

РЕШЕНИЕ

по делу № 06-10/13-17

«30» января 2017 года

г. Томск

Комиссия Томского УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров, рассмотрев дело № 06-10/13-17, возбужденное по жалобе ООО «МЕДПРОМ» на действия ОГАУЗ «Томская областная клиническая больница» при проведении запроса котировок «Поставка концентратов для гемодиализа»,

УСТАНОВИЛА:

20 января 2017 года в Томское УФАС России поступила жалоба ООО «МЕДПРОМ» на действия Областного государственного автономного учреждения здравоохранения «Томская областная клиническая больница» (далее ОГАУЗ «ТОКБ», Заказчик) при проведении запроса котировок «Поставка концентратов для гемодиализа» (Извещение № 31604525377).

Заявитель, а также его представитель в заседании Комиссии пояснили, что заявка ООО «МЕДПРОМ», поданная в установленный срок 10.01.2017 в 16:52 час. (по местному времени), не была рассмотрена.

Кроме того, по мнению представителя Заявителя, в закупочной документации и Положении о закупке ОГАУЗ «ТОКБ» имеются противоречия. Заявитель просил удовлетворить жалобу, а также обязать Заказчика внести изменения в п.1 ч.7, п.3.4.3 Положения о закупке. В полном объеме доводы изложены в жалобе и письменных пояснениях.

Представитель ОГАУЗ «ТОКБ» не согласилась с доводами жалобы и пояснениями представителя Заявителя, предоставила письменные возражения на жалобу, а также устно пояснила, что дата окончания подачи заявок установлена в 17:00 час 10.01.2017 (местного времени). Заявка ООО «МЕДПРОМ» поступила на адрес Zakupki@okb.tomsk.ru 10.01.2017 в 19:23 час., что, по мнению представителя ОГАУЗ «ТОКБ», является нарушением срока подачи заявок, т.е. поступление заявки после окончания времени срока, указанного в извещении. В полном объеме возражения на жалобу представлены в письменном виде.

Комиссия, изучив доводы жалобы, предоставленные документы и пояснения представителей ООО «МЕДПРОМ» и ОГАУЗ «ТОКБ», установила следующее:

Согласно ч.5 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон № 223-ФЗ) при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения,

вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

Таким образом, законодателем определено, что информация, которая размещается на официальном сайте, определяется законом и положением о закупке.

Согласно ст.2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными, регламентирующими правила закупки (положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

1 июня 2016 года Решением Наблюдательного совета ОГАУЗ «ТОКБ» (Протокол № 11) утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг Областного государственного автономного учреждения здравоохранения «Томская областная клиническая больница» (Положение о закупке). Таким образом, ОГАУЗ «ТОКБ» при осуществлении закупок товаров, работ и услуг руководствуется Положением о закупке.

19 января 2017 года Решением Наблюдательного совета ОГАУЗ «ТОКБ» (Протокол № 18) утверждено новое Положение о закупках товаров, работ, услуг Областного государственного автономного учреждения здравоохранения «Томская областная клиническая больница».

Таким образом, доводы Заявителя о внесении изменений в Положение о закупке не могут быть приняты, т.к. Положение о закупке ОГАУЗ «ТОКБ» утверждено в новой редакции, действующей после проведения спорного запроса котировок.

20 декабря 2016 года ОГАУЗ «ТОКБ» разместило на Официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок (далее ЕИС) извещение № 31604525377. Согласно извещению № 31604525377 в ЕИС размещена информация о проведении запроса котировок «Поставка концентратов для гемодиализа», с начальной (максимальной) ценой договора 2 118 440 (Два миллиона сто восемнадцать четыреста сорок) руб. Количество поставляемого товара – 422 упаковки.

12 января 2017 года Комиссия ОГАУЗ «ТОКБ» произвела рассмотрение и оценку котировочных заявок. Согласно Протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок на участие в запросе котировок поступила одна котировочная заявка – ООО «Б. Браун Авитум Руссланд» с ценовым предложением 1 833 590 руб. ООО «Б. Браун Авитум Руссланд» признано победителем запроса котировок.

Из представленных документов и сведений следует, что на адрес электронной почты Заказчика: Zakupki@okb.tomsk.ru отправлена котировочная заявка ООО

«МЕДПРОМ» 10.01.2017 в 16:52 час., получена заявка 10.01.2017 в 19:23 час.

Согласно Извещению о проведении запроса котировок установлен срок окончания подачи заявок на участие в запросе котировок: дата и время окончания подачи заявок: 17 часов 00 минут (по местному времени) 10 января 2017 года.

В соответствии с пунктами 11.1, 11.2, 11.3, 11.4 документации о проведении запроса котировок место подачи заявок на участие в запросе котировок в письменной форме: 634063, г. Томск, ул. Ивана Черных, 96, строение 1, консультативно-диагностическая поликлиника ОГАУЗ «ТОКБ», 4 этаж, кабинет № 408;

- место подачи заявок на участие в запросе котировок в электронной форме – адрес электронной почты Заказчика: Zakupki@okb.tomsk.ru;

- срок подачи заявок на участие в запросе котировок: дата и время начала подачи заявок: с 8 ч. 00 мин. (местного времени) 21 декабря 2016 г.; дата и время окончания подачи заявок: 17 ч. 00 мин. (местного времени) 10 января 2017 г.;

- при подаче заявки в электронной форме заявка считается поданной с момента ее поступления на адрес электронной почты Заказчика: Zakupki@okb.tomsk.ru.

Положения извещения о проведении запроса котировок и документации о проведении запроса котировок содержат различные сроки подачи котировочных заявок: в извещении окончание подачи заявок: 17 часов 00 минут (по местному времени) 10 января 2017 года, а в документации с момента ее поступления на адрес электронной почты Заказчика: Zakupki@okb.tomsk.ru.

В соответствии с пп.7 п.1 ч.2 разд.4 Положения о закупке извещение о проведении запроса котировок должно содержать следующие сведения: срок окончания подачи заявок на участие в запросе котировок (дата и время окончания подачи заявок).

В соответствии с п.10 ч.10 ст.4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.

Во исполнение указанной нормы в пп.10, 11 п.1 ч.3 разд.4 Положения о закупке установлено, что документация о проведении запроса котировок, утверждаемая Заказчиком, должна содержать следующие сведения:

- место подачи заявок на участие в запросе котировок, порядок подачи заявок на участие в запросе котировок, срок их подачи, в том числе дата и время начала и окончания подачи заявок на участие в запросе котировок;

- порядок подачи заявок на участие в запросе котировок в электронной форме.

Таким образом, Положением о закупке установлены сроки подачи котировочных заявок, в том числе дата и время начала и окончания подачи заявок на участие в запросе котировок, но не сроки поступления таких заявок.

В соответствии с пп.3 п.2 ч.6 разд.4 Положения о закупке заявка на участие в запросе котировок подается участником закупки Заказчику в письменной форме

или в форме электронного документа в порядке и в срок, указанные в документации о проведении запроса котировок.

Согласно пп.7 п.2 ч.6 разд.4 Положения о закупке заявки на участие в запросе котировок, поданные после даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок, указанного в извещении и документации о проведении запроса котировок, не рассматриваются и не возвращаются участникам закупки.

Из приведенных норм Положения о закупке следует, что извещение и документация о закупке должны содержать указание на время и дату окончания подачи заявок, в том числе подаваемых в электронной форме. Не рассматриваются только те заявки на участие в запросе котировок, которые поданы после даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок, указанного в извещении и документации о проведении запроса котировок.

Комиссия Томского УФАС России пришла к выводу, что Заказчиком в нарушение требований Положения о закупке, документации о проведении запроса котировок установлен срок поступления котировочной заявки на адрес электронной почты Заказчика, а не времени окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок. Заказчик, не приняв и не рассмотрев котировочную заявку ООО «МЕДПРОМ», нарушил требования ч.3, ч.6 разд.4 Положения о закупке, выразившееся в непринятии котировочной заявки поданной, в установленный срок.

Непринятие котировочной заявки ООО «МЕДПРОМ» Заказчиком привело к отказу рассмотрения заявки Комиссией ОГАУЗ «ТОКБ». Протокол рассмотрения и оценки заявок от 12.01.2017 на поставку концентратов для гемодиализа подлежит отмене.

На основании изложенного, руководствуясь ч.20 ст.18.1, п.3.1 ч.1 ст.23 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ч.10 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ч.3, ч.6 разд.4 Положения о закупке ОГАУЗ «ТОКБ», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «МЕДПРОМ» на действия Областного государственного автономного учреждения здравоохранения «Томская областная клиническая больница» при проведении запроса котировок «Поставка концентратов для гемодиализа» (Извещение № 31604525377) обоснованной.

2. Выдать Комиссии ОГАУЗ «Томская областная клиническая больница» предписание об отмене Протокола рассмотрения и оценки заявок от 12.01.2017 на поставку концентратов для гемодиализа.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

ПРЕДПИСАНИЕ по делу № 06-10/13-17

30 января 2017 года

г. Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров, руководствуясь п.3.1 ч.1 ст.23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 30 января 2017 года по делу № 06-10/13-17, возбужденного по жалобе ООО «МЕДПРОМ» на действия ОГАУЗ «Томская областная клиническая больница» при проведении запроса котировок «Поставка концентратов для гемодиализа»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Котировочной комиссии ОГАУЗ «Томская областная клиническая больница» в десятидневный срок со дня получения настоящего предписания отменить Протокол рассмотрения и оценки заявок от 12.01.2017 на поставку концентратов для гемодиализа (Извещение № 31604525377).
2. О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня выдачи предписания