

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-266/18

27 августа 2018 года  
Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от ООО «Газэнергoinформ» (далее – Организатор торгов); от ООО «Почтовая служба «Сфера» (далее – Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 17.08.2018 вх. № 21120-ЭП/18) ООО «Почтовая служба «Сфера» на действия Организатора торгов ООО «Газэнергoinформ» при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 163258 на право заключения договора по отбору организации для выполнения работ (оказания услуг) по номенклатурной группе: услуги связи (извещение № 31806661201), заслушав пояснения сторон,

УСТАНОВИЛА:

28 июня 2018 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31806661201 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 163258 на право заключения договора по отбору организации для выполнения работ (оказания услуг) по номенклатурной группе: услуги связи (далее – Закупка), включая Документацию о запросе предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ООО «Газпром межрегионгаз Пермь» (далее – Положение о закупках) в редакции от 02.02.2018, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	7 470 000 ,01 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	28.06.2018
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	07.08.2018 в 11:59 (МСК+2)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	14.08.2018 в 13:00 (МСК+2)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	По адресу в сети интернет <a href="http://www.gazneftetorg.ru">www.gazneftetorg.ru</a>

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31806661201 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном установлении в Документации требования к участникам Закупки о необходимости подтвердить наличие у них внедренных и постоянно проводимых организационно-распорядительных и организационно-технических мероприятий, требуемых регулятором в области защиты информации, для обеспечения защиты конфиденциальной информации, в том числе персональных данных, путем предоставления в составе заявки аттестата соответствия ИСПДн требованиям безопасности информации 3 уровня.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ООО «Газпром межрегионгаз Пермь» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласилась. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Почтовая служба «Сфера» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/25587/18 от 22.08.2018 представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/25587/18 от 22.08.2018 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок участников № 163258 от 15.08.2018 на участие в процедуре Закупки была подана 1 заявка — ООО «ФРЕШПРИНТ». Допущена к участию в процедуре Закупки 1 заявка — ООО «ФРЕШПРИНТ». По результатам рассмотрения заявок участников Закупочной комиссией было принято решение признать заявку ООО «ФРЕШПРИНТ» наилучшей и заключить договор с ООО «ФРЕШПРИНТ» в соответствии с требованиями Документации.

Комиссией СПб УФАС России установлено, что Заявитель ООО «Почтовая служба «Сфера» не подавал заявку на участие в процедуре Закупки.

Как было указано, в соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействия) юридического лица (заказчика), организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Законом № 223-ФЗ по правилам ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

На основании ч. 11 ст. 3 Закона 223-ФЗ в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Как следует из письма ФАС России от 23.01.2018 № ИА/3655/18 «О рассмотрении жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг», жалоба на положения документации о закупке, поданная лицом, не подававшим заявку на участие в закупке, в антимонопольный орган после окончания срока подачи заявок на участие в

закупке подлежит оставлению без рассмотрения.

Согласно п. 3.14 Информационной карты Документации дата и время окончания подачи заявок на участие в запросе предложений: «07» августа 2018 года 11:59 (время московское).

Пунктом 3.18 Информационной карты Документации установлена дата и время подведения итогов: не позднее «14» августа 2018 года 14:00 (время московское).

Жалоба Заявителя ООО «Почтовая служба «Сфера» (от 17.08.2018 вх. № 21120-ЭП/18) на действия Организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 163258 (извещение № 31806661201) поступила в Санкт-Петербургское УФАС России 17.08.2018.

Таким образом, Заявитель ООО «Почтовая служба «Сфера» обжалует действия (бездействие) Организатора торгов после окончания установленного в Документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в Закупке (07.08.2018), а также после подведения итогов Закупки (14.08.2018), однако не является участником Закупки, подавшим заявку на участие в Закупке.

5. На основании изложенного, руководствуясь ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение жалобы (от 17.08.2018 вх. № 21120-ЭП/18) ООО «Почтовая служба «Сфера» на действия Организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» (ИНН: 7728696530, ОГРН: 1097746173249) при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 163258 на право заключения договора по отбору организации для выполнения работ (оказания услуг) по номенклатурной группе: услуги связи (извещение № 31806661201).

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.