

РЕШЕНИЕ

19 сентября 2011 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Руководитель Управления;

Алешин К.Н.

Члены комиссии:

Фролова С.В. Заместитель руководителя, начальник отдела контроля размещения государственного заказа;
Короткова И.Ю. Заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа;
Спиридонова О.Г. Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,
Вознесенская Н.В. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа

на основании статей 17 и 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О размещении заказов»), Постановления Правительства РФ от 20.02.2006 № 94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд», Постановления Правительства РФ от 30.12.2006 № 841 «О внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 07.04.2004 № 189»,

в присутствии представителей от:

Заказчика – Опариной Л.В. (доверенность от 12.05.2011 №53), Кононова А.Н. (доверенность от 16.12.2010 №16);
Заявителя – Смирнова М.А. (доверенность от 16.09.2011г. № 6);

УСТАНОВИЛА:

12 сентября 2011 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, поступила жалоба ООО «Связь Технологии Компьютеры» на действия на действия единой комиссии, созданной Заказчиком –Управлением Федеральной службы судебных приставов по Архангельской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по монтажу структурированной кабельной системы в помещении отдела судебных приставов по г. Северодвинску Управления Федеральной службы судебных приставов по Архангельской области (Извещение № 0124100005111000076).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия единой комиссии, созданной Заказчиком (далее – единая комиссия), при рассмотрении первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме в связи с отказом в допуске к участию в открытом аукционе Заявителю (порядковый номер 11) по причине отсутствия в заявке конкретных показателей используемого товара. Заявитель утверждает, что в заявке общества указана полная и точная (с указанием артикулов и кодов производителя) спецификация материалов и оборудования, определенных в Документации об аукционе в электронной форме, в Приложении 1.1 (Рабочий проект), и в Локально-сметном расчете, являющихся неотъемлемыми частями Документации об аукционе в электронной форме, что позволяет Заказчику иметь точное представление о предлагаемом Заявителем к поставке товаре. Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснениях на жалобу от 16.09.2011. № 29/012-14878.

В результате рассмотрения жалобы и проведения на основании части 5 статьи 17 ФЗ «О размещении заказов» внеплановой проверки Комиссия Архангельского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установила следующее.

Заказчиком 26.08.2011г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> размещено Извещение № 0124100005111000076 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по монтажу структурированной кабельной системы в помещении отдела судебных приставов по г. Северодвинску Управления Федеральной службы судебных приставов по Архангельской области (далее - Открытый аукцион в электронной форме).

Оператор электронной площадки - ЗАО «Сбербанк-АСТ».

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 247 116,00 рублей.

Документация об Открытом аукционе в электронной форме подписана и.о. руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов по Архангельской области Маркевич В.Е. 26 августа 2011 года (далее – Документация об аукционе в электронной форме).

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 08.09.2011г. №100/2011 (далее – протокол от 08.09.2011г.) до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе подано 6 заявок с порядковыми номерами 10, 11, 13, 14, 15, 16.

Как установлено материалами дела, заявка, поданная участником размещения заказа ООО «Связь Технологии Компьютеры», зарегистрирована под номером 11.

В соответствии с пунктом 9.2 протокола от 08.09.2011г. единой комиссией принято решение отказать в допуске к участию в аукционе всем участникам размещения заказа, подавшим заявки, признать Открытый аукцион в электронной форме несостоявшимся. ООО «Связь Технологии Компьютеры» (заявка под номером 11) отказано в допуске к участию в аукционе на основании пункта 1 части 4 статьи 41.9 ФЗ «О размещении заказов», в связи с непредставлением сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов», – отсутствуют конкретные показатели используемого товара:

1. Кабель витая пара: не указаны - максимальное сопротивление проводника при температуре 20°C, дисбаланс сопротивления, емкостной дисбаланс пары по отношению к земле, сопротивление на частоте 0.772-100 МГц, максимальная рабочая емкость, проба на искру.
2. Шкаф напольный 19-ти дюймовый (19"): полка выдвижная – не указан горизонтальный установочный размер.
3. Блок силовых розеток – не указано количество розеток, высота, электропитание, тип розеток, горизонтальный установочный размер, дополнительные функции, комплект заземления шкафа.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 41.6 ФЗ «О размещении заказов» документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности,

требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

В соответствии с указанным требованием ФЗ «О размещении заказов» в приложении № 1.2. «Требования к необходимым материалам и оборудованию» к Документации об аукционе в электронной форме Заказчиком установлены требования к техническим характеристикам используемым при выполнении работ материалам и оборудованию, в том числе требования к размерам, типам, маркам материалов и оборудования.

Таким образом, из анализа Документации об аукционе в электронной форме следует, что предметом рассматриваемого аукциона является выполнение работ по монтажу структурированной кабельной системы в помещении отдела судебных приставов по г. Северодвинску Управления Федеральной службы судебных приставов по Архангельской области с использованием товаров, поименованных в Документации об аукционе в электронной форме.

Комиссия Архангельского УФАС России установила, что в Техническом задании Документации об аукционе в электронной форме содержатся как наименования товаров (материалов и оборудования) с указанием на товарный знак (коммутатор D-Link DGS-3120-24TC, коммутатор уровня ядра D-Link DGS-3324SRi L3, источник бесперебойного питания APC SUA1000RM11U) так и наименования товаров без указания на товарный знак (кабель витая пара UTP, категория 5е, одножильный однопарный и 4-х парный, шкаф напольный 19-дюймовый (19") дополнительное оборудование к напольному шкафу: полка выдвижная, осветительная панель, модуль вентиляторный с термостатом, блок силовых розеток; патч-панель).

Порядок подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме закреплен в статье 41.8 ФЗ «О размещении заказов». Согласно части 3 указанной статьи, заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме состоит из двух частей.

Пунктом 3 части 4 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов» предусмотрено, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар, должна содержать одно из следующих сведений:

а) согласие, предусмотренное пунктом 2 части 4 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов», в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное пунктом 2 части 4 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов», указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значения эквивалентности, установленные документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак.

б) согласие, предусмотренное пунктом 2 части 4 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов», а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значения, установленные документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Пунктом 2.2 Документации об аукционе в электронной форме установлено: в соответствии с пунктом 3 части 4 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов», так как в Документации об аукционе в электронной форме (приложение № 1.2) на часть используемого товара (на некоторые виды материалов и оборудования) содержатся указания на товарные знаки, а оставшаяся часть используемого товара (остальные виды материалов и оборудования) указания на товарные знаки не имеет – первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения:

2.2.1. Согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных Документацией об аукционе в электронной форме.

2.2.2.1. Согласие, предусмотренное пунктом 2.2.1., в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в Документации об аукционе в электронной форме (на некоторые виды материалов и оборудования).

2.2.2.2. Указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значения эквивалентности, установленные Документацией об аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в Документации об аукционе в электронной форме, при условии содержания в Документации об аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара (на некоторые виды материалов и оборудования). Инструкция по заполнению: предлагается заполнять на основе Приложения № 1.2 «Требования к необходимым материалам и оборудованию».

2.2.3. Конкретные показатели используемого товара, соответствующие значения, установленные Документацией об аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в Документации об аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара (остальные виды материалов и оборудования). Инструкция по заполнению: предлагается заполнять на основе Приложения № 1.2 «Требования к необходимым материалам и оборудованию».

В приложении № 1.2. к Документации об аукционе в электронной форме Заказчик установил следующие требования к материалам и оборудованию по позициям 2 и 3:

2. Кабель витая пара UTP, категория 5е, одножильный однопарный и 4-х парный (Товарный знак заказчиком не установлен):

Наименование характеристики, параметра товара	Требуемое значение, величина параметра
Максимальное сопротивление проводника при температуре 20°С не более	9.38 Ом/100 м
Дисбаланс сопротивления, не более	5%
Емкостной дисбаланс пары по отношению к земле не более	330 пФ/100м
Сопротивление на частоте 0.772-100 МГц, не более	115 Ом
Максимальная рабочая емкость, не более	85- 5,6 нФ/м
Проба на искру, не менее	2.5 кВ

3. Шкаф напольный 19-дюймовый (19") (Товарный знак заказчиком не установлен):

Требуемое значение, величина параметра

Наименование характеристики, параметра товара	
Высота (U) ,	не менее 24U (1U=4,445 см)
Горизонтальный установочный размер (дюйм)	19"
Линейные размеры: (мм)	
Ширина, не менее	600
Глубина, не менее	800
Высота, не менее:	1163
Передняя система замков	замок трехточечной фиксации
Передняя дверь	Стеклопанель
Дополнительное оборудование к напольному шкафу	
Полка Выдвижная:	
горизонтальный установочный размер, дюйм	19"
Осветительная панель	
горизонтальный установочный размер, дюйм	19"
Модуль вентиляторный с термостатом:	19"
горизонтальный установочный размер, дюйм	
количество вентиляторов, не менее	6
Блок силовых розеток:	
Количество розеток в блоке (шт.)	9
Высота (U)	1U (1U=4,445 см)
Электропитание (В)	220
Тип розеток	с заземлением
Горизонтальный установочный размер (дюйм)	19"
Дополнительные функции	возможность подключения к источнику бесперебойного питания
Комплект заземления шкафа (если не поставляются в базовой комплектации) (шт.)	не менее 2

Комиссией Архангельского УФАС России установлено, что первая часть заявки ООО «Связь Технологии Компьютеры» на участие в аукционе состоит из согласия на выполнение работ на условиях Документации об аукционе в электронной форме. К согласию приложены согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в Документации об открытом аукционе, а также сведения о товаре, который будет использоваться при выполнении работ, с указанием артикулов и кодов производителя. Например, по позиции 2 Кабель витая пара: Hyperline UTP1-C5E-SOLID-GY-500 Кабель витая пара (и/иТР), категория 5е, 1 пара, одножильный (solid), сепбифи (500 м); Hyperline UTP4-C5E-SOLID-GY-305 Кабель витая пара (и/иТР), категория 5е, 4 пары (24 AWG), одножильный (solid), сепбифи (305 м); Кабель силовой Севкабель 300/500VNYM 3*2.5; по позиции 3 Шкаф напольный 19-дюймовый (19"): Шкаф напольный 19-дюймовый (19"), 24U ZPAS WZ-SZBD-093-ZCAA-11-0000-011, 1163x600x800мм (ВxШxГ), стеклянная дверь с металлическими вставками, ручка с замком с трехточечной фиксацией, Полка выдвижная SZB-27-00-00/5, Осветительная панель 19 дюймовая WZ-3477-11-00-011, Модуль вентиляторный 19", глубина 320 mm, 6, вент. WZ-PW26-00-00-011(PWr2.6).

Из материалов дела следует, что в заявке участника под номером 11 (Заявитель) не представлены конкретные показатели по позиции 2 Кабель витая пара: максимальное сопротивление проводника при температуре 20°C, дисбаланс сопротивления, емкостной дисбаланс пары по отношению к земле, сопротивление на частоте 0.772-100 МГц, максимальная рабочая емкость, проба на искру, по позиции 3 Шкаф напольный 19-ти дюймовый (19") дополнительное оборудование: горизонтальный установочный размер полки выдвижной, количество розеток, высота, электропитание, тип розеток, горизонтальный установочный размер, комплект заземления шкафа, блока силовых розеток.

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что ссылка Заявителя на указание им полной и точной спецификации материалов и оборудования, определенных в приложениях к Документации об аукционе в электронной форме №1.1 «Рабочий проект на монтаж СКС» и № 1.3. «Локальный ресурсный сметный расчет» отклоняется, в связи с тем, что данные приложения не содержат требований Заказчика к материалам и оборудованию. Указание Заявителем в первой части заявки «артикулов и кодов производителя» материалов и оборудования не отменяет обязанности указания им в первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме конкретных показателей материалов и оборудования, соответствующих значениям, установленным Документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Таким образом, исходя из имеющихся в первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме участника размещения заказа под номером 11 сведений по позициям 2 и 3 приложения № 1.2. к Документации об аукционе в электронной форме, невозможно установить соответствие показателей необходимых Заказчику материалов и оборудования, установленных Документацией об аукционе в электронной форме, показателям, предлагаемых участником материалов и оборудования для использования при выполнении работ.

Следовательно, первая часть заявки участника под порядковым номером 11 (ООО «Связь Технологии Компьютеры») не соответствует требованиям, установленным пунктом 2.2 Документации об аукционе в электронной форме, в позициях 2, 3 приложения № 1.2 Документации об аукционе в электронной форме и подпунктом б пунктом 3 части 4 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов».

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 41.9 ФЗ «О размещении заказов» участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае не предоставления, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов», или предоставления недостоверных сведений.

Таким образом, в действиях единой комиссии по отказу в допуске ООО «Связь Технологии Компьютеры» при рассмотрении первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме нарушений норм ФЗ «О размещении заказов» не выявлено.

Руководствуясь частью 5 статьи 17 и частью 6 статьи 60 ФЗ «О размещении заказов», Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации (далее – ФАС России) по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 14 ноября 2007 года № 379, Приказом ФАС России от 23 декабря 2009 года № 863 Комиссия Архангельского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Связь Технологии Компьютеры» необоснованной.