

На основании ст. 99 Федерального закона Российской Федерации от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), в соответствии с Приказом Оренбургского УФАС России от 31.08.2015 г. № 81-п, инспекцией Оренбургского УФАС России по осуществлению внеплановых проверок (далее - Инспекция) в составе:

ведущего заседания Инспекции: <...>;

членов Инспекции: <...>, <...>, <...> ,

в присутствии представителей:

ГБУЗ «Оренбургская областная клиническая больница» - <...> ,

Оренбургского регионального отделения Поволжского филиала ПАО «Мегафон» - <...> ,

проведя внеплановую камеральную проверку по обращению Оренбургского регионального отделения Поволжского филиала ПАО «Мегафон» от 31.08.2015 г. на предмет соблюдения требований законодательства о закупках ГБУЗ «Оренбургская областная клиническая больница» при проведении закупки у единственного поставщика на оказании услуг связи (номер извещения № 0353200000915000001),

УСТАНОВИЛА:

31.08.2015 г. в Оренбургское УФАС России поступило обращение Оренбургского регионального отделения Поволжского филиала ПАО «Мегафон» (далее – Заявитель) от 31.08.2015 г. на предмет соблюдения требований законодательства о закупках ГБУЗ «Оренбургская областная клиническая больница» (далее – Заказчик) при проведении закупки у единственного поставщика на оказании услуг связи (номер извещения № 0353200000915000001).

Представитель Заявителя указал, что Заказчик разместил извещение о закупке у единственного поставщика услуги, не относящейся к сфере деятельности субъектов естественной монополии, а именно: 09.02.2015г. ГБУЗ «Оренбургская областная клиническая больница» заключен контракт № 6000072 на оказание услуг связи с ОАО «Ростелеком» в рамках ч.1 п.1 ст.93 Федерального закона РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), как с единственным поставщиком.

Представитель Заявителя полагает, что основанием для заключения контракта на основании п.1ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе является оказание услуг, относящихся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Представитель Заявителя пояснил, что согласно п.1.1.3, 1.4 в предмет контракта включены услуги корпоративной сети передачи данных на базе региональной мультисервисной сети передачи данных Оренбургского филиала ОАО «Ростелеком», возможность доступа к услугам международной телефонной связи, приложением №1 к договору предусмотрены услуги «пользование сетью Интернет, «предоставление в пользование портала», «предоставление в пользование физической цепи для Интерфейса» и т.д., которые не относятся к услугам в сфере деятельности субъектов

естественных монополий.

Представитель Заявителя полагает, что своими действиями Заказчик нарушает Закон о контрактной системе, а также ограничивает конкуренцию.

Представитель Заказчика пояснил, что контракт № 6000072 от 01.01.2015г. на оказание услуг связи с ОАО «Ростелеком» был заключен в рамках п.1 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе, поскольку данная услуга относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Указал, что фактически услуги по предоставлению Интернета не оказывались.

В ходе изучения материалов дела установлено следующее:

03.02.2015 года на официальном общероссийском сайте zakupki.gov.ru было опубликовано извещение о проведении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на оказании услуг связи (номер извещения №0353200000915000001).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 1019793.64 руб.

09.02.2015г. ГБУЗ «Оренбургская областная клиническая больница» заключен договор № 6000072 на оказание услуг связи с ОАО «Ростелеком» в рамках ч.1 п.1 ст.93 Закона о контрактной системе.

Согласно п.1.1 указанного контракта предметом настоящего договора является предоставление Абоненту возможности доступа к сети местной телефонной связи и пользование телефонной связью с оказанием следующих услуг телефонной связи:

1.1.1. Предоставление местного телефонного соединения;

1.1.2. Предоставление внутризонового телефонного соединения;

1.1.3 Оператор предоставляет Абоненту услуги корпоративной сети передачи данных на базе региональной мультисервисной сети передачи данных Оренбургского филиала ОАЛ «Ростелеком» в дальнейшем услуги, а Абонент обязуется их оплатить;

1.2 Предоставление других услуг;

1.4 Кроме того, Оператор связи предоставляет возможность доступа к услугам междугородной и международной телефонной связи.

Согласно п.1.5 указанного договора, условия и перечень услуг связи, оказываемых оператором, указан в приложениях к договору, являющихся неотъемлемой его частью.

Из Приложения №1 следует, что предусмотрены услуги: пользование сетью Интернет (FTTx), предоставление в пользование порта (ADSL), предоставление в пользование физической цепи Интерфейса и т.д.

Согласно ч. 1 ст. 24 Закона о контрактной системе, заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В силу ч.5 ст. 24 Закона о контрактной системе, Заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями настоящей главы. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Часть 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, содержит исчерпывающий перечень случаев, когда заказчик может осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае, осуществление закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным [законом](#) от 17 августа 1995 года N 147-ФЗ "О естественных монополиях", а также услуг центрального депозитария.

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Федерального закона РФ № 147-ФЗ «О естественных монополиях», к сфере деятельности естественных монополий относятся услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи.

Постановлением Правительства РФ от 24.10.2005 № 637 утвержден Перечень услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, при этом, услуги, указанные в п.1.1.3, 1.4 контракта, в перечень услуг общедоступной электросвязи не входят.

На основании изложенного, Инспекция полагает, что выбранный Заказчиком способ определения исполнителя государственного контракта противоречит положениям п.1 ч.1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

Учитывая, что контракт заключен, предписание об устранении допущенных нарушений выдать не представляется возможным.

На основании изложенного, руководствуясь ч.3 ст. 99 Закона о контрактной системе, Инспекция,

РЕШИЛА:

1. Признать ГБУЗ «Оренбургская областная клиническая больница» нарушившим п.1 ч.1 ст. 93 Закона о контрактной системе.
2. Предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Руководитель Инспекции:

<...>

Члены
Инспекции:

<...>

<...>

<...>