрипоселковых газопроводных сетей).

Представители администрации Ольховского муниципального района Волгоградской области на заседании Комиссии пояснили, что данные виды работ включили в один лот в связи с тем, что считают их технически и функционально связанными между собой. Кроме того, согласно письму Министерства экономического развития РФ от 25.09.2008 года № Д05-4076 представляется правомерным объединение проектно-изыскательских и строительных работ в один лот, при условии, что данные работы являются составной частью комплексного процесса создания готовой строительной продукции и соответствующий заказ размещается путем проведения аукциона.

Выслушав стороны, исследовав письменные материалы дела, Комиссия пришла к следующему.

Предмет закупки сформирован как «проектирование и строительство

внутрипоселковых газопроводных сетей в населенном пункте Романовского сельского поселения – село Романовка ...». В число требований к выполнению работ и составу проекта включено:

- работы, заявленные в техническом задании, должны быть выполнены с наличием выданного СМО свидетельства о допуске к выполнению работ, внесенных в Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства (приказ Министерства регионального развития РФ от 30.12.2009г. № 624).

Согласно указанного приказа выделяются «Виды работ по подготовке проектной документации» (раздел 2, п. 5.7. «Работы по подготовке проектов наружных сетей газоснабжения и их сооружений») и «Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту» (раздел 3).

- указано, какими нормативными документами руководствоваться при проектировании,

- выделены условия и требования проектирования,

- указан комплекс проектных работ (разработка проектных схем, выполнение расчетных положений, проведение всех необходимых для проектирования геодезических, геологических и иных инженерных изысканий силами организаций, имеющих допуск к данным видам работ),

- выделены сроки для проведения работ по проектированию и по строительству,

- указано, какими нормативно-правовыми актами необходимо руководствоваться при выполнении проектных и строительно-монтажных работ.

Отдельно выделен список работ по строительству газопровода низкого и среднего давления.

В цену контракта включается стоимость всех затрат и издержек Исполнителя, с учетом всех топографических и геологических изысканий в объеме, необходимом для изготовления проектной и рабочей документации («Порядок формирования цены контракта» Информационной карты).

Отсутствие или неполное предоставление участником размещения заказа в заявке на участие в аукционе сведений, перечисленных в разделе 4 «Техническое задание», является основанием для отклонения заявки на участие в аукционе, как не соответствующей требованиям документации об аукционе.

Аукционная документация на проведение открытого аукциона на право заключения муниципального контракта по проектированию и строительству внутрипоселковых газопроводных сетей в населенном пункте Романовского сельского поселения – села Романовка утверждена постановлением администрации Ольховского муниципального района Волгоградской области от 03.11.2010 г. № 680.

Согласно вышеназванному постановлению отделу экономики Администрации Ольховского муниципального района Волгоградской области поручено провести открытый аукцион на право заключения муниципального контракта по проектированию и строительству внутрипоселковых газопроводных сетей в населенном пункте Романовского сельского поселения – села Романовка в рамках реализации программы газификации Волгоградской области по программе синхронизации с ОАО «Газпром». Из этого следует, что отдел экономики Администрации Ольховского муниципального района Волгоградской области является структурным подразделением администрации Ольховского муниципального района Волгоградской области.

В качестве предмета муниципального контракта определено выполнение Исполнителем в соответствии с аукционной документацией, техническим

заданием, Градостроительным кодексом, строительными нормами и правилами, сетевым графиком строительства, работ по проектированию и строительству внутрипоселковых газопроводных сетей на условиях, установленных контрактом, и требований, изложенных в информационном сообщении.

В силу ч. 2.1 ст. 10 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг путем проведения торгов могут выделяться лоты, в отношении которых в извещении о проведении конкурса или аукциона, в конкурсной документации, документации об аукционе отдельно указываются предмет, начальная (максимальная) цена, сроки и иные условия поставки товаров, выполнения работ или оказания услуг.

Из вышеуказанной нормы следует, что выделение лотов является правом Заказчика, уполномоченного органа, а не его обязанностью. Иных требований к формированию лотов Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ не установлено. Однако, ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов установлен запрет на действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Согласно ч. 3 ст. 17 ФЗ от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

Исходя из буквального толкования вышеназванной нормы следует, что включение в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, уже приводит к ограничению конкуренции, которая запрещена законодательством.

Согласно п. 3. ст. 4 ФЗ «О защите конкуренции» взаимозаменяемыми товарами являются товары, которые могут быть сравнимы по их функциональному назначению, применению, качественным и техническим характеристикам таким образом, что приобретатель заменяет или готов заменить один товар другим при потреблении (в том числе производственном).

В соответствии с ст. 740 ГК РФ по договору строительного подряда подрядчик обязуется в установленный договором срок построить по заданию заказчика определенный объект либо выполнить иные строительные работы, а заказчик обязуется создать подрядчику необходимые условия для выполнения работ, принять их результат и уплатить обусловленную цену. Договор строительного подряда заключается на строительство или реконструкцию предприятия, здания (в том числе жилого дома), сооружения или иного объекта, а также на выполнение монтажных, пусконаладочных и иных неразрывно связанных со строящимся объектом работ. Правила о договоре строительного подряда применяются также к работам по капитальному ремонту зданий и сооружений, если иное не предусмотрено договором.

В силу ст. 758 ГК РФ по договору подряда на выполнение проектных и изыскательских работ подрядчик (проектировщик, изыскатель) обязуется по заданию заказчика разработать техническую документацию и (или) выполнить изыскательские работы, а заказчик обязуется принять и оплатить их результат. Постановлением Правительства РФ от 29.10.2010 № 870 утвержден технический

регламент о безопасности сетей газораспределения и газопотребления.

Регламентом предусмотрены требования к сетям газораспределения и газопотребления на этапе проектирования (раздел 4) и на этапе строительства, реконструкции, монтажа и капитального ремонта (раздел 5).

Проектирование - 1) построение образа создаваемой системы, объекта, процесса в виде, допускающем его последующее воплощение в реальность; 2) разработка проекта

Строительство - создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства).

В соответствии с ч. 4 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 N 190-ФЗ при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства лицом, осуществляющим строительство на основании договора с застройщиком или заказчиком, застройщик или заказчик должен подготовить земельный участок для строительства и объект капитального строительства для реконструкции или капитального ремонта, а также передать лицу, осуществляющему строительство, материалы инженерных изысканий, проектную документацию, разрешение на строительство.

Согласно ч. 6 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 N 190-ФЗ лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства в соответствии с заданием застройщика или заказчика (в случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора), проектной документацией, требованиями градостроительного плана земельного участка, требованиями технических регламентов и при этом обеспечивать безопасность работ для третьих лиц и окружающей среды, выполнение требований безопасности труда, сохранности объектов культурного наследия.

Также, в силу ч. 1 ст. 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 N 190-ФЗ проектная документация объектов капитального строительства и результаты инженерных изысканий, выполняемых для подготовки такой проектной документации, подлежат государственной экспертизе, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что при проектировании не ведутся строительные работы, то есть проект предшествует строительству во времени.

Результатом проектирования объекта является проект, а результатом строительства – непосредственно сам объект.

В связи с этим, по результатам анализа имеющихся материалов установлено, что в аукционной документации содержатся указания на выполнение в рамках одного лота различных видов работ: «проектирование и строительство внутрипоселковых газопроводных сетей, которые не являются технологически и функционально связанными работами».

Таким образом, в действиях Заказчика – Администрации Романовского сельского поселения Ольховского муниципального района Волгоградской области, уполномоченного органа - Администрации Ольховского муниципального района Волгоградской области содержатся признаки нарушения ч. 3 ст. 17 ФЗ РФ «О защите конкуренции».

Основания для прекращения рассмотрения дела – отсутствуют.

Основания для переквалификации нарушения антимонопольного законодательства – отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции, Комиссия Волгоградского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию Романовского сельского поселения Ольховского муниципального района Волгоградской области и администрацию Ольховского муниципального района Волгоградской области нарушившими часть 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции". Нарушение выразилось в ограничении конкуренции между участниками торгов вследствие включения в один лот технологически и функционально не связанные с собой виды работ в Документации об открытом аукционе на право заключения муниципального контракта по выполнению работ: проектирование и строительство внутрипоселковых газопроводных сетей в населенном пункте Романовского сельского поселения – села Романовка.
2. Выдать Администрации Романовского сельского поселения Ольховского муниципального района Волгоградской области предписание о недопущении действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства при проведении в дальнейшем торгов на право заключения муниципальных контрактов на выполнение таких видов работ, как проектирование и строительство.
3. Передать материалы дела № 11-01-17-06/33 соответствующему должностному лицу УФАС по Волгоградской области для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.