

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена «23» ноября 2016 года
Мансийск

г. Ханты-

Мансийск
Решение в полном объеме изготовлено «28» ноября 2016 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее - Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07. 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), действующая на основании Приказа от 24.10.2016 № 114 в составе:

Председатель комиссии:

<...> – <...>

Члены комиссии:

<...> – <...>

<...> – <...>

в присутствии представителей Заказчика – автономного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа — Югры «ЮграМегаСпорт» (далее – Заказчик),
<...> – <...>, <...> – <...>, <...> – <...>

в отсутствие представителя Заявителя - ООО ЧОО «Кварц» (далее – Заявитель),
уведомленного надлежащим образом о чем свидетельствуют материалы жалобы,
рассмотрев жалобу ООО ЧОО «Кварц» (вх. от 14.11.2016 № 1834-ж),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу — Югре в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика, при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по охране объектов, принадлежащих Автономному учреждению Ханты-Мансийского автономного округа – Югра «ЮграМегаСпорт» (№КОЭ-005.16), извещение № 31604318066.

В соответствии с частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Ханты-Мансийским УФАС России в адрес Заявителя и Заказчика направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении закупки до рассмотрения жалобы по существу (исх. от 17.11.2016 № 02/МО-6327). Рассмотрение жалобы назначено на 23.11.2016 г.

Как следует из содержания жалобы, в документации о закупке Заказчиком установлены критерии оценки, ограничивающие допуск участников к участию в закупке, а именно:

1. Цена договора — Значимость критерия оценки — 40 %;

2. Качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурсного отбора на выполнение работ, оказание услуг — значимость критерия 60%.

В качестве показателей нестоимостного критерия установлены:

Оказание содействия правоохранительным органам в обеспечении правопорядка при проведении мероприятий, в том числе совместные тренировки с правоохранительными органами (далее по тексту – мероприятия).

Максимальное значение (в баллах): 15.

Объем финансирования по выполненным Участником закупки договорам по охране объектов, **принадлежащих Заказчику**.

Максимальное значение (в баллах): 30.

Объем финансирования по выполненным Участником закупки договорам по охране объектов, **принадлежащих Заказчику**, в период проведения крупных спортивных соревнований с массовым пребыванием людей.

Максимальное значение (в баллах): 30.

Опыт оказания услуг по охране объектов, **принадлежащих Заказчику**.

Максимальное значение (в баллах): 15.

Таким образом, установив вышеуказанные критерии, Заказчик ограничил конкуренцию.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит провести проверку на соответствие критериев оценки действующему закон одательству.

Изучив имеющиеся материалы дела, представленные доказательства, заслушав представителя заявителя, Комиссия пришла к следующим выводам.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг автономного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа — Югры «ЮграМегаСпорт», утвержденным решением Наблюдательного совета автономного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа — Югры «ЮграМегаСпорт» от 17.02.2016 г. (далее — Положение о закупках), разработанного в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

11.11.2016 г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru Заказчиком опубликовано извещение № 316043180660, о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по охране объектов,

принадлежащих Автономному учреждению Ханты-Мансийского автономного округа – Югра «ЮграМегаСпорт» (№ КОЭ-005.16).

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции, положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Таким образом, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России приходит к выводу, что установление Заказчиком в закупочной документации критериев, на которые указывает Заявитель в своей жалобе, могут и/или могли привести к ограничению, устранению конкуренции.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения жалобы представитель Заказчика пояснил, что подтверждает ошибочное употребление им словосочетания «принадлежащих Заказчику» в описании подкритериев критерия «Качество работ, услуг и (или) квалификация Участника конкурсного отбора на выполнение работ, оказания услуг».

Допущенная стилистическая ошибка, возможно, привела к нарушению общей функционально-стилевой целостности документации и возможно не могла позволить потенциальным Участникам сделать однозначный вывод.

Со слов Заказчика, разработаны и опубликованы в единой информационной системе изменения в документацию, в том числе с учетом исправления нарушений, на которые ссылается Заявитель в своей жалобе, а также продлен срок рассмотрения заявок на три дня.

В ходе рассмотрения жалобы, Комиссией Ханты-Мансийского УФАС России установлено, что 21.11.2016 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru Заказчиком внесены изменения в документацию о закупке и продлен срок подачи заявок до 24.11.2016 г.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с абзацем 4 пункта 3.12. раздела 3 Положения о закупках, в случае, если закупка осуществляется путем проведения торгов и изменения в извещение о закупке, документацию о закупке внесены Учреждением позднее чем за 15 (пятнадцать) дней до даты окончания подачи заявок на участие в закупке, срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен так, чтобы со дня размещения в ЕИС внесенных в извещение и (или) документацию о закупке

изменений, до даты окончания подачи заявок на участие в закупке, **такой срок составлял не менее чем 15 (пятнадцать) дней.**

Таким образом, Заказчиком нарушены установленные Положением о закупках сроки продления подачи заявок на участие в закупке.

Учитывая вышеизложенное Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России приходит к выводу, что в действиях Заказчика, выразившихся в продлении срока подачи заявок, после внесения изменений в документацию о закупке на 3 (три) дня, в нарушение установленных Положением о закупках сроков продления подачи заявок, выявлено нарушение части 2 статьи 2 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО Частная охранная организация «Кварц» на действия Заказчика — автономного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа — Югры «ЮграМегаСпорт», при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по охране объектов, принадлежащих Автономному учреждению Ханты-Мансийского автономного округа – Югра «ЮграМегаСпорт» (№КОЭ-005.16), извещение № 31604318066, обоснованной.
2. Признать в действиях автономного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа — Югры «ЮграМегаСпорт», выразившихся в установлении в закупочной документации критериев, которые могут и/или могли привести к ограничению, устранению конкуренции нарушение части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.
3. Признать в действиях автономного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа — Югры «ЮграМегаСпорт», нарушение части 2 статьи 2 Закона о закупках выразившихся в продлении срока подачи заявок, после внесения изменений в документацию о закупке на 3 (три) дня, в нарушение установленных Положением о закупках сроков продления подачи заявок.
4. Выдать автономному учреждению Ханты-Мансийского автономного округа — Югры «ЮграМегаСпорт» обязательное для исполнения предписание.
5. Разместить настоящее решение на официальном сайте антимонопольного органа.

Примечание: Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

ПРЕДПИСАНИЕ № 93

28.11.2016 г.

г. Ханты-Мансийск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», действующая на основании Приказа от 24.10.2016 № 114 в составе:

Председатель комиссии:

<...> – <...>

Члены комиссии:

<...> – <...>

<...> – <...>

на основании своего решения от 28.11.2016 года, вынесенного по жалобе ООО ЧОО «Кварц» (вх. от 14.11.2016 № 1834-ж), руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

автономному учреждению Ханты-Мансийского автономного округа — Югры «ЮграМегаСпорт» в срок до 15 декабря 2016 года:

1. Продлить срок подачи заявок, в соответствии с абзацем 4 пункта 3.12. раздела 3 Положения о закупке товаров, работ, услуг автономного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа — Югры «ЮграМегаСпорт», утвержденного решением Наблюдательного совета автономного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа — Югры «ЮграМегаСпорт».

2. В срок до «16» декабря 2016 года представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре информацию об исполнении настоящего предписания с приложением подтверждающих документов.

3. Контроль за исполнением настоящего предписания возложить <...> – <...>

Примечание: Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

