

Исх № ВЧ-08/13709 от 27.10.2021

Комиссия Татарстанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении законодательства о рекламе (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...> –(должностное лицо);

<...> –(должностное лицо);

Члены Комиссии:

<...> –(должностное лицо);

рассмотрев материалы дела в отношении Центра гражданского образования «Восхождение» в лице учредителя (физического лица), ИП Аминова Д.А. (ИНН 166021628493, 420087, Татарстан Респ., г. Казань, ул. Латышских Стрелков, д. 7, кв. 58) по факту распространения рекламы о покупке дипломов на сайте сетевого издания ««Центр гражданского образования «Восхождение»» (свидетельство о регистрации от 11.12.2013 серия Эл № ФС 77-56431), доменное имя сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - CIVILEDU.RU, что имеет признаки нарушения пунктов 9 и 12 части 3, пункта 1 части 4, части 7 статьи 5, пунктов 1 и 10 статьи 7 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан (далее - Татарстанское УФАС России) поступило обращение Управления Роскомнадзора по Республике Татарстан (Татарстан) (вх. № 10477 от 04.08.2021) в котором указывается на признаки нарушения Федерального закона от 13.03.2006г. №38-ФЗ «О рекламе» (далее по тексту – Федеральный закон «О рекламе»).

В частности, из обращения Управления Роскомнадзора по Республике Татарстан (Татарстан) следует, что Управлением было проведено мероприятие внепланового систематического наблюдения в отношении сетевого издания ««Центр гражданского образования «Восхождение»» (свидетельство о регистрации от 11.12.2013 серия Эл № ФС 77-56431), доменное имя сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - CIVILEDU.RU.

По результатам анализа сетевого издания «Центр гражданского образования «Восхождение» установлено, что в материалах сетевого издания присутствует реклама сайтов, которые предлагают оформление документов об образовании (дипломов, свидетельств).

В рамках рассмотрения вышеуказанного обращения Татарстанским УФАС России был осуществлен осмотр сайта - CIVILEDU.RU и установлено, что на указанном сайте действительно размещается информация рекламного характера с возможностью переходы на сайты <https://vpo-doverie.ru/> и <https://apr-el.ru/> (рис. 1, рис. 2).

В связи с чем, Татарстанским УФАС России был сделан запрос в ООО «Регистратор доменных имён РЕГ.РУ» с целью уточнения сведений о лицах, от имени которых заключены договоры на регистрацию доменных имен по адресу <https://civiledu.ru/>, <https://vpo-doverie.ru/>, <https://apr-el.ru/>.

Согласно поступившему ответу ООО «Регистратор доменных имён РЕГ.РУ», администратором вышеуказанных доменных имен является (физическое лицо).

Кроме того, Татарстанским УФАС России на сайтах <https://vpo-doverie.ru/> и <https://apr-el.ru/> приобретены диплом и сертификат. Оплата за услуги поступила ИП Аминову Д.А. (ИНН 166021628493).

В пункте 1 статьи 3 Закона «О рекламе» дано понятие рекламы — это информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Информация, размещенная на сайте <https://civiledu.ru/>, содержит все необходимые юридические признаки рекламы, позволяющие определить ее именно в этом качестве и отличить от информации не рекламного характера: предназначена для неопределенного круга лиц; преследует строго заданные цели информирования: продвижение на рынке, призвана формировать и поддерживать интерес к объекту рекламирования, предоставляемого соответствующими рекламодателями.

В соответствии с пунктами 9 и 12 части 3 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе» недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения об официальном или общественном признании, о получении медалей, призов, дипломов или иных наград, а также о предоставлении дополнительных прав или преимуществ приобретателю рекламируемого товара.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе» реклама не должна побуждать к совершению противоправных действий.

В соответствии с частью 7 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе» не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

Кроме того, в соответствии с пунктами 1 и 10 статьи 7 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе» не допускается реклама товаров, производство и (или) реализация которых запрещены законодательством Российской Федерации; а также услуг по подготовке и написанию выпускных квалификационных работ, научных докладов об основных результатах подготовленных научно-квалификационных работ (диссертаций) и иных работ, предусмотренных государственной системой научной аттестации или необходимых для прохождения обучающимися промежуточной или итоговой аттестации.

Необходимо отметить, что рекламные объявления (баннер), размещенные в сети Интернет на сайте <https://civiledu.ru/>, представляет собой графическое изображение или текстовое сообщение небольшого размера, функцией которого является перевод пользователя на сайт лица, разместившего баннер. Сам баннер не может рассматриваться отдельно от сайта, на который он ведет, и не является сам по себе основанием для принятия лицом, его увидевшим, решения воспользоваться услугой либо приобрести товар. Фактически баннер, неразрывно связанный с сайтом, является частью того сайта, который открывается после «клика» на баннер, и не может рассматриваться в отрыве от самого сайта.

По результатам изучения информации, размещенной на сайте <https://vpro-doverie.ru/>, установлено, что на сайте приведена следующая информация:

1) Дипломы подходят для аттестации!

Дипломы соответствуют всем требованиям аттестационных комиссий: имеют серию и номер, сведения о регистрации СМИ, официальную печать, QR-код.

2) Работа отправляется позже!

Конкурсная работа отправляется участником после получения диплома.

При этом, в разделе ответы на часто задаваемые вопросы приведена следующая информация:

1) Вы выдаете официальные дипломы?

Да, мы являемся официальным СМИ, имеем Свидетельство Роскомнадзора о регистрации, наши дипломы соответствуют всем требованиям аттестационных комиссий и ФГОС: имеют серию и номер, сведения о регистрации СМИ, официальную печать, QR-код.

2) Как долго ждать результатов?

Ждать результатов не нужно! При заполнении данных для диплома Вы сами выбираете призовое место и документ получаете СРАЗУ после оплаты!

3) Могу ли я оформить диплом прошлой или будущей датой?

Да, можете. Если Вам необходимо, Вы можете выбрать любую дату, которая будет указана в дипломе.

4) Есть ли у вас Лицензия?

Лицензии на образовательную деятельность у нас нет. В соответствии с российским законодательством для проведения всероссийских дистанционных конкурсов, олимпиад, конференций Лицензия на осуществление образовательной деятельности не требуется (проведение конкурсов – это не образовательная деятельность). Лицензия на осуществление образовательной деятельности требовалась бы, если мы занимались дополнительным образованием, курсами переподготовки и повышения квалификации, подготовкой к ЕГЭ и другой образовательной деятельностью.

5) Нужно ли на сайте загружать работу?

Нет, при оформлении заявки загружать работу не нужно. После получения диплома Вам необходимо отправить работу по электронной почте: work@vpro-doverie.ru.

6) Какой уровень проведения конкурса?

При оформлении заявки Вы можете сами выбрать уровень конкурса, который будет указан в дипломе: Международный, Всероссийский, Областной, Республиканский, Краевой, Региональный, Городской.

7) Ваши конкурсы очные или заочные?

При оформлении заявки Вы можете сами выбрать форму проведения конкурса, которая будет указана в дипломе: очная или заочная

Скриншоты сайта с вышеуказанной информацией представлены ниже.

По результатам изучения информации, размещенной на сайте <https://apr-el.ru/>, установлено, что на сайте приведена следующая информация:

Диплом за 1 минуту!

Орг. взнос от 25 руб.!

Без регистрации и заявок!

Участник получает свой диплом сразу после оплаты!

Конкурсная работа отправляется участником после получения диплома!

Участник сам выбирает призовое место, дату выдачи диплома, дизайн документа, уровень конкурса (международный, всероссийский, областной и т.д.)!

На данный момент на нашем сайте оформлено дипломов: 274915.

Скриншоты сайта с вышеуказанной информацией представлены ниже.

Таким образом, по результатам изучения информации, размещенной на сайтах <https://civiledu.ru/>, <https://vpo-doverie.ru/> и <https://apr-el.ru/>, Татарстанское УФАС России приходит к выводу, что распространяемая реклама не соответствует пунктам 9 и 12 части 3, пункту 1 части 4, части 7 статьи 5, пунктам 1 и 10 статьи 7 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе».

Исходя из пояснений (физического лица) и ИП Аминова Д.А. (вх № 12362 от 10.09.2021), направленных в адрес Управления, следует, что все три сайта (<https://civiledu.ru/>, <https://vpo-doverie.ru/>, <https://apr-el.ru/>) созданы для организации и проведения дистанционных (онлайн) конкурсов, олимпиад, конференций, тестирования для детей, учащихся, педагогов, а также публикации работ в электронных сборниках на сайтах. Учредителем всех сайтов и владельцем доменных имен этих сайтов является гражданин (физическое лицо). Он же является организатором, руководителем и основным исполнителем всех указанных выше мероприятий. Все указанные выше мероприятия проводятся на платной основе, то есть для участия в них необходимо оплатить организационный взнос. Все платежи поступают на расчетный счет ИП Аминова Д.А. ИП Аминов Д.А. не принимает непосредственного участия в организации и проведении указанных выше мероприятий. Его роль в указанной выше деятельности заключается в техническом сопровождении сайтов и в финансовых вопросах, связанных с приемом платежей.

Также (физическое лицо) и ИП Аминов Д.А. утверждают, что не продают дипломы, а проводят конкурсы, по результатам которых участники получают дипломы, сертификаты, свидетельства. Деньги, которые оплачивают участники конкурсов, – это не плата за дипломы, а организационный взнос за участие в конкурсе,

олимпиаде, конференции.

Вместе с тем рекламы сайтов (<https://vpo-doverie.ru/>, <https://apr-el.ru/>), на сетевом издании «Центр гражданского образования «Восхождение» (<https://civiledu.ru/>), которые предлагают оформление документов об образовании (дипломов, свидетельств), были удалены.

Кроме того, (физическим лицом) сообщено, что при прохождении педагогами аттестации в некоторых субъектах РФ, некоторые аттестационные комиссии требуют у педагогов предоставить дипломы конкурсов, в которых они участвовали. Педагоги, которые приняли участие в конкурсах, проводимых на сайтах <https://civiledu.ru/>, <https://vpo-doverie.ru/>, <https://apr-el.ru/>, получают дипломы об участии или о призовом месте в конкурсе. На сайтах <https://civiledu.ru/>, <https://vpo-doverie.ru/>, <https://apr-el.ru/> есть информация о том, что дипломы конкурсов соответствуют требованиям аттестационных комиссий: имеют серию и номер, сведения о регистрации СМИ, печать и подпись (именно эти формальные требования к дипломам конкурсов предъявляются аттестационными комиссиями в некоторых субъектах РФ).

Также (физическим лицом) и ИП Аминовым Д.А. были представлены сведения о сумме выручки за 2019-2021 годы, согласно которому на сайтах <https://civiledu.ru/>, <https://vpo-doverie.ru/>, <https://apr-el.ru/> было реализовано: за 2019 год 21 421 (двадцать одна тысяча четыреста двадцать один) дипломов, свидетельств, сертификатов на общую сумму 1 723 338 (один миллион семьсот двадцать три тысячи триста тридцать восемь) рублей; за 2020 год 45 787 (сорок пять тысяч семьсот восемьдесят семь) дипломов, свидетельств, сертификатов на общую сумму 3 694 743 (три миллиона шестьсот девяносто четыре тысячи семьсот сорок три) рубля; за 2021 год (по состоянию на 06.09.2021 г.) 28 538 (двадцать восемь тысяч пятьсот тридцать восемь) дипломов, свидетельств, сертификатов на общую сумму 2 134 509 (два миллиона сто тридцать четыре тысячи пятьсот девять) рублей. Итого было реализовано 95 746 (девяносто пять тысяч семьсот сорок шесть) дипломов, свидетельств, сертификатов на общую сумму 7 552 590 (семь миллионов пятьсот пятьдесят две тысячи пятьсот девяносто) рублей.

Согласно ответу Департамента надзора и контроля, в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан лицензирование образовательной деятельности носит заявительный характер и регламентируется Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон), Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Положением о лицензировании образовательной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1490, а также Административным регламентом предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в области образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, утвержденный приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор) от 23.12.2020 № 1276.

По состоянию на 12.10.2021 Центр гражданского образования «Восхождение» не имеет лицензию на осуществление образовательной деятельности и государственную аккредитацию. С заявлением о предоставлении лицензии на осуществление образовательной деятельности в Департамент не обращался.

Центр гражданского образования «Восхождение» (<https://civiledu.ru>), Ассоциация педагогов России «АПРель» (<https://apr-el.ru>), Всероссийское педагогическое общество «Доверие» (<https://vpo-doverie.ru>) не являются образовательными организациями.

Кроме того, некоторые дипломы, сертификаты, свидетельства имеют отметку соответствия федеральным государственным образовательным стандартам (ФГОС), что не соответствует действительности.

В соответствии Федеральным законом от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" федеральный государственный образовательный стандарт - совокупность обязательных требований к образованию определенного уровня и (или) к профессии, специальности и направлению подготовки, утвержденных в зависимости от уровня образования федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования, или федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере высшего образования.

Таким образом, исходя из действующего законодательства об образовании федеральный государственный образовательный стандарт не распространяется на опубликованные участниками работы.

Статьей 3 Закона «О рекламе» установлено, что рекламодаделец – изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» ответственность за нарушение требований статьи 5, статьи 7 Федерального закона «О рекламе» несет ответственность рекламодаделец, то есть Центр гражданского образования «Восхождение» в лице учредителя (физического лица) и ИП Аминов Д.А. (ИНН 166021628493, 420087, Татарстан Респ., г. Казань, ул. Латышских Стрелков, д. 7, кв. 58).

Вместе с тем, статьей 3 Закона «О рекламе» установлено, что рекламодатель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Согласно части 7 статьи 38 Закона «О рекламе» следует, что за нарушение требований, установленных статьей 7 Закона «О рекламе» несет ответственность рекламодаделец, а также рекламодатель, то есть Центр гражданского образования «Восхождение» в лице учредителя (физического лица) и ИП Аминов Д.А. (ИНН 166021628493, 420087, Татарстан Респ., г. Казань, ул. Латышских Стрелков, д. 7, кв. 58).

На заседании Комиссии (физическое лицо) и ИП Аминов Д.А. пояснили, что никогда не предлагали оформление и продажу документов об образовании. Образовательную деятельность не ведут, а проводят лишь конкурсы, по результатам которых участники получают дипломы, сертификаты, свидетельства. Однако рекламный баннер на сайте Центра гражданского образования

«Восхождение» (<https://civiledu.ru/>) было удалено. Также на все трех сайтах (<https://civiledu.ru/>, <https://vpo-doverie.ru/>, <https://apr-el.ru/>) было удалено утверждение, что дипломы соответствуют требованиям аттестационных комиссий. Результаты конкурса формируются на основании решений экспертов, состоящих из членов семьи (физического лица), а также его бывших коллег.

Также (физическим лицом) было пояснено, что отметка в дипломах, сертификатах, свидетельствах о соответствии работ стандартам ФГОС не соответствует действительности и не несет никакую смысловую нагрузку. Данная отметка обусловлена лишь целью придания красивого внешнего вида некоторым дипломам, сертификатам и свидетельствам.

На основании вышеуказанного Центру гражданского образования «Восхождение» в лице учредителя (физического лица) и ИП Аминову Д.А. (ИНН 166021628493, 420087, Татарстан Респ., г. Казань, ул. Латышских Стрелков, д. 7, кв. 58) предписание об устранении нарушений требований действующего законодательства Российской Федерации о рекламе не выдавать.

Ввиду изложенного и на основании пункта 2 части 1 статьи 33, частей 1, 2 статьи 36 Закона о рекламе, а также в соответствии с пунктами 20, 21 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать ненадлежащей рекламу, распространенную Центром гражданского образования «Восхождение» в лице учредителя (физического лица) и ИП Аминовым Д.А. (ИНН 166021628493, 420087, Татарстан Респ., г. Казань, ул. Латышских Стрелков, д. 7, кв. 58) посредством размещения рекламы о покупке дипломов, сертификатов, свидетельств на сайте сетевого издания ««Центр гражданского образования «Восхождение»» (свидетельство о регистрации от 11.12.2013 серия Эл № ФС 77-56431), доменное имя сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - CIVILEDU.RU, что имеет признаки нарушения пунктов 9 и 12 части 3, пункта 1 части 4, части 7 статьи 5, пунктов 1 и 10 статьи 7 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе».

Рекламодателем и рекламораспространителем признать Центр гражданского образования «Восхождение» в лице учредителя (физического лица) и ИП Аминова Д.А. (ИНН 166021628493, 420087, Татарстан Респ., г. Казань, ул. Латышских Стрелков, д. 7, кв. 58).

Центру гражданского образования «Восхождение» в лице учредителя (физического лица) и ИП Аминову Д.А. предписание об устранении нарушений требований действующего законодательства Российской Федерации о рекламе не выдавать.

Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Татарстанского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение изготовлено в полном объеме 27 октября 2021 года. Решение может быть

обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии: <...> –(должностное лицо);

<...> –(должностное лицо);

Члены Комиссии:

<...> –(должностное лицо);