

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по проверке сведений, предоставляемых в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в составе: начальника отдела контроля закупок Самарского УФАС России, главного специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов (далее – Комиссия),

рассмотрев обращение федерального государственного унитарного предприятия «Госкорпорация по ОрВД» в лице филиала «Аэронавигация Центральной Волги» (далее – Заказчик, Филиал ФГУП «Госкорпорация по ОрВД») о рассмотрении вопроса о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Приоритет-Строй» (ИНН: 9709068206, КПП: 770901001 ОГРН: 1207700497850) (далее – ООО «Приоритет-Строй») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением победителя от заключения договора по результатам проведенного Филиалом ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на строительно-монтажные работы для установки РМС на а/д Чебоксары с МКпос-059° и МКпос-239° (извещение № 32312083030, <https://zakupki.gov.ru>) (далее – Аукцион),

Заказчиком заявлено ходатайство о рассмотрении обращения в его отсутствие,

представители ООО «Приоритет-Строй», Филиала ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» в рассмотрении обращения посредством видеоконференцсвязи не участвовали, извещены надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

19.04.2023г. в Самарское УФАС России поступило обращение Филиала ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» о включении сведений об ООО «Приоритет-Строй» в РНП в связи с уклонением общества от заключения договора по результатам Аукциона.

Данное обращение Заказчика направлено в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Правила).

Согласно доводам Филиала ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» в регламентированный срок – 02.03.2023г. ООО «Приоритет-Строй» не представило Заказчику подписанный проект договора с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора.

Изучив представленные Заказчиком документы, содержащие сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

02.02.2023г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении Аукциона.

Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке товаров, услуг ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (далее – Положение о закупке).

14.02.2023г. Заказчиком опубликован протокол рассмотрения вторых частей и подведения итогов Аукциона, согласно которому победителем Аукциона признан участник, подавший заявку №6160 (ООО «Приоритет-Строй»), ценовое предложение составило 19 360 000руб.

В соответствии с частью 15 статьи 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ч. 2 ст. 47 Положения о закупке товаров, работ, услуг ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 5 статьи 47 Положения о закупке товаров, работ, услуг ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» не позднее 7 (семи) календарных дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов конкурентной закупки заказчиком направляется проект договора победителю конкурентной закупки.

21.02.2023 Заказчиком направлен проект договора победителю Аукциона –

ООО «Приоритет-Строй».

Пунктом 2 части 5 статьи 47 Положения о закупке установлено, что в течение пяти дней с даты направления проекта договора заказчиком участником закупки, с которым заключается договор, направляет заказчику проект договора, подписанный подписью лица, имеющего право действовать от имени такого участника закупки, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если требование обеспечения исполнения договора было предусмотрено извещение об осуществлении закупки и документацией о закупке, либо направляет заказчику протокол разногласий в случае наличия разногласий по проекту договора, подписанный подписью лица, имеющего право действовать от имени такого участника закупки.

Пунктом 3 части 5 статьи 47 Положения о закупке установлено, что в случае направления участником закупки, с которым заключается договор, протокола разногласий заказчик в течение трех дней с даты направления протокола рассматривает протокол разногласий и без своей подписи направляет участнику, с которым заключается договор, доработанный проект.

24.02.2023г. ООО «Приоритет-Строй» в адрес Заказчика направлен протокол разногласий.

27.02.2023г. Заказчиком в адрес ООО «Приоритет-Строй» направлен доработанный проект договора.

Частью 8 статьи 47 Положения о закупке товаров, работ, услуг ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» установлено, что участник закупки, с которым заключается договор, признается заказчиком уклонившимся от заключения договора в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого участника закупки, или не направил протокол разногласий, или не исполнил требования обеспечения исполнения договора, если требование обеспечения исполнения договора было предусмотрено извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке. В этом случае комиссия по осуществлению закупок составляет протокол о признании участника закупки уклонившимся от заключения договора. Протокол размещается заказчиком в единой информационной системе, на официальном сайте не позднее чем через три дня со дня подписания протокола.

В срок, предусмотренный Положением о закупке – 02.03.2023г. ООО «Приоритет-Строй» не представило Заказчику подписанный проект договора с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора.

06.03.2023г. Заказчиком опубликован Протокол заседания комиссии ФГУП

«Госкорпорация по ОрВД» о признании победителя закупки уклонившимся от заключения договора по результатам проведения Аукциона.

Как следует из представленных пояснений, неподписание договора в установленный Документацией срок обусловлено невозможностью оформления единого обеспечения исполнения договора в виде независимой банковской гарантии на сумму 5 808 000 руб.

В связи с вышеизложенным, Участником уже за рамками регламентированного срока для подписания договора направлены две независимые банковские гарантии на суммы 3 000 000руб. и 2 808 000руб. для согласования с Заказчиком.

Указанные обстоятельства подтверждаются представленными ООО «Приоритет-Строй» в материалы обращения независимыми гарантиями №10576297 и №10576300 от 06.03.2023г.

Основанием для внесения сведений в РНП предполагается недобросовестное поведение лица, свидетельствующее о его намерениях уклониться от подписания договора.

В материалах обращения отсутствуют доказательства и сведения, указывающие на недобросовестное поведение ООО «Приоритет-Строй» при осуществлении рассматриваемых действий.

Таким образом, оценив фактические обстоятельства дела в совокупности и взаимосвязи, приняв во внимание характер, степень существенности нарушения и вины ООО «Приоритет-Строй», можно сделать вывод о том, что Участник закупки не совершал действия, свидетельствующие о недобросовестном поведении.

В связи с этим, Комиссия Самарского УФАС России исходит из того, что мера ответственности в виде включения общества в реестр недобросовестных поставщиков в рассматриваемом случае не отвечает целям реализации ведения реестра, поскольку рассматриваемые действия не свидетельствуют о недобросовестной цели.

На основании изложенного, Комиссия Самарского УФАС России приходит к выводу о том, что ООО «Приоритет-Строй» не совершены действия (бездействие), указывающие на намерение участника уклониться от заключения договора по результатам проведенного Аукциона.

Руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Правилами, а также на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Самарского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Основания для включения сведений об ООО «Приоритет-Строй» (ИНН: 9709068206, КПП: 770901001 ОГРН: 1207700497850) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках, отсутствуют.